



# 养老内参

中国养老金网  
www.CNSF99.com

主编：苏 博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2019年9月27日星期五（2019第181期）己亥年八月二十九

## 黄树贤出席庆祝中华人民共和国成立70周年活动新闻发布会

## 满足人民新期待，在发展中保障和改善民生



9月26日下午，庆祝中华人民共和国成立70周年活动新闻中心举行“满足人民新期待在发展中保障和改善民生”主题新闻发布会，邀请教育部、民政部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、国家卫生健康委员会等五部门主要负责同志介绍有关情况，并回答记者提问。黄树贤说，民政工作关系民生、连着民心。70年来，民政部门围绕不同时期党和国家中心工作，着力保障和改善民生，发挥在社会建设中的兜底性、基础性作用，有力服务了改革发展稳定大局。

### 第二届中日养老服务合作论坛在东京举办



由中国国家发展和改革委员会与日本经济产业省联合主办的第二届中日养老服务合作论坛26日在日本东京举办。国家发展改革委副秘书长赵辰昕和日本经济产业省商务服务审议官藤木俊光共同出席并致辞。

中方表示，论坛聚焦养老产业这一主题，深化政策交流，促进商务对接，进一步凝聚共识，推动政产学研全方位务实合作。中国政府高度重视人口老龄化问题，在持续做好保基本、兜底线的基础上，实施普惠养老城企联动专项行动，扩大养老服务有效供给，，

**养老视点** ..... 3

让养老服务惠及每一位老人 .....	3
民政部部长黄树贤：我国养老床位数已超 735 万张 .....	3
民政部出台扩大养老服务供给意见 .....	3
黄树贤出席“满足人民新期待，在发展中保障和改善民生”主题新闻发布会 .....	3
破解民生难题，推动社会发展，新时代的养老革命进行时 .....	4
发改委：为中等职业学校提供家政、养老服务类实训 .....	5
31 省份养老服务相关政策全出炉，官方喊话扩大供给 .....	5
江苏：镇江从“养儿”才能“防老”到“多元养老”全面护航 .....	6
江苏：淮安市推动养老服务工作高质量发展 .....	6
江苏：苏州养老服务要“走在前”更需探新路 .....	7
江苏：一对夫妻养四个老人！全国人大在江苏调研养老服务 .....	7
海南：海口市民政局推进居家和社区养老服务改革试点，让更多老人“老有所养亦有所乐” .....	7

**热点新闻** ..... 8

多地将电梯改造列入政府工作日程 .....	8
-----------------------	---

**老龄数据** ..... 9

我国人均预期寿命达 77 岁，中国养老产业发展现状分析 .....	9
-----------------------------------	---

**养老研究** ..... 9

易方达基金：年轻人应当尽早开始养老投资 .....	9
中国年轻人养老储蓄意识提高，目标退休年龄降至 55.8 岁 .....	9
应对中国人口老龄化的治理选择 .....	10

**养老类型** ..... 12

北京：养老服务驿站补齐养老缺口，老人拿着退休工资不靠儿女也住得起 .....	12
山东：青岛市城阳区 85% 养老机构实现“医养结合” .....	13
山东：烟台创新社区养老模式走在全国前列 .....	13

**养老产业** ..... 14

重庆：发挥四大优势，推进康养产业高质量发展 .....	14
广西：桂林共推康养产业合作 .....	14
云南：第三届中国（昆明）国际大健康养生养老产业博览会将于 10 月 24 日开幕 .....	14
老龄社会：转型与创新 .....	14
中国太保：全面参与健康养老保障体系建设 .....	15
首届中国康养大会将于 12 月在北京举行 .....	15
运动、旅游、上老年大学……“银发经济”催热产业发展 .....	15

**智慧养老** ..... 16

走进智慧社区的养老服务 .....	16
智慧养老，老了也幸福 .....	16
智能化、数据化让养老也变成一件很“酷”的事 .....	17

**健康管理** ..... 17

老人健身“野路子”不科学还伤身 .....	17
卫生健康事业发展变化翻天覆地 .....	18
破解“养老困境”：延续“健康年龄”或成新焦点 .....	18

**养老地产** ..... 18

万科：社会资本助力探索邻里式养老 .....	18
养老地产步入政策红利期，养老地产的春天正渐行渐近 .....	19
养老地产行业全景图：“需求升级+政策红利”双轮驱动，养老地产有望开启新时代 .....	19
老龄地产：郊区 VS 市区 .....	19

**养老金融** ..... 20

砥砺奋进：服务多层次养老保障体系建设 .....	20
个人税延养老金对资产管理行业的影响及其应对——第三支柱对基金业的影响 .....	22

**社会保障** ..... 23

人社部部长：养老保险覆盖超 9.5 亿人，保障能力增强 .....	23
基本养老金再充值，专家称可增加股市稳定性 .....	23

**国际交流** ..... 23

中日韩专家共论养老产业发展 .....	23
第二届中日养老服务业合作论坛在东京举办 .....	23
老龄化困境之下，日本“银发上班族”成常态 .....	24

**老年说法** ..... 24

上海：从个案探索，到成立专业办案组，应对老龄化要办好这件事！ .....	24
--------------------------------------	----

**政府购买服务** ..... 24

山东：青岛市民政局养老服务人员心理健康辅导项目公开招标公告 .....	24
福建：闽清县上莲乡敬老院及社区居家养老服务照料中心电梯采购招标公告 .....	25
贵州：沙县老年养护楼“公建民营”养老机构租赁采购项目(二次)采购公告 .....	25
河北：张家口市健康养老空间规划招标公告 .....	26
河南：光山县民政局政府购买养老服务政府采购项目（二次）招标公告 .....	26
江西：赣州欣成招标代理有限公司关于江西省赣州市赣县区民政局居家养老服务项目（项目编号：GZXC2019-GX-G005）电子化公开招标公告 .....	27

**关于我们** ..... 29**联系我们** ..... 29

# 养老视点

## 让养老服务惠及每一位老人

近日，经国务院同意，民政部印发《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》（以下简称《意见》），针对当前养老服务消费面临的优质养老服务和老年用品供给总体不足、质量不高，老年人消费能力偏弱，市场环境有待更加公平开放等问题，提出具体解决措施。对此，民政部有关负责人就《意见》的核心内容回答了记者提问。

### 就近可及，让老年人买得到买得起

这位负责人谈到，发展社区养老服务，顺应了90%以上老年人居家和社区养老的意愿，是养老服务体系建设中十分重要的基础性工作，对促进居家、社区、机构融合发展，健全中国特色养老服务体系具有重要意义，同时对保障民生、激发投资、带动就业、促进新消费、培育新动能具有重要作用。

为此，《意见》在多处强调要进一步扩大社区养老服务供给，积极发展社区养老服务，更好地满足老年人的多层次多元化的养老服务需求。

一是为了实现“就近可及”，《意见》提出要加强社区养老服务设施建设。民政部将联合自然资源部、住房和城乡建设等部门实施为期三年的社区养老服务设施建设行动计划，指导、督促和检查各地从规划层面保障养老服务设施供给，确保新建住宅小区配套养老服务设施，老旧小区通过政府回购、租赁、改造等方式因地制宜补足养老服务设施，切实解决社区养老服务场地和设施严重不足的问题，确保到2022年，配建设施达标率达到100%。

二是为了实现“买得到”，《意见》提出要大力发展城市社区养老服务。到2022年，力争实现所有街道至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构的目标，积极引导社会力量广泛参与社区养老服务，扶持培养一批综合化、专业化、连锁化、品牌化社区养老服务机构，为老年人购买到更多更专业更便捷的社区养老服务提供多元化多层次的选择。

三是为了实现“买得起”，《意见》提出要努力提高老年人消费支付能力。对于绝大多数老年人而言，消费支付能力是获得多样化优质养老服务的重要基础。一方面在“开源”上发力，通过鼓励发展商业养老保险等措施，多渠道增加老年人的收入，综合提升消费支付能力；另一方面在“节流”上发力，通过有效落实社区养老服务机构税费优惠政策和水电气热居民价格优惠政策等，切实减轻养老服务机构负担。通过购买服务、建设补贴、运营补贴等方式，推动将社区养老服务设施低偿或无偿用于社区养老服务，切实降低社区养老服务成本和价格，让老年人用于购买养老服务的钱更加“值钱”。

另外，通过建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度，扩大长期护理保险制度试点，鼓励发展商业长期护理保险产品，进一步建立完善多层次保障体制，以满足老年人多元化照护需求，有效缓解老年人因身体状况变化等导致养老费用增加的后顾之忧。

### 提升养老护理员专业化、职业化、规范化水平

养老护理员队伍是养老服务的主要提供者，是养老服务体系的重要支撑保障，是养老服务的关键因素。从某种意义上讲，养老护理员是替子女们为老人尽孝，是具备专业技能的“孝子孝女”，是解决家庭难题、缓解社会问题、促进社会和谐的重要力量。为此，《意见》明确提出建设高素质、专业化养老服务人才队伍。主要有以下具体举措：

一是组织编制养老护理员职业技能等级标准及大纲，开发职业培训教材和职业培训包，为提升养老护理员职业技能、开展职业技能等级社会化评价工作提供政策支持。

二是加强养老护理员教育培养。将养老服务列为职业教育校企合作优先领域，支持符合条件的养老机构举办养老服务类产教融合校企合作项目，优先纳入中央预算内投资支持范围。

三是大规模开展养老护理员培训工作。将养老护理员培训纳入《职业技能提升行动方案（2019—2021年）》重要内容，所需资金按规定从失业保险基金支持职业技能提升行动资金中列支。开展养老服务人才培训提升行动，确保到2022年底培训1万名养老院院长、200万名养老护理员、10万名专兼职老年社会工作者，切实提升养老服务持续发展能力。

“当前，民政部联合人力资源社会保障部，正在抓紧组织修订《养老护理员国家职业技能标准》，目前已经公开征求意见，预计在10月份就能正式印发并实施。”这位负责人谈到，下一步，民政部将以修订出台《养老护理员国家职业技能标准》为契机，全面加强养老护理员队伍建设，提升养老护理员专业化、职业化、规范化水平，满足老年人持续增长的养老护理需求，推动养老服务加快发展。

### 完善消费环境，让老人愿消费、敢消费

这位负责人谈到，当前，我国养老服务消费发展仍面临着一些突出问题，主要表现在：老年人“不愿消费”情况普遍，受传统思维的影响，老年人为自己消费，年轻人为老年人消费的意识尚未形成；老年人“不能消费”现象存在，我国养老服务企业在规模化、连锁化运营方面不够，养老服务和老年用品的品牌化意识不强，质量尚待提升；老年人“不敢消费”问题突出，老年人消费上当受骗的新闻频现，安全可靠放心的消费环境亟待构建。

针对这些问题，为培育发展养老服务消费市场，有效促进养老服务消费，《意见》从“优化”和“完善”入手，提出了具体工作措施：

一是在供给端，不断优化养老服务营商环境。通过切实破除行业垄断、地方保护，清理废除养老服务机构妨碍形成全国统一市场和公平竞争的规定和做法，推动全面建立开放、竞争、公平、有序的养老服务市场。通过建立养老服务领域社会信用体系建设，不断提升监管能力和水平，进一步规范市场秩序，优化营商环境。

二是在消费端，不断完善养老服务消费环境。通过加强养老服务市场监管，严厉查处侵害老年人人身财产权益的行为，切实保障老年人合法权益。通过建立跨行业、跨领域、跨部门联合惩戒制度，加大对养老服务领域失信主体的惩治力度。通过建立健全养老服务评价体系，使得老年人买得放心、用得安心，积极营造有利于促进养老服务消费的良好社会氛围。

“《意见》中60%以上的工作任务第一牵头部门是民政部，我们将按照要求，形成工作计划、时间表和路线图，落实到处，落实到人，一项项地抓好落实，力争尽快见到实效。”民政部有关负责人表示，下一步，民政部将积极发挥养老服务部际联席会议牵头单位作用，研究细化《意见》中涉及各部的职责任务，及时形成时间节点明确、工作责任清晰的分工方案和今年重点工作清单，推动《实施意见》相关措施落到实处。同时，民政部将会同有关部门，推动各地区切实把扩大养老服务供给、促进养老服务消费列入重要工作议程，特别要把发展社区养老服务、加强社区养老服务设施建设作为解决大城市养老难问题的重要民生工程，结合本地区实际，细化政策措施，做好政策衔接，确保《意见》各项工作落地生根，让政策真正惠及到每一位老人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69842>

(来源：经济日报)

## 民政部部长黄树贤：我国养老床位数已超735万张

9月26日，国庆70周年活动新闻中心在梅地亚中心二层新闻发布厅举办第二场新闻发布会。民政部部长黄树贤介绍，我国养老床位数已经超过735万张。

黄树贤表示，新中国成立以来，民政部门宣传婚姻法，人口调查、行政区域、社团登记、殡葬管理等工作。民政工作在医治战争创伤，稳定社会秩序，稳固新生政权，推进社会主义改造和建设方面，发挥了重要作用。

据介绍，改革开放特别是党的十八大以来，民政事业取得了历史性发展和成就。社会救助发展出制度化保障，建立了以最低生活保障为基础的社会救助体系，实现了与扶贫开发的有效衔接。每年保障6000万左右困难群众的基本生活。

此外，养老服务从面向困难老年人逐步拓展到了面向全体老年人，形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的中国特色的养老体系，养老床位达735.3万张。

同时，儿童福利向收养事实无人抚养的儿童等延伸，每年救助1400多万儿童。每年办理婚姻登记1400万例左右。全国火化率50.5%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69847>

(来源：新京报)

## 民政部出台扩大养老服务供给意见

民政部日前出台进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见，到2022年社区日间照料机构覆盖率达到90%以上。

《意见》提出，到2022年力争所有街道至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构，社区日间照料机构覆盖率达到90%以上；探索设立“家庭照护床位”，健全上门照护的服务标准；到2022年养老机构护理型床位占比不低于50%；2022年底前，每个县至少建有一个农村特困失能、残疾老年人专业照护为主的特困人员供养服务设施。

要实施社区养老服务设施建设行动计划，确保新建住宅小区配套养老服务设施，老旧小区通过政府回购、租赁、改造等方式因地制宜补足养老服务设施，到2022年配建的养老服务设施达标率达到100%；2022年底前培养培训1万名养老院院长、200万名养老护理员、10万名专兼职老年社会工作者。

《意见》提出，支持养老服务与文化、旅游、餐饮等行业融合发展，为老年人提供“点菜式”就近便捷养老服务，创造养老服务的新业态、新模式。

要大力发展商业养老保险，加强长期护理保险制度与长期照护体系有机衔接，解决不同层面照护服务需求；进一步落实养老机构税收优惠政策，降低社区养老服务成本和价格。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69861>

(来源：央视新闻)

## 黄树贤出席“满足人民新期待，在发展中保障和改善民生”主题新闻发布会

9月26日下午，庆祝中华人民共和国成立70周年活动新闻中心举行“满足人民新期待在发展中保障和改善民生”主题新闻发布会，邀请教育部、民政部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、国家卫生健康委员会等五部门主要负责同志介绍有关情况，并回答记者提问。

民政部党组书记、部长黄树贤介绍了新中国成立以来我国民政事业发展情况。黄树贤说，民政工作关系民生、连着民心。70年来，民政部门围绕不同时期党和国家中心工作，着力保障和改善民生，发挥在社会建设中的兜底性、基础性作用，有力服务于改革发展稳定大局。新中国成立以后，各级民政部门狠抓农村灾荒救济；对城市的残老孤幼、贫民给予生活救济，对游民乞丐进行收容改造；优抚烈士和军人家属，做好复员转业军人安置；指导基层政权建设，做好宣传婚姻法、人口调查、民工动员、行政区划、社团登记、殡葬管理等工作，民政工作在医治战争创伤、稳定社会秩序、稳固新生政权、推进社会主义改造和建设方面发挥了重要作用。改革开放特别是党的十八大以来，民政事业取得历史性发展和成就。

一是社会救济从临时性措施发展到制度化保障，建立了以最低生活保障为基础的社会救助体系，实现了与扶贫开发的有效衔接，每年保障6000万左右困难群众基本生活，织密兜牢了基本民生网底。

二是养老服务从面向困难老年人逐步拓展到全体老年人，形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的中国特色养老服务体系。各类养老机构和设施17.33万个，床位735.3万张。城乡统筹的特困人员供养制度已经全面建立。

三是儿童福利从孤儿向所有事实无人抚养儿童、留守儿童、困境儿童延伸，每年服务保障1400多万儿童。残疾人两项补贴惠及1006万困难残疾人和1193万重度残疾人。

四是生活无着的流浪乞讨人员救助从强制性收容遣送转变为自愿受助、无偿救助，平均每年救助近200万人次。

五是基层群众自治制度被确立为我国基本政治制度之一并不断完善和发展，城乡社区综合服务设施覆盖率分别达到78.8%和45.7%。专业社会工作人才总量突破百万，注册志愿者人数超过1.2亿人。

六是社会组织有序发展，各类社会组织达到83.5万个。慈善事业从自发分散向法治化、组织化、规范化转变，2018年全国社会捐赠总额超过900亿元。

七是行政区划体系不断优化，界线勘界和两轮全国地名普查圆满完成。

八是婚姻登记管理不断规范，近年来平均每年办理婚姻登记1400万对左右。

九是殡葬改革持续深化，全国火化率达到50.5%，惠民殡葬制度普遍建立。

十是党对民政工作的领导不断加强，2018年党和国家机构改革中央批准民政部新设了养老服务司、儿童福利司、慈善事业促进和社会工作司，民政部门的职能得到了强化。民政系统全面从严治党向纵深发展，风清气正的政治生态不断形成并加以巩固。

黄树贤指出，下一步，民政部门将在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，深入学习贯彻今年3月习近平总书记对民政工作的重要指示精神和中央决策部署，恪守“民政为民、民政爱民”工作理念，更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献。

在回答凤凰卫视记者提出的“新中国成立70年来，民政部门在推进‘老有所养’方面取得了哪些成就，下一步将采取哪些举措”问题时，黄树贤说，党中央、国务院对养老问题高度重视，加强领导，推动养老事业的发展。新中国成立以来，特别是党的十八大以来，我国的养老服务事业实现了历史性变革和跨越式发展，主要表现在以下几个方面：

一是中国特色养老服务逐步形成。民政部门推动建立了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，特别是近年来，针对老年人居家养老需求比较强烈的情况，不断地扩大居家和社区养老服务的改革试点，针对老年人多样化养老服务需求，放开养老服务市场，扩大市场和社会力量参与，优化了养老服务供给。截至2019年6月底，全国各类养老机构2.99万个，社区养老服务机构和设施14.34万个，养老服务床位合计735.3万张。其中，超过50%的养老机构和近40%的养老床位由社会力量举办，实现了从政府为主向政府、社会共同发展养老服务的重要转变。

二是中国特色养老服务制度基本建立。国家颁布实施了老年人权益保障法，连续多年将养老服务纳入国民经济和社会发展规划纲要，列入了国家基本公共服务清单。中央层面先后出台加快发展养老服务、全面放开养老服务市场、推进医养结合等多项政策性文件，今年国务院还专门出台了解决养老服务发展堵点痛点问题、扩大养老服务供给、促进养老服务消费等政策性措施，着力破除制约养老服务发展的体制机制方面的障碍。民政部门还将符合条件的1500万和400万困难老年人分别纳入了最低生活保障范围和政府供养范围。高龄津贴制度和经济困难老年人的服务补贴、失能老年人的护理补贴制度基本实现了省级全覆盖，已经惠及了近3600万老年人。农村留守老年人关爱服务体系加快建立，就医、公共交通、教育、文化娱乐等领域照顾服务措施也广泛实施。

三是养老服务的质量和水平不断提升。民政部门深入贯彻习近平总书记关于提高养老院服务质量的重要指示精神，连续四年开展提高养老院服务质量的专项行动，持续加大养老服务设施建设投入的力度，全面整治各种养老服务风险隐患，努力让老年人在养老机构生活得安心、静心、舒心。先后颁布了《养老机构服务质量基本规范》《养老机构等级划分与评定》等多项国家标准和行业标准，用制度和标准保障养老服务质量和。大力发展战略面向失能老年人的康复辅具产业，加强养老服务人才培养。

黄树贤表示，养老服务关系到每个人、每个家庭，而且是一项长期的艰巨任务。下一步，民政部将会同有关部门进一步完善政策措施，主要是进一步放开养老服务市场，鼓励发展养老事业，健全养老服务体系，扩大养老服务供给，为老年人提供更加多样化的养老服务，进一步提高养老服务质量和，确保养老服务安全、可靠。通过各方面共同的努力，让广大的老年人拥有快乐、健康、幸福的晚年。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69876>

(来源：中国社会报)

## 破解民生难题，推动社会发展，新时代的养老革命进行时

如果让时间倒退70年，或许没有人相信在不久的将来，我们正努力解决“老龄化”带来的一系列问题。

新中国成立至今70年间，经济社会发生了翻天覆地的变化，人口年龄结构也处于巨变之中。截至2018年年底，我国60岁及以上老年人口约2.49亿，占总人口的17.9%。过往常说“人活七十古来稀”，而现在我们的身边80、90岁的健康老人比比皆是，尽享晚年愉悦人生已经不再是奢望，如何安排养老生活才是重点。

为了应对人口老龄化，我国正大力推进老年健康服务供给侧结构性改革，推动建立适应老年人健康需求的综合性、连续性健康服务体系，形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，向健康老龄化目标迈进。

在中国成立70周年即将到来之际，我们走访了四川具有代表性的五位人物，他们中有从业超过25年的资深媒体人、有深耕养老产业的保险机构负责人、也有普通的老百姓(603883,股吧)，一起来听听他们对于养老、对于养老产业发展都有哪些想法与见解！

### 人物故事1

我们愿迎着养老变革的浪潮乘风破浪——泰康人寿四川分公司总经理张威

变革总以迅猛之势展开。随着经济的高速发展，社会变革的三大浪潮正向我们袭来，全民理财的财富潮、全民健康潮、银发潮。从养儿防老的传统观念到人生财富规划，从养老院的单一方式到商业养老机构的蓬勃发展，我们的养老理念和养老方式也正经历着翻天覆地的变化。

作为国内商业养老产业的领军者，泰康人寿早在十多年前就开始布局养老产业，一个一个落地运营的泰康养老社区、泰康诊所、泰康医院、泰康医学中心……泰康医养融合的发展战略正致力于用商业模式的创新来全心全意为老百姓服务。在行业浸润多年的泰康人寿四川分公司总经理张威深有感触，只有你站得高看得远，读懂了未来更长趋势，那么引领你现在行为的战略与发展才具有价值，泰康以“医养融合”深耕养老产业的意义正是于此。

#### 改革的核心是解决人的需求

变革的根本就是重建人与社会、人与人之间的联系。养老产业也是如此。

98年进入泰康人寿的张威回忆，保险公司其实很早就通过提供企业年金保险、重大疾病保险等产品为客户规划养老。年金保险也是泰康人寿的热销险种，基本能占到保费收入的一半以上。

随着市场的竞争变化，保险公司提供的主要四类产品，意外险、重大疾病保险、医疗险、养老保险同质化竞争激烈。如何通过差异服务，特色产品满足老百姓多元需求已经成为保险公司特别是寿险企业长期研究的课题。

#### 深耕养老产业需要实力与耐力

保险机构将眼光纷纷瞄准老龄化大背景下的养老产业，如何发挥好自身优势呢？泰康人寿率先破题。

“要做大做强养老产业真是一个复杂的工程”张威感触颇深，在泰康决定进军养老产业时，不少社会的声音是“泰康真是太‘疯’了”。投资周期长、成本高、盈利慢，考验的是公司的实力与魄力。正如泰康保险集团董事长兼CEO陈东升的豪言誓将养老革命进行到底，让更多的人富足而退，优雅的老去。

“现在再回过头去看泰康刚刚才进入养老产业时的举动，您还觉得这是疯狂的行为吗？”张威笑着说。前段时间，《健康中国2030》发布，其中所提到的全周期保障人民健康、覆盖全生命周期的发展理念更让张威鼓舞与振奋。“泰康医养融合，提供全生命周期的一揽子服务理念不正是对此的最生动诠释吗？”

#### 潮退了才见分晓

“许多人说养老产业会是下一个蓝海”，张威对此却持谨慎态度。“环顾周围，包括我们的同业公司，确实大家都在大力发展与养老相关的产业，但是现在提蓝海还为时尚早，我更愿意和大家分享的是我们在养老产业开拓中遇到的机遇与挑战”。

截止9月15日，泰康之家·蜀园在住的居民有217户，290人。其中独立业态居民入住率超过75%，护理业态居民入住率超过3成。这对于才开业运营一年半时间的蜀园谁难能可贵。按照市场规律，一般养老机构从开业到入住满员会经过3年时间。张威卖了一个关子，如果没有这么长期的运营积累经验，你不会知道餐食是否合胃口、养老社区的环保节能理念的运营，对于蜀园长期的发展有多么重要，这是实践出的真知。

市场的竞争和激烈，后来者也很多。“泰康就是要通过不断迭代、品牌引领，牢牢掌握的话语权。”张威介绍，健康体系的前端即健康管理泰康通过线上泰康医生、远程问诊，线下诊所、自建医院、海外医疗来实现。中端即看病问诊通过与公立医院对接的健保通+绿通来实现看病不难，看病不贵。而后端即长护、康复、失能、慢病管理则通过泰康在全国建立的诊所、医学中心、泰康之家、康复医院来实现。

张威透露从明年起，购买泰康产品的客户除了得到产品确认函以外还将得到一份独一无二的高客服务确认函，这在行业里面是绝无仅有的，客户对自己可以获得的增值服务更一目了然。“市场变化一日千里，其他的同业或许正在讨论养老社区的设立与运营，但泰康已经跳出了这个环节，我们现在为客户提供的是健康与财富的一揽子解决方案。养老社区仅仅是我们提供解决方案的一个环节而已。”

### 人物故事2

用改革推进养老产业良性发展——封面新闻·华西都市报总经理曹丰

对于养老的话题，封面新闻·华西都市报总经理曹丰博士一直都很关注，用他的话讲“人人都会老去，关注养老就是关注自己的未来”。曹丰认为，从微观来看，养老是家庭问题；但从更广层面来看，养老是复杂的社会问题，关乎经济、情感、分工、教育等诸多方面。

#### 老年人的情感诉求不容忽视

“养老的问题由来已久，只是到了近几年来集中凸显”。曹丰回忆，倒退7、8年前，子女由于各种原因没有照顾老人、空巢老人等新闻时常见诸于媒体。慢慢社会发展，年轻人承受的各种压力凸显、大家又开始讨论社保金、补充养老金的话题，再到现在的延迟退休、大力发展养老产业。“养老是一个伴随社会高度发展而带来的社会问题。”

如何养老？靠谁养老？曹丰认为养老简单看要解决的是两大难题，即经济难题和思想难题。经济难题很好理解，养老金的来源，有老人长久的积累、子女的承担、保险理财的规划等等。而思想难题更为复杂，设想一下，活到60、70岁，从工作岗位退下来，闲了，而子女忙于自己的事业也不能有太多时间来照顾，自己的朋友圈窄了。老年人内心的空虚感与孤独显得更需要调解。“现在吃饱穿暖只是养老的基本满足，如何解决精神思想层面的问题呢？”这需要调集更多社会资源与力量来协调解决。

#### 应鼓励养老产业有序发展

2015年，我国六十岁以上的老年人口数已经超过2亿，按照相关部门预计，到2020年也就是明年，中国的老年人口将要达到2.48亿，也就是老龄化的水平会达到7%。老龄化问题已经成为了影响社会未来发展的重点课题。

近年来，养老产业在社会的巨大需求和相关政策的鼓励下，进入了高速发展期。老年疗养、老年用品、老年服务、养老地产、老年出行、老年餐饮等等，养老市场进入了“井喷式”的发展时期。养老产业释放出的巨大投资机会，也吸引着各路资本蜂拥而至。

曹丰对养老机构的纷纷落成运营最有感触。他自己的母亲也年过七旬，随着一天天老去，母亲的照顾、医疗服务等让他尤为牵挂。最近一两年在朋友介绍、各种宣传活动上都获取了不少在成都周边的养老机构的讯息，曹丰也尽力抽时间去参观考察了几所养老机构。他最看重的是养老机构的环境、医疗配套还有机构工作人员服务老年人的态度。

曹丰认为养老市场的细分与专业化，专业的人做专业的事，这正是社会进步的表现。他进一步说到，养老市场开拓发展是好事，也更需要政策、制度层面来引导市场合理发展。毕竟养老产业关乎民生大事，也关乎千千万万家庭。要鼓励更多有实力，志向在养老产业深耕发展的企业进入。

**人物故事3**

人物名片:黄德贵。泰康之家·蜀园第一批居民。76岁。前空军飞行员。

每个阶段都要活成人生最美的样子

这是一位飞了21年的空军老兵，一年365天有300天都在全国各地执行任务。21年里只要军令到，哪里有需要，就有他驾驶的飞机安全到达。黄德贵说：“军功章上老伴的功劳占了大半。和老伴一起风风雨雨走了大半辈子，最希望的是身体硬朗，和老伴携手在泰康之家·蜀园看最美的夕阳。”

黄德贵老两口在蜀园的生活很充实。充实到子女探望、视频电话都要给老两口预约，黄德贵的子女经常在电话那头哭笑不得。“我们忙着呢，好着呢。你妈去跳养生操去了，我也马上要去游泳了。下午我们还有园艺、书法课……先不说了，晚上9点以后再视频吧。”“充实得没有任何孤独感。在蜀园，只要你有一个兴趣爱好，你就能交到朋友。”黄德贵说。

**年轻：一腔热血，保家卫国，飞行是我的使命**

什么是成为飞行员的初心？他说：“一腔热血。当代的年轻人也一样，都要有‘保家卫国’的理想。有了国家的强大，才会有个人小家的稳定和幸福。”军令高于一切。年轻时，黄德贵参与了各种抢险救灾工作。抚养小孩，家里的事情全部由老伴操持。

说起社会的改变，黄德贵老人非常感慨。他说：他和老伴是有着苦难生活经历的一代，所以深知现在幸福生活的不易。在这几十年里，国家实现了从无到有，从有到强。一步步走来，都让他有幸经历着，见证着。

**余生：越简单越幸福，养老交给专业的机构**

以前，黄德贵和老伴深认同父母和子女之间“一碗汤的距离”这种理论。加之黄德贵的身体硬朗，他认为靠着自己与老伴互相照顾，在家养老不是大问题。直到前几年，老伴突发脑溢血危及生命，这才彻底改变了黄德贵原先的养老计划。

平时黄德贵的老伴身体都很好，突发脑溢血时，黄德贵正好在老伴身边。他赶紧给儿女打电话，打120。半个小时后老伴被送到医院，在重症监护室深度昏迷15天后，老伴奇迹般的醒来了。

老伴出院后，家里请了保姆，进行24小时看护，由于种种原因，前前后后换了3个保姆，年过七旬的黄德贵也感到了身体吃不消。在家庭会议商量以后，黄德贵决定和老伴去养老机构养老。

从老家乐山到成都、从公立养老院到私立养老机构，黄德贵和儿女四处考察，但不管是硬件设施还是服务管理，始终没有令一家人满意。直到2018年1月，黄德贵和女儿一起到成都考察了即将开业的蜀园。配套设施管家的服务、饮食安排、老年课程计划都让黄德贵眼前一亮。2018年3月，泰康之家·蜀园开业，黄德贵和老伴成为了第一批入住的居民。入住蜀园后，黄德贵和老伴才知道，在泰康之家·蜀园如果遇到老伴先前那种情况，只需要三分钟，就能得到专业的医疗救治，这让黄德贵很放心。

入住蜀园一年半时间，黄德贵回忆，他只回家了三次，“在这里我每天过得都很有计划，很充实，如果回家时间长了，我不习惯呢”。黄德贵白天喜欢游泳、下象棋，种盆栽，老伴喜欢参加一下康复培训课程。到了晚上才有时间看看凤凰卫视、深圳卫视，了解一下国家大事。“到了蜀园，我胖了八斤，还是要控制一下体重，太胖了不健康”黄德贵乐呵呵的说到。

**人物故事4**

人物名片：蔡鄂，植根公考行业快10年的老炮儿。原国内上市企业全国十大申论名师之一。现为成都进仕教育CEO。

岁月总是催人老，养老规划要趁早

从公司辞职，创办成都进仕教育，老蔡的事业可谓顺风顺水。他和他的团队以优质内容早早的拿下西南地区和腾讯课堂的合作。经常公司账户上会收到这个当下最强大的网上教学平台——腾讯课堂不少现金奖励。

老蔡曾一度觉得“养老规划”这个词离自己很远。即便经常被爱人调侃：老蔡，你一定要爱惜你头上的羽毛啊，说好白头到老，你别半路秃头哦！即便自己经常被人说：大哥：快50了吧……但这些都没有让老蔡立刻感受到自己已人到中年，应该想想如何进行养老规划。直到最近发生了两件事情：岳父病了，女儿上幼儿园了。

**中年人：夹在中间，不再年轻**

不久前，岳父病了。全家人商量，肯定是在成都进行治疗，毕竟大城市的医疗水平肯定老家强。去过华西医院的人都知道，医院每天人山人海，床位有多紧张。老蔡和家人动用各种社会关系，打听着该去哪家医院，找哪位医生，如何做最快的检查……

岳父一生病，三家人的生活完全被打乱。一大家人轮流陪着岳父做各种检查。小舅子不得已请了阿姨，帮忙岳母接送小孩和做饭。大舅子每周重庆、成都两头跑。其他人每天见缝插针去医院送餐、陪护。所幸，两个多月三个家庭的人仰马翻换来岳父良好的治疗效果。

岳父病好后，老蔡给自己、爱人和小孩买了重疾、中症、轻症险、意外险和医疗险，同时给家里每一个没到65岁的老人都买了医疗险。

**女儿上幼儿园，生活开始“应接不暇”**

老蔡和爱人异地求学、工作10多年才定居成都，快40岁有了女儿，可谓老年得女。家里的西昌阿姨对老蔡的爱人说：你知道吗，在我们村，你这岁数，马上就要当外婆了。

女儿今年刚上幼儿园，这所注重孩子阅历，强调家庭陪伴为主的幼儿园经常会安排各种亲子活动。没有小孩之前，两人有很多休闲活动，跟朋友聚会搓麻将。有了小孩后，同样是24小时，只剩下工作，陪孩子和教孩子。

老蔡笑言：人到中年，事业家庭，老婆孩子。男人的肚子越来越大，头发越来越少，身上心里的事情越来越多。

现在，每当老蔡躺在沙发上玩他的干儿子——手机，他老婆总在旁边惊爪爪的激励老蔡：撸起袖子加油干！你60岁的时候，你闺女还在上高中呢。听到这句话，老蔡总是一副若有所思，细思极恐的复杂表情。心里默默的把养老规划提上日程。

什么是幸福最好的状态？老蔡说：“父母健在，看孩子自立成长，听爱人家长里短。不久的将来，我们这代人终将老去，希望自己和爱人通过前期奋斗，能提前为自己的养老做好规划，老有所依，病有所托。”

**人物故事5**

人物名片：张玲。40岁，高龄二胎妈妈，两个儿子。一个刚上初中，一个刚上幼儿园。二胎生活想说体面养老不容易

看着老二屁颠颠走进幼儿园的背影，玲姐松了一口气。这个今年把老大送进初中，又把老二送进幼儿园的二胎妈妈一直是朋友圈中的扛把子。工作压力大，各种考核指标；在生活上要兼顾两个年龄跨度如此大的孩子的生活起居，还有老公，以及家里的老人，想想都觉得很酸爽。

玲姐常常安慰自己先苦后甜，心态就是状态。周围的朋友，最常聊的就是孩子经、家庭经，玲姐想得更多的还有未来的人生规划。“孩子们有孩子们的生活，我也要有自己的生活方式。”

**生活就是为了更好的活着**

在生完老二，回归工作后，玲姐愈发觉得每天的时间不够用。有点处女座完美主义的她，做事很较真。工作不能马虎，带娃不能马虎，教育不能马虎。每天从早上起来给孩子做早饭开始，到单位工作，再到接孩子放学，辅导作业，洗澡讲故事睡觉，还要应对老大老二时不时的互殴以及争宠，弄完这个“二胎妈妈全流程作业体系”，基本到了晚上十点，玲姐已经精疲力尽。追剧、敷面膜都不如能安稳躺在床上来得舒服。

“生活不止眼前的苟且”，玲姐经常喜欢哼这首歌，她也喜欢把生活都安排得有条不紊。她和老公商量着，等孩子大了，有他们的生活了，玲姐也希望能规划一下自己的日子，和老公一起，抛开生活的琐碎，过得轻松和丰富。

**一切都需要规划**

玲姐经常在想着，等老二18岁成年了，自己和老公就60岁了，生活也就应该进入到了“自主时间”。家庭经济状况还说过得去的他们，也早早在玲姐的规划下，一步一步实施着。

在怀人大时，玲姐给老公和自己买了重大疾病保险、医疗保险等。后来也给老大、老二买了重大疾病保险和教育金。从十年前，每年他们都会固定拿出收入的一部分作为养老金给自己存着，防止突然生大病或者以后的养老不要给孩子增加负担。这样坚持下来，玲姐对未来的养老还是颇有信心。

是需要两个孩子来给自己养老还是请人照顾？玲姐并不想把全部压力都转到孩子身上，等老了孩子们能来看看，聚聚会就很好了。她更想和自己的好朋友一起喝茶聊天，聚在一起。玲姐很清楚自己和父母之间观念和生活方式的差距以后也会反映在她和两个孩子之间。

玲姐更相信“距离产生美”，孩子有他们的空间，我们也有我们的空间。现在做好经济准备，做好规划，很必要。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69869>

(来源：四川在线)

## 发改委：为中等职业学校提供家政、养老服务类实训

发改委27日发布《关于编报2020年教育现代化推进工程中央预算内投资计划建议方案的通知》提到，对中等职业学校重点储备纳入一批家政、养老服务类产教融合实训基地项目。

《通知》要求各地抓紧编报2020年教育现代化推进工程中央预算内投资计划建议方案，包括学前教育、义务教育学校建设、教育基础薄弱县普通高中建设、职业教育产教融合工程、中西部高校基础能力建设、中央高校“双一流”建设等方面建设任务。

在中等职业学校建设方面，《通知》明确，为落实党中央、国务院关于家政、养老服务的有关部署，请各地结合实际，在中等职业学校建设中，重点储备纳入一批具有较强示范带动作用、2020年能够开工建设的家政、养老服务类产教融合实训基地项目，该类项目不计入“十三五”本省(自治区、直辖市)项目控制数，在年度投资安排中相对独立测算。

同时，积极引导已建成或拟建设的综合类实训基地调整优化功能，积极提供家政、养老服务类实训。在年度安排中，优先向家政服务业提质扩容“领跑者”行动试点城市、城企联动普惠养老试点城市倾斜。

新增补的家政、养老服务类(或同时具有家政、养老服务功能的)社会服务实训基地项目，中央预算内投资予以优先支持，单个项目补助一般不超过500万元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69871>

(来源：中新经纬)

## 31省份养老服务相关政策全出炉，官方喊话扩大供给

“我们要进一步放开养老服务市场，鼓励发展养老事业，健全养老服务体系。”26日，民政部部长黄树贤在庆祝中华人民共和国成立70周年第二场新闻发布会上表示，要为老年人提供更加多样化的养老服务，进一步提高养老服务质量和水平，确保养老服务安全、可靠。

养老一直是人们最关注的话题之一，连日来，发改委、财政部、工信部、民政部等多部委相继发文，关注养老服务。与此同时，31省份也纷纷发力养老服务，工信部预计到2025年老年用品产业总体规模超过5万亿。

**金融、互联网助力养老服务**

北京、上海、四川等省份明确通过金融手段支持养老服务。北京要求，积极创新适合养老助残服务业特点的信贷产品和服务、支持拓宽有利于养老助残服务业发展的多元化融资渠道，四川确定，四川将为四川省内养老企业提供授信支持，提供涵盖各类贷款、境内外债务资本市场融资、跨境融资撮合、资金结算和现金管理等服务。上海指出，支持各类主体进入养老服务市场，大力发展养老服务产业，拓宽养老服务投融资渠道，

推动长三角养老服务区域合作。

浙江、黑龙江、内蒙古等省份则专注智慧养老服务。浙江打造全省智慧养老服务——“浙里养”平台，按月直接拨付至符合要求的养老企业、社会组织、兜底对象的对公账号和个人账号内；黑龙江推进“互联网+养老”建设智慧养老院，2019年将新增养老床位1.5万张；内蒙古推进“互联网+养老”智慧养老模式，以“12349”便民为老服务信息平台为纽带，整合家政、物业、社工机构等服务组织。

北京大学国民经济中心主任苏剑接受采访时指出，多地专注互联网智慧养老和金融支持养老，对相关产业有带动作用。但仍需认真考虑养老方式问题，因为它决定了养老产业的发展方向。我们不仅要考虑老年人使用的消费品，还需要关注老年人的各种服务怎么提供，这个问题不解决，养老产业的发展就很难实现突破。

## 2025年老年用品产业总体规模超过5万亿元

近日，民政部印发《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》，要求全方位优化养老服务有效供给，繁荣老年用品市场，培育养老服务消费新业态，提高老年人消费支付能力，优化养老服务营商和消费环境。

9月23日，工信部就《关于促进老年用品产业发展的指导意见》公开征求意见，其中提出，到2025年老年用品产业总体规模超过5万亿元，将食品、药品及器械、健康管理产品、服装服饰、日用生活器具、电子电器六大领域列为主要发展方向。

国家卫生健康委医政医管局副局长焦雅辉表示，目前我国60岁及以上人口数近2.5亿，失能老年人超过4000万，老龄化的形势严峻，老人照料的需求巨大。

广发证券指出，2019年政府工作报告中，“养老”关键词频次高达15次，高于2018年3次、2017年4次，且成为消费重点增量领域。同时，还提出大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助浴等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施。

上海财经大学公共政策与治理研究院首席经济学家、中泰证券研究所政策专题组负责人杨畅对中新经纬客户端表示，促进养老服务消费，也是扩大消费的重要组成部分，对于进一步满足需求具有重要的意义。

杨畅还称，养老服务产业是养老问题的重要切入口，在养老服务产业发展的基础上，围绕提升养老保障水平、加快构建多元化养老照料体系、切实降低老年人医疗负担等方面，需要综合施策。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=69857>

(来源：中新经纬)

## 江苏：镇江从“养儿”才能“防老”到“多元养老”全面护航

时光留痕，不仅显现在城市沧桑变化中，也刻写在人的观念演进和行为变迁中。“养儿防老”曾经是中国人最朴素的养老观，是解答“养老”这个难题的最主流答案。70年砥砺奋进、春华秋实，社会的变革也在推动着观念的变迁、生活的变化，“养儿防老”不再成为主流。社区居家为主、各类机构养老均衡互补的多层次养老服务格局，以及快速发展的养老服务体系，让“多元养老”成为现实。

### 上世纪80年代，养老压力初显

新中国成立之后的很长一段时间内，“养老”并不是一个“高频热词”。

近代以来，中国人民饱受战乱之苦。新中国成立之初，百废待兴，传染病、寄生虫疾病、营养不良疾病肆虐，没有全国性的预防计划和体系，全国人口平均预期寿命只有35岁。在这样的大背景下，“养老”是一件并不为社会大众普遍关注的事情。依靠子女的赡养、照顾是彼时最主流的养老方式。

今年76岁的朱桂荣住在镇江新区，父亲在他很小时就去世了。在他的童年记忆中，很多老年人都是“活到老，做到老”，实在做不动了，就靠子女“分摊”赡养。“一个子女给多少粮食，给多少零花钱，大家商量。”在多子女、老龄化并不严重的时代，这样的养老模式似乎可行。

对于镇江来说，“养老”的压力到了上世纪80年代开始出现。1986年，镇江步入老龄化社会，是全省较早进入老龄化社会的城市之一。

而在镇江的“养老服务大事记”上，上世纪80年代也是一个重要的时间区段。

1982年，扬中在我市率先步入老龄化社会；

1982年，全市筹集资金41.3万元，建起6所敬老院，收养五保户87人；

1984年，我市第一个村级老年人协会在丹阳县埤城镇南村成立；

1986年，全市60岁以上老年人口为25.6万，占总人口的10.28%，镇江市步入老龄化社会；

1988年，对老人实施各种优待，如：对九十周岁以上老人进行一次免费健康检查，对八十周岁以上老年人每月粳米供应标准提高到10公斤，各县（市）、区政府对百岁老人每月发放老龄20元，将五保经费由组、村自负逐渐过渡到乡（镇）统筹，有89个乡（镇）实行了统筹供养；

### “多元养老”，解答养老难题

江滨新村是我市老年人比较集中的小区之一。今年72岁的祁广华阿姨和79岁的老伴吴广中就住在这里。和小区里很多老年人一样，祁阿姨的一天从买菜做饭开始。

“早餐我们吃得简单点，一般是稀饭、鸡蛋，或者下点面条，里面放点蔬菜，打个鸡蛋，加一点肉丝，或者切两片火腿肠。”祁阿姨说，年纪越大，她越偏爱清淡饮食。吃完早饭之后，老两口“分头活动”。说起原因，祁阿姨说主要是因为“兴趣爱好不一样”。老伴喜欢下棋，上午一般到河滨公园找“棋友”们切磋一下。祁阿姨喜欢热闹，因此她更愿意去离家不远的京口区老来乐社康综合服务中心和伙伴们一起唱歌。

祁阿姨告诉记者，自己老家是江都，1969年作为知青插队到农村，种过地，也当过民办教师。1979年回到江都，1989年结束和爱人的两地分居生活，调到镇江工作。现在她和老伴每个月的退休工资加起来6000多元。“对于我们老两口来说，完全够花了。现在我们还能自理，社区里的养老服务设施、文化娱乐场所多，我们还是愿意住在家里。”

如果说祁阿姨的养老模式还是传统的“居家养老”，那么今年同样72岁的何俊的老年生活则更多依赖着社区养老服务体系以及社会力量的支撑。

因为身体不好，何俊一直没有正式的工作，一辈子没有结婚。在被高血压、哮喘、脑萎缩等多种疾病困扰的同时，孤独同样成了何俊最惧怕的事情之一。“不过现在好了，我一点也不觉得孤单了。”在江一社区心苑日间照料中心，何俊对记者说。

老年人日间照料，是一种介于机构养老和家庭养老之间的新模式。位于江一社区的心苑日间照料中心是我市第一家日间照料中心，从中心投入运营之初，这里就成了何俊最主要的活动场所。

按照相关政策，何俊享受城市特困人员补助，每个月有1611元的补助金。何俊说，除了享受到了政府买单的部分养老服务，爱心志愿者也为他的晚年生活增加了不少幸福指数。

### 让更多老人享受幸福、有尊严的晚年

一滴水里见太阳。祁广华和何俊的晚年生活是很多镇江人老年生活的缩影。从上世纪90年代开始，政府对养老服务的投入“加码”。

1991年，对市区65岁以上老年人购买金山公园、北固山公园和伯先公园月票实行半价优待。“重视发展老龄事业”列入镇江市第九届人民代表大会通过的《镇江市国民经济和社会发展十年规划纲要》；

1997年，《镇江市市区城市居民最低生活保障线实施细则》，其中，70岁以上老年人保障标准提高15%；

1998年，镇江市首家老年公寓——京口康乐老年公寓揭牌并正式营业，公寓床位数45张；

2000年，投资1300万元的镇江市老年公寓、投资500万元的丹阳市老年公寓、投资1700万元的扬中市老年公寓正式投入使用；

2004年，京口区大市口街道成立镇江市首家居家养老服务专业中心；出台《关于对发展社会福利事业实行政策扶持的意见》，对创办以老年人、残疾人等社会弱势群体为主要服务对象的福利院、康复站、老年公寓、老人护理院等福利机构的单位和个人给予政策扶持和优惠；

2008年，市区建立90岁以上老人尊老金制度，2010年，该制度“下延”至80岁以上老人；

2013年，通过政府统保和自费投保相结合的方式，建立老年人意外伤害保险制度；

2019年，我市入选第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区；

.....

“老有所养”的筑梦空间越来越广阔。在全面增强公办养老机构托底保障作用的同时，社区居家为主、各类机构养老均衡互补的多层次养老服务格局正在形成。

截至目前，全市60岁以上老年人口72.3万人，占户籍人口26.7%。截至目前，全市建成25个（街道）老年人日间照料中心22个，覆盖率达80%，老年助餐点400多个。全市共有养老机构135家，其中公办养老机构51家，民办养老机构84家。现有养老床位近3万张，平均每千名老人拥有养老床位40.2张。

初步建立起医养融合发展的政策体系。城乡基层医疗卫生机构为老年人建立健康档案、开展健康管理方面成效良好。目前已建成镇江信缘康护理院、镇江德高护理院、丹阳红叶护理院等7家护理院。全市共有护理型养老床位11318张，护理型床位占养老机构床位总数55.15%。

涉老民生保险制度逐步完善，2013年起，全市通过政府统保和自费投保相结合的方式，建立老年人意外伤害保险制度，实现了以县为单位全覆盖。2018年全市保费总额2267.02万元，参保率达72.81%，参保率连续多年全省第一。

“莫道桑榆晚，为霞尚满天”。民生是什么？民生是衣食住行的细枝末节，是生老病死的喜怒哀乐。70年同心同德，养老这份民生答卷，正写上越来越多的幸福感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69839>

(来源：金山网)

## 江苏：淮安市推动养老服务工作高质量发展

为有效应对人口老龄化、切实保障老年人的养老需求，近年来，我市积极构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相融合”的多层次养老服务体系，坚持养老服务“两推进两发展”，努力实现让所有老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

“两推进两发展”即推进养老服务事业发展，从保民生的高度，出台多项惠民养老政策，充分发挥政府主导作用，引入市场机制，切实履行好兜底线、保基本职责；推进养老服务产业发展，从促消费、增投资、稳就业、促进经济发展的高度，破除发展障碍，坚持市场竞争，维护市场秩序，加强市场监管，大力推动民间资本、社会力量参与养老服务。

截至目前，全市已有各类养老机构235个，养老总床位4.4万张，其中护理型床位1.48万张，每千名老人拥有44.7张养老床位；建成25个乡镇（街道）日间照料中心、1606个城乡社区居家养老服务点和406个老年人助餐点，并通过居家养老服务中心、日间照料中心等提高接受上门服务老人占比，今年已有11.5万余名居家养老老年人接受了上门服务，占户籍老年人总数的10.46%。

此外，我市陆续引进禾康、银杏树、九如城、安康通等多家国内知名养老服务连锁企业，实施品牌化连锁经营，提供信息化服务，打造多元化养老服务模块，提升养老服务水平。同时推进包括完善一个监管网络、完善一个服务体系、完善一支监管队伍、加强一个目标考核、加强一项工作通报、加强一个典型宣传的“六个一”建设，初步形成“养老全覆盖、孝老全方位、敬老全社会”的养老服务格局，推动全市养老服务工作高质量发展。

## 江苏：苏州养老服务要“走在前”更需探新路

形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，推动养老服务从“老有所养”向“老有善养”转变，是一个历史动态的进程。苏州是全国最早进入老龄化的城市之一，老龄化的严峻形势推动了养老服务业的快速发展，苏州养老服务发展总体水平走在全国前列。

特别是遍布城乡的“日间照料中心”，不仅起步早、覆盖广，而且标准高、服务优。具体来说，如今的“日间照料中心”，这种居民家门口的养老服务，早已不是“管顿饭”那么简单的了，而是从健康老人的助餐、助娱乐逐步转型到半失能老人的照料、康复、精神关爱等。

正因为苏州的养老服务“走在前”，所以遇到的新问题往往都没有现成的经验可以拷贝，必须结合实际、因地制宜探新路。比如，居家养老是居民最喜欢的养老形式，但这种形式在现实生活中遇到了诸多实际问题，亟须社会化服务跟进“补漏”。于是，在2008年苏州就探索互联网+的形式，推出了“虚拟养老院”的模式，弥补居家养老的种种不足。经过持续完善，苏州的“虚拟养老院”实现了采取信息化闭环管理、专业化标准操作、市场化实体运行，让在家老人享受人性化关怀和机构化管理，成为了一种比较成熟的、适合推广的养老服务模式。

建设区域性养老服务中心，应当是苏州养老服务的又一种新探索、新实践。经济社会不断发展，群众对养老服务也有了很多新期待，医疗卫生如何与养老服务深度融合，就是其中的难点、痛点、堵点。社区的资源有限，人力物力财力不足，姑苏区从实际出发，以街道为单位，探索建设区域性养老服务中心，较好地找到了美好愿望与现实生活的结合点。目前，姑苏区首家区域性养老服务中心——吴门桥街道区域性养老服务已正式建成。该中心位于劳动西路，依托苏州大学附属第二医院的优质医疗资源，内设六个临床科室和药械科、医学检验科、康复医学科等专业科室，可为老年人提供24小时的全周期医疗服务，实现医疗卫生与养老服务深度融合。

养老服务业既是关乎群众福祉的民生事业，也是发展潜力巨大的朝阳产业。随着居民收入增长、消费结构升级和养老观念更新，养老服务业的发展空间越来越大。因此，探新路必须正确处理好政府与社会、与市场、与个人之间的关系。政府托底、兜底不等于是大包大揽。否则，事业也好，产业也罢，都会由于违背事物发展规律受到拖累。比如，高标准的优质服务如果都是免费的或廉价的，那么凭什么吸引高素质、高层次人才源源不断加入？又靠什么来形成良性循环？基于此，姑苏区在探新路之初就明确了“政府引导、政策扶持、社会参与、市场运作”的思路，区域性养老服务中心以“公建民营”的形式，一方面有效扩大普惠性养老服务供给“载体”，切实为老年人送温暖、办实事、做好事、解难题；另一方面也有利于养老服务中心可持续发展，行稳致远。

形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，推动养老服务从“老有所养”向“老有善养”转变，是一个历史动态的进程。既然苏州养老服务“走在前”，那么理应继续发扬“基层首创”精神，作出更多新探索、新实践。

## 江苏：一对夫妻养四个老人！全国人大在江苏调研养老服务

9月18日至21日，全国人大调研组到江苏调研养老服务工作，深入了解江苏基层养老服务机构运营、养老服务产业发展、养老服务质量管理等情况。江苏省有关部门建议，构建系统化家庭养老服务支持政策，多方设法“搭把手”，让养老孝老敬老的子女能“喘口气”。

### 1.钱从何来？长期支付能力需提升

早在1986年，江苏就进入人口老龄化社会，比全国提前13年。江苏也是人口老龄化程度较高的省份。截至去年底，全省60周岁以上老年人口达1805.3万人，占户籍人口的23.03%，比全国平均高出5.13个百分点。江苏省政府有关负责人向调研组介绍，江苏老龄人口增速快、寿龄高，且呈现空巢化特点，独居老人和老两口相依生活的老年人越来越多。

面对人口老龄化加剧与经济发展新常态的叠加挑战，“十二五”以来，江苏省政府每年都把养老服务有关内容列入为民办实事重点任务，设置2-3个具体指标，持续推动落实见效。江苏着眼全体老年人基本生活保障，进一步完善以基本养老为重点，以社会救助、长期照护、商业养老保险为补充的老年人社会保障体系。仅2016年至2018年，省级财政就安排养老服务体系建设资金超过24亿元，带动市县财政投入超过50亿元，撬动社会资本投入超过240亿元。

基于中国传统养老习惯和观念，及社会养老服务支撑能力不高等现实，家庭养老仍将是主要选择。江苏加大对家庭养老的支持力度，如引导老年人家庭进行生活设施的无障碍改造，政府对经济困难的失能、失智老年人家庭进行补贴等。去年全省接受适老化改造的家庭超过5万户。全省已有8个设区市开展国家级居家和社区养老服务改革试点，5个市被评为优秀试点城市，数量全国最多。省级同步开展居家和社区养老服务创新示范工作，全省建成1.94万家居家养老服务中心（站）、507家街道老年人日间照料中心、8094家社区老年人助餐点，辅助以各县（市、区）均建成的虚拟养老院，初步形成“15分钟养老服务圈”。

尽管如此，江苏养老服务发展依然不平衡不充分。省及各市、县政府普遍向调研组反映，老人支付能力弱是养老服务发展滞后的重要原因。南京市建议，在全国加快实施长期照护保险制度，对经评估符合条件的对象，其接受养老服务的部分资金由保险支付。江苏省政府建议，由国家层面明确长期护理保险制度的任务目标、发展要求等原则性内容，引导各地结合实际，稳步推进试点工作，缓解老年人长期照顾的支付压力。

### 2.人从何来？优化顶层设计“腾出更多人手

家庭养老需要大量人力投入。人从何来，不少部门和地区建议加强顶层设计，既提供更多专业人才，又让子女有空“常回家看看”。

当前，扮演多种社会角色的子女想切实承担责任，困难不少。省政府有关负责人表示，随着家庭结构的小型化和少子化，多数家庭成员缺乏必要的照顾时间和专业化照护技能，家庭层面照料护理能力偏弱，难以满足刚性需求。省民政厅建议，国家应构建系统化的家庭养老服务支持政策，如将家庭适老化改造列入养老服务“十四五”规划，向家庭成员免费提供失能失智老年人技能培训推广，推广“喘息服务”等。

“喘息服务”已在南京推出。通过政府购买服务，为家属长期照护的重度失能老人，按每天150元标准，为老人每年提供15天免费机构照顾，让家属得到适当“喘息”，也让老人康复得更好。该服务在南京受到了欢迎。

不光重度失能老人，很多老人都希望身边有子女照顾，但第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查显示，江苏空巢、独居老年人比例高达55.3%，不少老年人缺乏精神寄托。全国已有14个省（自治区、直辖市）出台实施“子女带薪陪护假”。有鉴于此，各地各部门均向调研组建议，修订老年人权益保障法时吸取地方经验做法，以立法形式明确和细化“子女带薪陪护假”；同时，以法律形式鼓励子女与老年人就近或共同居住等制度。除鼓励性规定，还应有约束性规定。江苏省高级人民法院表示，与国外保护老年人权益方面健全的法制相比，我国这方面法律法规原则性强、操作性弱，口号性色彩较浓，难以将保护落到实处，建议考虑针对老年人精神需求，提高精神赡养的立法层次，针对不同行为进行不同的责任追究，以使精神赡养从道德义务上升为法律义务。

### 3.智慧养老，人工智能也许能帮上忙

家庭养老服务人才紧缺、专业化水平不高，是江苏各级向调研组普遍反映的难题。

江苏全省失能、失智老人约有180万人，以10:1的护理服务测算，共需18万专业化养老护理人员，而目前全省护理员仅有6.13万，供需矛盾突出。徐州市反映，当地养老机构内护理人员45岁以上占64.4%，中专以上文化程度仅占7.4%，大部分月收入在1200-2000元之间。无锡市反映，当前养老服务行业薪酬偏低、社会认同度不高，造成队伍不够稳定，专业医护人员、营养师、康复师、社工师、心理咨询师等高技能人才和管理人才严重短缺。

养老机构、护理院等专业化服务主体对家庭的延伸服务也不充分。社区建设的护理机构发展不足，对于失能、失智老年人就近护理服务需求支撑不够。目前全省享受居家上门服务的老年人有149.8万人，仅占老年人口总数的8.3%。

在可预期的未来，养老护理人员仍然可能不足，智慧养老也许是解决之道。江苏制定国内首个智慧养老服务省级地方标准，填补国内相关标准空白。省养老服务信息平台已建成运营，整合各地养老服务信息数据。以“虚拟养老院”为主要形式的，全省各地搭建“互联网+养老”服务平台，建起99个虚拟养老院。

不过，智慧养老仍在探索中。江阴市介绍，当前“智慧养老”平台数据汇总总运用缺乏一定手段，信息化服务面相对狭窄，享受服务的老人比例不均衡，多元化服务需求不能及时采集，服务效率不高。

江苏省民政厅就此建议，在国家层面开展“智慧养老服务机构”“智慧养老服务社区”试点，大力推广“互联网+”、物联网、5G和人脸识别等先进技术，探索建立智慧养老服务监管服务平台、老年人补贴远程申报审核平台等，借助人工智能提升养老服务质。

## 海南：海口市民政局推进居家和社区养老服务改革试点，让更多老人“老有所养亦有所乐”

党的十九大报告提出“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”的要求，为老龄事业和产业发展描绘了一幅宏伟蓝图。养老，一直触动着人们的神经，如何养老，选择怎样的养老方式，始终是社会关注的热点。

2017年11月，民政部、财政部公布第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点名单，海口被列为中央财政支持开展居家和社区养老服务第二批改革试点城市。

按照试点工作要求，我市不断创新居家和社区养老服务模式，整合社区服务资源，推进社会化运营，开展“互联网+居家养老”服务，全面提升居家和社区养老服务水平，居家和社区养老服务改革试点工作稳步推进。从海口的城市到农村，从养老服务站到日间照料中心，从无围墙“虚拟养老院”到“长者饭堂”……海口市正在摸索可推广、可复制、可持续的经验模式，满足有需求的老年人在家或社区享受养老服务的愿望，社会养老服务焕发春天的气息。

### 建无围墙“虚拟养老院”提供“一站式”居家养老服务

海口四季如春，自然风光优美，养老和康养环境优越。

相关统计分析认为：到2020年末，海口市60岁及以上户籍老年人口将达到29.97万人，预计占当时全市总人口比例的15.81%。其中，80岁以上高龄老人将达到4.26万人。

记者从海口市民政局了解到，早在2009年9月，海口市就在全省率先启动居家和社区养老服务工作。通过试点探索、逐步扩面，使居家和社区养老服务工作走在全省前列。

党的十八大以来，海口市委市政府把养老服务作为保障和改善民生、推动经济转型升级的重要举措，坚持以人民为中心，弥补服务短板，强化兜底保障，大力推进居家和社区养老服务发展，着力提升老年人的幸福感、

获得感、安全感。

海口市民政局养老服务科负责人介绍，2013年海口市在四个区21个街道197个社区建立居家和社区养老服务站，实现了全市城区全覆盖；2014年逐步将居家和社区养老服务向农村地区推广覆盖，目前已在云龙、长流、西秀等17个镇建立居家和社区养老服务站并开展服务，占全市镇级单位的77.3%。今年计划在琼山、美兰两区新增5个镇开展居家养老服务，实现全市镇级单位全覆盖。

“居家和社区养老服务改革试点工作，已被列入我市加快经济社会发展及改善民生的一项重要内容。”市民政局负责人介绍，为加强对改革试点工作的领导，我市成立了市居家和社区养老服务改革试点工作领导小组，定期组织召开联席会议，专题研究推进改革试点工作。

2018年4月23日，海口市印发了《海口市开展居家和社区养老服务改革试点工作方案》，明确改革试点的指导思想、基本原则和目标任务及实施步骤等，通过建立完备的老年人基本信息库、居家老人专属安全网络及全方位的信息化居家养老服务监管体系，为老年人提供“一站式”的居家养老服务，打造无围墙的“虚拟养老院”。

家住秀英区西秀镇福永村的王庆身老人，通过拨打海口“12349”为老服务信息平台的热线求助后，平台立即联系西秀镇福永村的工作人员，赶往老人家中，进行照顾。

### 政府企业社区家庭联动养老开启“合作共赢”模式

2018年10月17日中午，美兰区海府街道龙舌坡社区长者饭堂正式开业，来自社区的数十位老人共同见证了这一份重阳节的厚礼。

“老吾老，以及人之老。”我市民政部门坚持以老年人需求为导向，把解决老年人“做饭难、吃饭难”列入重要民生工程，大力推广长者饭堂助餐服务试点，探索出了居家和社区养老服务新模式。为让老人吃上经济实惠的午饭，还出台了针对老年人的餐饮补贴方案和运营补贴方案，补贴对象为居住在试点社区及街道区域具有海口户籍的60岁以上老年人，其中60岁以上特困老人免费享用。

自今年3月1日起，长者饭堂每份套餐价格又从15元降至13元。对于居住在试点社区及街道区域具有海口户籍的60岁以上老年人，经过补贴后每份套餐价格仅为10元；而60岁以上城市低保家庭老人、失独家庭老人、优抚对象和城市孤寡困难老人由政府补贴10元，实际每份套餐只需3元。

市老龄办负责人表示，长者饭堂助餐服务以保障纯老、独居、孤寡、高龄、失独、失能等特殊困难老年群体为重点，面向常住老年人提供的多样性助餐服务。通过“政府补一点、企业让一点、个人出一点、慈善捐一点”的方式，努力让更多老年人吃得经济实惠，不断提高老年人生活质量。

长者饭堂不仅温暖了老人的胃，更温暖了民众的心。记者来到海口港社区的长者饭堂采访时，住在附近的老人已经陆续来到这里，围坐在一起有说有笑，享用午餐。86岁的李阿婆说，她们有几个老姐妹每天中午都在这里吃饭，也因此相识。现在，大家吃完饭就约定下午散步的时间，一起去散步。对于这些老人来说，长者饭堂不但解决了吃饭的问题，还能增进交流，她们在这里吃出了“组团养老”的幸福感。

“长者饭堂让老年人重新走出家门，建立起新的朋友圈，满足老年人对美好生活追求的需要。各试点要积极引导老年人参与社区活动，不断探索就餐、休闲、娱乐、交流、康养为一体的多功能饭堂，提升老年人幸福感、获得感和归属感。”今年1月3日，市民政局负责人在琼山区指导长者饭堂试点推进工作时强调。

据悉，自2018年10月以来，海口市已有15个城市社区的长者饭堂助餐点正式启动运营。今年，城市社区再增办10家长者饭堂，使城市社区长者饭堂达到25家，实现城区社区全覆盖。同时长者饭堂正在向农村延伸，力争在22个镇分别建设一家，形成全方位、多层次、多元化、专业化的养老助餐服务体系。

市委党校研究员应验为长者饭堂的模式点赞，认为其很好地实现了政府、企业、社区、家庭的联动，将过去“单打独斗”的养老模式转变为“合作共赢”的新模式，发挥了各养老服务供给方的优势，提高了养老服务的效率和水平。

### 打造“五星级”养老机构多部门合力提升服务质量

今年7月1日起，《养老机构等级划分与评定》正式执行。养老机构将划分为一级、二级、三级、四级、五级，级数越高，表示综合能力越强。

为此，海口市民政局委托第三方对养老机构服务质量基本规范达标和等级进行评估和评定，并在相关网站上公布达标养老机构和星级养老机构。通过创建一批四星和三星级养老机构，发挥等级评定的示范效应，推动养老服务的质量的提升。

“清隐患、防风险，补短板、促达标，转机制、提质量是此次专项行动的主要任务。”海口市2019年养老院服务质量建设专项行动部署会提出，养老机构要以《全国养老院服务质量大检查指南》中的28项指标涉及养老机构运营服务中的重大风险隐患等标准，一一对照，自查自改。

海口市民政局相关负责人介绍，我市养老服务设施建设专项行动已经实施两年，通过各区各部门密切配合，养老机构积极参与，集中整治了一批问题隐患，推动全市养老机构服务质量建设迈上新台阶。

今年的专项行动从5月开始到11月结束，期间对存在重大风险隐患的养老机构，将通报同级相关部门，并按照“一地一策”“一院一案”要求，采取专门措施，确保整改到位，隐患全部消除。对存在重大风险隐患、逾期不整改或整改不到位的养老机构，责令停业整顿；情节严重的，要在妥善安置老年人的前提下，依法取缔、关停、撤并。

“帮助老年人守好自己的‘钱袋子’，也是今年行动新增的一项内容。”市民政局相关负责人说，民政部门与时俱进，将保健食品市场乱象整治、非法集资风险排查等任务与专项行动合并进行，严禁养老机构向老年人推销“保健”产品服务或其他经营主体推销活动提供支持。

### 构建养老服务体系“海口模式”为全国提供参考

一幅蓝色布艺蝴蝶装裱在画框里，栩栩如生。这幅精巧的作品，出自于恭和苑健康疗养度假园区疗养的一位老人之手。而在恭和苑，还有数量可观的疗养老人的各类作品，包括书、画、诗、文，成为这家疗养院的一大特色。

恭和苑是海口在全国率先探索医养结合新模式的一个范例。

为促进养老服务行业发展，海口市通过进一步降低门槛、简化手续，鼓励社会资本及境外投资者举办养老机构，加快公办养老机构改革试点等一系列措施，积极引导社会力量成为供给主体。目前，已涌现出海口恭和苑医养结合项目以及龙桥、三江、大致坡等13家敬老院外包购买服务模式等效果较好的改革试点项目。

“人口老龄化，也为我市养老服务带来了发展机遇。”海口市民政局相关负责人介绍，海口市将坚持“政府引导，市场驱动”的方针，充分发挥政府在规划引领、政策引导、制度建设和行业监管等方面的作用，营造良好发展环境。同时深化养老服务供给侧结构性改革，加快推进养老服务业“放、管、服”工作，激发社会力量参与热情。

2017年9月12日，《海口市养老服务业发展“十三五”规划》（下称《规划》）正式印发。《规划》提出，到2020年，基本建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系。实现养老服务与医疗康复、旅游休闲、文化教育、家庭服务、金融保险等相关领域互动发展、互补互促。

《规划》提出，计划投资10000万元新建100家农村老年人日间照料中心，增强农村养老服务供给；计划投资6000万元用于改扩建海口市社会福利院（老年人福利院），增强基本养老服务供给，提升服务质量；计划投资8000万元用于新建老年人康复医院，作为老年康复医疗和慢病防治的医疗服务主体；计划投资8000万元用于新建1所集养老、康复寄养等一体的综合性社会福利院；计划投资1200万元，通过民办公助等方式吸引社会资本在城区范围内建设4家社区“嵌入式”养老服务机构。

让更多老人“老有所养亦有所乐”。海口市通过立足实际，科学构建适应老年群体需求的养老服务体系；开拓创新，着力推进居家和社区养老服务工作；锐意进取，强力推动养老服务设施建设；着眼未来，精心谋划新时代养老服务事业蓝图的“四步战略”，逐步实现老年人“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所为、老有所学”的目标。通过打造居家和社区养老服务“海口模式”，构建以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务体系，为全国居家和社区养老服务改革提供经验。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69852>

(来源：海口日报)

## 热点新闻

### 多地将电梯改造列入政府工作日程

重庆市渝中区西信洲际花园居民最近满怀期待：当地启动电梯更新改造工程，他们很快将用上新电梯，告别故障频发的旧电梯。

各地正在推进的老旧小区改造中，电梯改造成为重点。业内人士估算，目前，全国范围内使用15年以上的老旧电梯数量超过10万台。如此大规模的旧电梯改造，谁来主导？如何推动？钱从哪儿来？记者进行了调查。

#### 重庆、福建、浙江、湖北、湖南等地列入政府工作日程

西信洲际花园是2004年建成的，近年来，居民一直为电梯闹心。小区A栋25楼有3部电梯，一部已经停运多年，另一部经常停梯维修，时好时坏。上千居民上下楼仅有第一部电梯能正常运行。小区居民万明洋老人说，电梯经常出故障，有一次他被困在电梯半个多小时。今年6月，当地启动电梯更新改造工程，万明洋和邻居们很快将用上新电梯。

国务院办公厅去年2月出台的《关于加强电梯质量安全工作的意见》中明确提出，要制定老旧住宅电梯更新改造大修有关政策，建立安全评估机制。记者发现，目前，重庆、福建、浙江、湖北、湖南等多个省份都已出台政策，将老旧电梯改造列入政府工作日程。

据悉，重庆市渝北区去年累计更新改造老旧电梯271台；深圳市今年上半年已对4600余台老旧电梯完成安全评估，对167台电梯完成更新改造大修，累计完成电梯更新改造大修数量超过两千台；上海市黄浦区截至去年底已对77个小区227台电梯实施安全性改造。

老旧小区电梯改造工程量巨大。业内人士保守估算，目前全国范围内使用超过15年的老旧电梯超过10万台。

仅辽宁一省的统计数据显示，截至目前，全省使用年限超过15年的老旧电梯达到6025部，预计到2021年还将新增2.1万部。全省出现安全事故的电梯中，80%以上是老旧电梯。

大量老旧电梯因部件老化事故多发。6月下旬，陕西咸阳秦都区众亿温泉大厦一部老电梯发生故障，停在2楼与3楼之间，一位老人腿被卡住不幸身亡。此前，北京市丰台区一台使用25年的电梯，一名妇女一条腿迈入电梯后电梯突然上升导致左腿被夹断。

重庆市渝中区市场监督管理局徐伦海表示，部分老旧小区电梯使用环境差、管理不到位、维保不彻底，存在较大安全隐患，需要维修改造或者报废更换。

#### 地方政府聚焦三大“痛点”：改造标准、资金筹集、长效管理

使用多久的电梯应该进行维修改造？动辄数万、数十万元的改造资金从何而来？改造后电梯运营维保如何保障？针对普遍存在的“痛点”，不少地区纷纷出台政策进行破解。

——明确老旧电梯改造标准。福建、杭州、深圳等地电梯安全管理办法都要求，电梯使用年限达到15年时，应进行安全风险评估，根据评估结论确定继续使用电梯的条件或对电梯进行修理、改造、更新。重庆、南京等地要求，电梯投入使用10年以上需继续使用的，除每年定期检验外，还应进行安全评估。

“电梯安全‘三分靠质量，七分靠保养’。”一位特种设备业内人士表示，按照国家相关规定，电梯每年都应接受定期检验，检验合格即可继续使用。电梯质量、保养状况千差万别，保养好的电梯用上百年都能正常

运行，“通过安全评估确定老旧电梯是修理还是更新，能更加科学和经济地保障电梯运营安全。”

——明确电梯改造资金筹集渠道。老旧电梯维修、更新动辄上万元甚至数十万元。多数地区明确，电梯改造资金从住宅专项维修资金中列支，或者根据相关管理规定由所有权人分摊。同时，多地也出台财政补助政策，支持老旧电梯改造。

深圳市今年计划市区两级财政投入经费近1.1亿元，对7100余台老旧电梯进行免费安全评估，对745台老旧电梯更新改造大修进行补助。重庆市渝中区对无大修基金、无物管、无业委会的“三无”老旧电梯，按照“业主负担1/3、区级财政负担1/3、市级财政负担1/3”的比例落实改造资金，推动改造“三无”老旧电梯800余台。

——设立电梯长效管理机制。老旧电梯改造维修后，还需要良好的维护保养以及长效管理机制，才能彻底消除安全隐患。浙江省提出，推行电梯“保险+服务”，探索建立物业专项维修资金用于投保电梯全生命周期综合保险的工作机制。湖南省规定，研究制定电梯轿厢广告收入使用办法，补充电梯维修资金。

江苏省无锡市要求，纳入整治工程、申请政府补贴的老旧电梯需建立电梯“养老金”。无锡市住建局物业管理处相关负责人介绍，这笔“养老金”由房屋产权人按每户540元的标准预缴并存入专有账户，作为今后三年的电梯维修资金，同时确保整治后电梯正常维保，尽可能延长使用寿命。

### 未来需面对难点：保养质量、强制性安全评估、电梯“养老金”基金

记者采访发现，尽管不少地方政府积极推动，但老旧电梯改造还面临诸多难题。

业内人士介绍，定期检验对保障电梯安全非常必要，但随着电梯数量迅猛增长，特种设备检验机构人员数量有限，难以满足需求。此外，市场上电梯维保从业人员素质参差不齐，很多电梯未能按国家标准保养，风险隐患无法及时发现、排除。去年西安“电视问政”栏目曝光，正常完成一部电梯年检至少需要两小时，西安市特检院工作人员一个半小时就检查了6部电梯，一部电梯仅用了15分钟。

有特检系统人士介绍，各地要求老旧电梯使用达到一定年限，必须接受安全评估；但这一要求缺乏强制性，而且安全评估收费数千元。除非电梯出现故障无法使用，一般情况下，小区主动开展安全评估积极性不高。同时老旧电梯改造更新涉及费用分摊问题，遇到住户反对就很难开展。

不少业内人士表示，老旧电梯改造应系统纳入老旧小区改造范畴，重点从完善电梯更新改造管护机制、改造费用分担机制两方面切入。

长期从事电梯监管的武汉市特种设备监督检验所原副所长黄祖辉说，在大力推广电梯安全保险、老旧电梯安全评估基础上，需做好老旧电梯日常养护与检验工作。建议完善电梯维保从业机构诚信体系，设立电梯安全事故维保单位“黑名单”制度，同时增加电梯专业检验服务市场供应，让老旧电梯安全隐患能早发现、早排除。

“老旧电梯改造投入不能过度依赖财政资金。”重庆市渝中区市场监督管理局特种设备监管科科长陈宏表示，破解老旧电梯改造资金难题，需要探索将社区停车位、电梯广告等部分公共收益纳入电梯维修改造基金，设立电梯“养老保险”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=69879>

(来源：新华社)

## 老龄数据

### 我国人均预期寿命达77岁，中国养老产业发展现状分析

70年前，旧中国疫病横行，人民体质普遍羸弱，被西方讥讽为“东亚病夫”。新中国成立以来，我国人民健康水平显著提高，寿命也在提高。国家发展和改革委员会副主任、国家统计局局长宁吉喆表示，70年来，人均预期寿命从35岁上升为77岁。国人寿命延长加剧养老压力。如今，越来越多智能化技术应用到养老产业中，衍生出了智慧养老产业。“5G+”智慧健康养老，将给养老产业带来革命性变化。

人口平均预期寿命是衡量一个社会的经济发展水平及医疗卫生服务水平的指标。70年来，我国居民人均预期寿命从35岁上升为77岁。从近期来看，我国居民人均预期寿命不断提高，从2010年的74.83岁提高至2018年的77岁，增加了2.17岁，反映出我国经济水平和医疗条件的不断提高。

国民生活水平提高寿命延长，同时加剧了中国养老压力。目前，中国已经成为世界上老年人口最多的国家，据国家统计局数据，到2018年末60岁及以上人口为24949万人，比上年增加859万人，占全国总人口的17.9%。社科院发布《大健康产业蓝皮书：中国大健康产业发展报告》预测，2020年、2030年、2040年、2050年我国60岁及以上老年人口数量将分别达到2.55亿人、3.71亿人、4.37亿人和4.83亿人，80岁及以上老年人口数量将分别达到0.29亿人、0.43亿人、0.67亿人和1.08亿人。

人口老龄化程度不断加深，劳动力老龄化程度加重，对此党中央、国务院高度重视老龄事业发展和养老体系建设。党的十九大报告提出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。2019年的政府工作报告中，李克强总理16次提及养老，大幅超过过去年，继续对老龄化给予了高度关注，并且方向更加明确、重点更加突出，特别提出了“让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来”目标。近几年，国家先后出台了多项关于养老服务发展的政策性文件。

中国老年人口基数大，养老需求大。在国家政策推动下，我国养老产业市场规模不断壮大。2014年中国养老产业市场规模仅4万亿元，2018年增至6.6万亿元，预计2020年市场规模有望达到7.8万亿元。

紧急呼叫智慧救援、生命雷达全天候监护……近年来，5G、人工智能、物联网、大数据、云计算等技术为养老产业转型升级注入了发展动力。越来越多智能化技术应用到养老产业中，衍生出了智慧养老产业，物联网和智能化设备将家庭养老、旅居疗养、机构养老等结合起来，可以为老人提供全天候、高效便捷的养老服务。

“5G+”智慧健康养老，将通过改变信息交流方式、强化资源配置整合力度、提升服务管理效率等手段，破解现有养老服务模式存在的各种“痛点”，给养老产业带来革命性变化。技术赋能，智慧养老前景光明。

更多资料请参考中商产业研究院发布的《2019-2024年中国养老产业市场前景及投资机会研究报告》，同时中商产业研究院还提供产业大数据、产业规划策划、产业园策划规划、产业招商引资等解决方案。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=69868>

(来源：中商情报网)

## 养老研究

### 易方达基金：年轻人应当尽早开始养老投资

养老这个话题，距离年轻人有多远？近日，易方达多资产部发布了一则《为什么养老要从年轻人做起？》的研究报告，从日本面临的老龄化危机开始，分析我国以及欧美发达国家的养老困境和养老投资空间，最后，易方达基金指出，年轻人要树立自己养老的观念，尽早开始养老投资。

根据世界银行的数据，目前日本65岁以上人口占比高达27%，是全球老龄化最明显的国家，而这种趋势仍在继续。今年5月份，日本政府召开未来投资会议，决定再次延长职工退休年龄至70岁以应对老龄化危机。易方达基金指出，出生率和死亡率同时快速下降，是造成日本老龄化进程如此之快的主要原因。

经过30多年来的改革发展，我国建立了三支柱的养老保障体系，搭建了以政府、企业、个人三方责任共担的现代化养老制度框架。

第一支柱是基本养老保险，包括城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险两个部分。第二支柱是职业养老保险，包括企业年金制度和职业年金政策。第三支柱是个人养老保险，我国处于刚刚起步的阶段：2018年5月国家出台了《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》；2018年8月首批易方达、南方、华夏等14家基金公司的FOF养老基金获准发行。

易方达基金指出，从宏观来看，我国目前的养老金资产主要仍是基本养老金，占比接近80%，企业年金、个人养老保险的规模还相当小。美国的三支柱养老金体系中，第二、三支柱占据主体地位，第一支柱占整体养老金资产的比重不到8%。

微观层面，年轻人也面临越来越大的养老压力。从抚养比来看，我国养老保险在上世纪90年代的抚养比大约是5：1，到2018年底这一数据已经下降到2.66：1。家庭层面，不少中国家庭的资产配置仍以房地产为主，金融资产的配置比例仅一成，且现金类资产居多。这样结构容易使家庭资产组合的抗风险能力不足，对养老金资产的配置仍待提升。

易方达基金得出结论称，参照海外市场成熟经验和我国的现状来看，年轻人应当尽早开始养老投资。年轻人应当尽早树立自己养老的观念，谨记养老要趁早。而且越早为养老做储备，越能取得资金的长效收益，养老金也越充裕。

目前，公募基金市场共有两类养老基金供投资者选择。其中，养老目标日期型基金会随着目标日期的临近逐步降低权益类资产的配置比例，可以很好地匹配个人投资者随着年龄增长风险承受能力逐渐下降的特征；另一种是养老目标风险型基金，它根据特定的风险偏好来设定权益类资产与非权益类资产的配置比例。

易方达基金表示，目前该基金公司共有三只目标日期型产品，分别是易方达汇诚养老目标日期2043、易方达汇诚养老目标日期2038和易方达汇诚养老目标日期2033，分别适合退休日期在2043、2038以及2033年左右的人群。另外，还有一只目标风险型产品(易方达汇智稳健养老目标风险)亦已获批，将于近期发行，该基金将为具有中低风险承受能力的投资者提供养老投资工具的新选择。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=470&aid=69837>

(来源：证券日报)

## 中国年轻人养老储蓄意识提高，目标退休年龄降至55.8岁

富达国际和蚂蚁财富19日在北京联合发布的2019年《中国养老前景调查报告》称，有半数受访者表示已开始为退休进行储蓄，相较于去年的46%有所上升，其中年轻一代的比例从44%增长到48%。整体而言，受访者普遍想更早退休，他们的目标退休年龄从去年的57.6岁降至55.8岁。

富达国际和蚂蚁财富19日在北京联合发布的2019年《中国养老前景调查报告》称，有半数受访者表示已开始为退休进行储蓄，相较于去年的46%有所上升，其中年轻一代的比例从44%增长到48%。整体而言，受访者普遍想更早退休，他们的目标退休年龄从去年的57.6岁降至55.8岁。

报告共计覆盖50050位受访者，是全球同类调研报告中规模最大的之一。

“资金不足”再次成为受访者退休储蓄的主要障碍。报告数据显示，尽管寄望子女赡养晚年人数正在逐渐减少，但绝大多数(66%)受访者仍将“保障父母舒适的生活”作为一项重要的人生目标。

此外，其他的重要人生目标还包括“为子女提供良好的教育”(64%)和“事业成功”(52%)。而把“保障舒适的退休生活”列为重点人生目标的受访者尚不到一半(46%)。

报告还指出，中国女性有更高的退休储蓄目标和更强的储蓄意愿，接近三分之一的女性愿意加强学习。但与国际趋势类似，中国女性不仅面临着更大的退休资金缺口，同时在养老金规划和退休储蓄上也面临更多挑战。

富达国际中国区董事总经理李少杰表示，2019年的调查结果显示，除了基本的养老金意识，中国居民还需要得到更具体和富个性化的养老金指导与支持，以帮助其平衡财务目标优先级以及制定个人养老金储蓄目标。

<http://cnst99.com/Detail/index.html?id=470&aid=69838>

(来源：中国新闻网)

## 应对中国人口老龄化的治理选择

**内容提要：**人口老龄化已成为中国社会的常态，而现有治理模式及制度安排仍缺乏结构化和系统性的反应与适应，相应治理研究亦遭遇困境。中国老龄社会的治理选择应基于“中国特色”并将其转化为“中国优势”，实现从碎片化管理向整体性治理。从聚焦于老年人口向强调全人口全生命周期的转变，并将政策调节逻辑从“以人口变动适应制度”转型为“以制度变革适应人口”。当前的老龄战略及政策布局应立足于我国人口态势和老龄化发展规律进行战略配置，在文化和制度传承的基础上更新理念和创新制度，在多元共治和可持续发展的基础上构建兼顾整体性和动态性的社会经济支持体系，加强对老年人群体演化和未来老龄社会发展的研判，并以此为基础选择政策调整乃至重构的切入点。

**基金项目：**本文为国家自然科学基金重大项目“整体性治理：应对老龄社会的公共管理与公共政策重构研究”(71490735)及面上项目阶段性成果，并得到复旦大学社会发展与公共政策学院科研发展基金支持。

人口老龄化已成为中国社会的常态。①它是现代社会发展的自然过程，也是人口再生产模式从“传统型”向“现代型”转变的必然结果，可以被看作社会现代化的重要标志之一。从本质上讲，老龄化没有好坏之分，所谓的“问题”或“挑战”不完全来自老年人或者老龄化本身，更多源于变化了的人口年龄结构与现行社会经济架构之间的不匹配所产生的矛盾，因而需要治理模式和公共政策的调整乃至重构以适应之。中国自2000年进入传统意义上的老龄社会已近20年，无论政府还是民众对老龄化已有直接认识，学界研究亦日趋深化，但整个社会对其应对却仍存诸多认知误区，并习惯将其当成一种不正常的人口和社会态势，相当多的研究也都是在传统的逻辑框架内探讨防止或延缓老龄化的种种途径。这在很大程度上是用20世纪的思路和方法来应对21世纪的挑战，其治理空间与政策效能已捉襟见肘。

作为一种不可逆转的人口态势，老龄化的影响已渗透到中国社会的方方面面，其发展进程与中国特色社会主义进入新时代相同步，并始终伴随“两个一百年”奋斗目标的实现过程。在此背景下，应对中国人口老龄化的治理模式无疑要基于整体性的中国思考，在更新观念和创新制度的基础上跳出传统理论与框架的桎梏，以形成新时代的中国方案。

### 一、反思老龄社会治理的研究困境

中国总人口在未来十多年内将继续增长，而老年人口的增长速度快于总人口，其近期增长主要源自20世纪五六十年代的出生高峰人群。2015-2050年间，中国老年人口(65岁及以上)规模将从1.4亿增至3.65亿左右，②预计在2055-2060年达到峰值(4亿以上)，之后的老龄化速度将明显放缓，进入所谓“高位平台期”，至2100年老年人口比例仍将维持在30%左右的高水平。2025-2030年起老年人口自身结构的老化将开始凸显，③而2015-2035年是老龄化增速最快、波动最大的时期，也是社会抚养比相对较低、老年人口结构相对最年轻时期，尤其2020年前后还将出现暂时的“底部老龄化”和“顶部老龄化”同时弱化现象，④应对老龄社会的战略和战术储备应在此期间完成。从目前来看，应对老龄化挑战的主要障碍不全是“未富先老”，⑤而是“未备先老”或“慢备快老”，现有治理模式及制度安排对这些变化仍缺乏结构化和系统性的反应及适应，相应治理研究亦存局限。

首先，应对中国人口老龄化的基础治理理论尚未形成。中国人口老龄化的深化进程与建设社会主义现代化强国的时间表基本同步，传统的建立在年轻人口占绝对主体基础上的社会治理模式和制度安排架构都需要根据老龄化的发展态势作出相应调整乃至重构，老龄社会的治理应内嵌于新时代的公共治理。2013年中共十八届三中全会将“推进国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标之一，强调从“社会管理”到“社会治理”的转变，⑥2017年党的十九大报告更明确提出“加强和创新社会治理”以“打造共建共治共享的社会治理格局”。⑦这些理念与方案不仅为中国新时代的公共治理确立了路径，也为老龄社会的治理提供了宏观理论框架。然而，“治理”概念本身具有“问题导向”和“结果导向”的特点，⑧具体的治理体系将根据现实议题的变化而不断演化，以与社会发展现状不断适配。尽管从中央到地方都已针对老龄工作形成了初步宏观治理格局，但现有涉老制度与政策安排仍未全面脱离“政府主导型”和“管控型”⑨的社会管理模式，诸多问题尚未澄清，例如现行老年和老龄定义是否合理、老龄社会的就业形态和福利模式是否颠覆、传统文化在老龄社会中的作用机制等，这使得应对中国人口老龄化的基础治理理论尚未形成，具体的治理体系尚未落实，因而难以实现从一元主导到多元共治、从查漏补缺到持续发展、从管控维稳到共建共享的治理格局转变。

其次，现有社会认知混沌，存在误判人口及老龄形势的风险。人口老龄化是近年引起社会各界高度关注的一个较新议题，在社会上和研究中，“悲观论”和“政府全能全责论”仍有不少市场，一些似是而非的理论观点也时有涌现。更多的研究则习惯将老龄化问题看作只是老年人的问题，即如何为现在和未来的老年人口提供经济赡养和公共服务，由此形成的政策建议和相关职能部门也更多关注老年人工作的开展和老龄事业的发展，而非整个老龄社会的应对。⑩事实上，这些现象大多源于传统的概念、工具和框架与当前社会现实日益脱节，这种不匹配尤其体现在现行老年及老龄标准上。联合国自20世纪中叶起推行的老年定义依赖于单一的生理年龄指标，⑪并由此形成人口老龄化的判定标准，这在很大程度上反映了当时预期寿命的限制和各国政府对养老保障的考量。从确定这些标准至今，人类社会已经历巨大的人口、健康及疾病谱转变，⑫其经济社会关系也产生了重大变革，因而近10年来，如何重新定义老年/老龄化一直是国际学术界关注的前沿。例如，有欧洲学者提出“ProspectiveAging”(期颐老龄化)，以基于“期望余寿”而不是“已存活年份”来重新审视老龄化。⑬基于这些新的框架及工具重新判断中国乃至全球人口形势会发现，老龄化尽管仍呈上升趋势，幅度却多有缓和，劳动适龄人口比例也大多在21世纪后半叶开始回升。不难看出，一旦跳出旧概念和旧框架的桎梏，我们对人口老龄化趋势将会有全新的认识，这不仅源于中国人口再生产模式的变动，也是国家治理模式改进、人民生活方式改变以及科技发展的合力使然，并必然影响到与老龄化相关的国家治理模式和制度政策的设计。

再次，现有涉老制度与政策安排研究尚未形成中国方案。治理模式及其相关制度安排有鲜明的国家特征，虽然那些先期进入老龄化的西方发达国家为后进者提供了丰富的经验和前车之鉴，但对于中国这样的人口大国，基本情况、社会架构、发展阶段和文化特征等方面的差异使得我们无法生搬硬套其制度及政策模式，何况不少西方国家自己也正深陷泥潭。如何在尚未全面实现现代化的条件下应对老龄社会的诸多挑战，目前尚无系统的他国经验可供中国借鉴。近年来我国政府和学界已开展多项大规模老龄研究，⑭不同领域的学者从不同学科出发，对中国老龄化议题进行了较为系统的探索，并形成丰富的学理性成果，其中具体的对策研究则相对集中于以生育政策为重点的人口政策调整、与老年人相关的政策调整和单一部门的政策调整等方面。⑮不难想象，这些应用研究仍不同程度地存在着将老龄化视为“问题”或“挑战”的倾向，较多着眼于单项或局部的静态政策问题，尚未形成基于中国思考的整体性框架。正如前文所强调，人口老龄化已成为中国社会的常态，其进程涉及个体发展的各个阶段和人口结构的各个层次，不可能只因生育政策的调整而得到根本性逆转，也不可能仅仅通过优化老年人福利而消弭其压力，更不可能依靠传统“部门政策”的单打独斗而扭转当前治理困境。与西方发达国家不同，中国是在经济未发达、就业不充分和社会保障未完善的情况下进入老龄社会，这就要求中国寻求一种更加多元的应对老龄化的整体性治理模式及政策体系，⑯而中国独特的政治体制、人口规模、经济体量、文化传统和家庭模式也是我们必须关注的特征，并由此形成整体性应对方案。

此外，现有研究及实践对人口社会变迁过程中的“不确定性”把握不够。治理是一个不断与社会发展现状和制度变迁形势相互适配的动态过程。尽管学界对中国人口老龄化的一些基本特征，如基数大、速度快、区域不均衡、高龄老人和失能老人多、空巢化和独居化加剧等正逐步形成共识，但中国的老龄化毕竟仍在不断发展之中，其治理过程尚有一系列“不确定性”需进一步把握。具体而言，本文认为以下四个方面应特别关注。

(1)**劳动力总供给开始下降，就业结构与模式面临结构性转变。**我国劳动适龄人口在老龄化的背景下总体呈现下降趋势，目前按传统概念推算的劳动力供给已经出现拐点，潜在劳动力总量将持续缩减且结构趋于老化，⑰但中短期内我国的劳动力供给依然充足，未来20年内将始终稳定在9亿以上。随着我国产业结构优化升级的深化，对劳动密集型产业的廉价劳动力需求正逐渐下降，而对资本和技术密集型产业的高端劳动力需求则逐步上升，劳动力供给结构与需求结构的不匹配是未来一段时期内劳动力市场的主要矛盾。与此同时，以人工智能和物联网为代表的科技进步正对劳动就业的传统模式形成冲击，这种“技术性破坏”将在缓解未来劳动力短缺的同时淘汰部分传统职业。⑯并产生新的就业方式和职业形态，就业模式的多元化和层叠化⑲将趋于普遍。在此背景下，已无法仅仅依靠加强传统劳动力教育投资和加快农村劳动力转移来应对，而必然涉及对老年人力资源(特别是中高端人才)的开发利用，对某些行业从业人员的转移安置与再教育，甚至涉及劳动力市场的重构等一系列更为复杂的议题。

(2)**老龄化的区域差异增加了应对复杂性，但也创造了政策回旋空间。**我国人口老龄化的地区差异主要受到本地人口转变和人口迁移流动两大因素的影响，表现为由东向西的梯级特征，城乡差异则体现出明显的“城乡倒置”特征，⑳这与经济社会发展水平的差异和城镇化的加速推进密切相关。人口城乡转移是我国当前农村人口老龄化的主导因素，㉑这种人口转移又同时有效降低了城市常住老年人口比重。这些现象在我国新型城镇化战略推进期间会持续发酵，其间的老龄化压力将通过人口流动更多地传导至中西部地区(主要是农村)。尽管这会在全国层面增加应对老龄化的复杂度，但也为城镇(尤其是东南部)有效延长了人口红利窗口期，创造了政策的回旋空间。

(3)**家庭模式变迁将增加未来养老制度安排的不确定性，其机遇与风险并存。**无论中国还是外国，居家养老都是最主要的养老形式，所有老年人都或多或少地通过家庭或社区获取养老服务。一方面，随着我国家庭户规模的不断缩减、家庭结构的不断简化，老年人居住模式出现结构转变、非传统类型家庭大量涌现，“少子老龄化”的现代家庭在养老扶幼方面的传统功能受到磨损。另一方面，中国传统家庭伦理和家庭文化仍具有强大的凝聚力，现代科学技术对日常生活方式的影响极大扩展了家庭的空间联系，家庭成员(主要是亲子)之间的传统互助网络仍以新的形式继续存在，㉒这是中国式养老乃至中国式老龄社会应对战略中不可或缺的重要支柱。在家庭政策仍系统性缺位的情况下，这些现象将给未来制度安排带来很大的不确定性。

(4)**老年人口健康水平不断提升，但其政策价值仍有待挖掘。**2010年，我国男性和女性老年人口(60岁及以上的)余寿分别为20.04岁和23.14岁，生活自理预期寿命为17.22年，平均带残存活时间约为2.53年，㉓相比2000年均稳步提升。不同口径的老年人口失能率区间为10.48%-13.31%，㉔其中中重度失能老人比例未超过3%。需要特别指出的是，人口寿命提高在带来效益的同时也会产生成本及压力，即“胜利的成本”乃至“胜利的失败”，㉕而现有的制度安排模式尚未对我国老年人口健康水平提升这一现实进行必要的调适，对其效益未有效利用，对其可能带来的压力也未及时反应，这尤其反映出社会保障系统和老龄科技发展的滞后性，并可能由此形成所谓“长寿风险”㉖问题。

### 二、应对人口老龄化的治理思路转变

中国特色社会主义已进入新时代，在社会主要矛盾转化的同时，社会经济发展、科学技术水平和人民群众的生产生活方式也发生了全面变革，社会建设路径正在从“社会管理”向“社会治理”升级。中国的人口老龄化进程与这划时代的变革相同步，然而老龄治理格局却囿于其惯性和现实瓶颈，仍未全面实现治理转型。在此背景下，积极应对中国人口老龄化必须跳出在传统逻辑框架内探讨防止或延缓老龄化的路径依赖，不仅避免局限于“在旧框架内解决新问题”的思路，更要抛掉局部的、静态的治理模式调整或政策调节思路，进而从全局的、动态的视角来重新思考整体性治理的战略布局。

具体而言，应对人口老龄化的治理思路应首先实现如下转型。

#### (一)从强调“中国特色”向构建“中国优势”转变

如何系统应对老龄社会对全球社会都是一个亟待解决的新问题，先期老龄化国家确有许多成功经验可为我所借鉴，我国学术界和政府部门近年在有关养老问题上的咨政建议和政策举措亦大多以先期老龄化国家的经验为基础或与其对标，这在我国老龄研究的发展初期是一个必然选择。然而治理模式转型和制度体系改革是一个持续的过程，各国之间存在某些共同趋势，但更多表现出显著的差异和个性特征，无法简单地模仿引用。中国国情及其所处时代的特殊性，使应对老龄化的中国方案必须基于中国思考。中国有强大而稳定的政府，其组织能力和资源配置能力使其在应对养老金等复杂议题时具备较大的灵活性和创新可能性(例如国有资产划转充实社保基金)，这也是我们的制度优势在应对老龄社会挑战中的集中体现。中国的大国优势与区域多样性也将为老龄社会治理提供宏观战略的施展舞台，并为资源配置提供巨大的灵活性和政策腾挪空间。我们还有悠久的养老、孝老和敬老、尊老文化传统，这些传承数千年的中国文化是中华文明得以延续的重要基础，也将奠定中国式养老的伦理基础，并极大拓展养老资源乃至应对老龄社会的资源格局。不仅如此，家庭始终是中国社会的中坚力量，中国家庭对代际责任和代际公平的诉求会在消化吸收社会转型成本的同时保持社会稳定，这将为我们应对老龄社会提供独特的优势和资源，并关系到当下中国社会能否在老龄化的前提下顺利完成传统与现代的历史转换。应对老龄化的中国治理方案无疑应基于这些“中国特色”，并逐渐将其转换为“中国优势”。

#### (二)从“碎片化管理”向“整体性治理”转变

对中国人口老龄化的治理模式和政策体系并不是孤立的策略或对策集合，而是中国整体发展战略中的有机组成部分，应更多置于国家整体发展框架中加以思考和布局，这首先需要突破传统体制机制的固有制约。目前以部门为主导而形成的各种与老龄化有关的公共政策及管理有碎片化及空心化的趋势，㉗各类老龄政策在不同部门发展序列中的排位以及政策优先对象的确定都要取决于相关部门对老龄事务的理解，更遑论部门权责交叉和政策摩擦的现象，这会使老龄社会治理模式和公共政策转变的基础性工作难以开展，源头性问题难以解决。老龄化的影响已经渗透到中国社会的各个领域，它所呈现的是一套跨越功能边界的非结构化公共事务问题，分工细密、层级分明、专业导向和行政驱动的传统政府管理模式难以实现有效治理。因而需要借鉴“整体性治理”(holisticgovernance)的战略视角来调节乃至重构目前我们为解决老龄问题而实施和运作的公共政

策和公共管理体系。整体性治理是在20世纪末开始崭露头角的公共管理与公共政策理论范式，(28)它首先对新公共管理运动所主张的分权、市场化和民营化进行了反思和调整，强调政府进行全面协调的必要性及能力；其次在传统的行政协调上引入新的协作伙伴和工具，并重视现代信息技术在治理中的作用；此外还将民众作为积极的公共服务生产者和治理主体，突破了传统公共行政学的本位主义。(29)当前我国的大部制改革、区域联动发展、部门间议事协调机制、基层治理创新，都部分体现了整体性治理的思路，(30)但在老龄领域，从整体性治理视角开展的研究、实践还比较薄弱。

我们认为在当前条件下实现老龄社会的“整体性治理”转型应尤其强调公共政策的跨功能性和跨部门性，并以此为基础统筹不同社会子系统的资源以形成合力。一方面，发达国家的实践表明，以某一部门为基础制定的公共政策项目在实施过程中，必须有其他部门的配合与支持，才能达到该政策所要实现的目标。(31)实现老龄社会整体性治理需要发现和克服相关公共政策与管理实践中的“缝隙”和“漏洞”，通过放大政策合力以形成有效的治理网络，这要求政府通过自我调整乃至重构成为具有引导性、杠杆性和判别性的核心角色，从而形成跨功能、跨部门的治理机构或联合行动。另一方面，整体性治理需要强大的政府、市场和社会(包括家庭和社区)，也需要它们之间对相关公共事务的基本认同、信任和亲密无间的合作。(32)人的需要是通过多种渠道或系统来满足的，公共政策要想发挥持久有效的作用，就必须促进和协调各种不同资源共同发挥作用，而不是仅仅依靠某一项目、某一部门或某一社会系统来承担责任。(33)

此外，在这些多元治理主体整合合作的背景下，笔者认为重视并支持家庭将成为中国应对老龄化的一个重要特点。(34)在传统文化的作用下，中国家庭的很多养老资源是通过生育资源转化的，对于中国老人来说，“花儿女的钱”和“花国家的钱”有着截然不同的含义，而通过家庭获得情感和心理上的满足更是任何专业的社会服务都无法取代的。尽管政府、市场等社会福利提供者将不可避免地承担越来越大的养老责任，但缺少家庭责任的养老政策是残缺的，既不能使老人获得完整的福利，也会造成社会的过重负担。这些家庭伦理根植于中国的文化土壤，关键在于政府及政策的有效引导与支持。需要特别说明的是，在少子老龄化的趋势下强化家庭的养老责任，并不只是简单地将国家或社会应当承担的责任转嫁给家庭，而是要明确主体边界，扩展或延续家庭的功能，在政府、市场、社区等与家庭合作的框架下，整体统筹这些不同社会系统的作用。换言之，不同治理主体对个体的福利支持本就属于不同形式、层面，彼此不存在简单的替代关系。(35)

### (三)从聚焦于“老年人”向强调“全人口全生命周期”转变

与年轻型社会一样，老龄社会也是一种正常的社会形态，只是老年人口超过了传统比重而已。应对老龄化的战略思考和治理选择可以粗略地分为两类，一是在老年人口占较大比重的社会形态下的各类制度与政策安排如何适应和调整，以实现全民共同发展和社会福利最大化；另一类则主要是如何满足老年人口的经济安全、医疗保健、精神慰藉等方面的需求。这两类治理问题亟须整合，因而凸显了“全人口全生命周期”理念的重要性。从某种程度上讲，“全人口全生命周期”理念也是“整体性治理”的应有之意，但强调“全人口全生命周期”是为了强调老龄社会治理模式及相关政策体系的可持续性和代际公平原则。将老龄化问题过度聚焦于为老年人口提供经济保障和公共服务既易造成不必要的社会恐慌情绪，也不符合代际均衡的发展理念。一方面，人口老龄化的巨大惯性决定了老龄社会的应对战略不是一种应急策略，还必须考虑到经济社会的可持续发展。尽管一些聚焦于老年人口的应急措施在缓解短期的现实压力方面非常必要，但从可持续发展的角度出发，老龄战略应充分考虑各年龄段人口的需求与价值，致力于寻求将再分配功能和生产性功能内在整合的发展型政策模式，在降低社会运行成本的同时，平衡短期应急目标与中长期发展战略。

另一方面，“老龄化问题”绝不是“老年人的问题”，未来老年人的健康和医疗保健支出问题在很大程度上需要通过对现在年轻人的健康投资和行为转变来改善，老年人的养老金问题需要通过提高年轻人的劳动生产率和推动老年劳动力的经济参与来缓解，老年照料负担的问题需要给家庭和社区合理而有效的资源投入才能得到良好的解决。人生的各个年龄阶段是相互关联、彼此重叠的过程，只有将个体发展的各个阶段和人口结构的各个层次联系起来考虑，才能夯实老龄社会政策设计的基础。世界卫生组织提出“健康老龄化”和“积极老龄化”作为应对老龄社会的战略性目标，学界也提出过“生产性老龄化”和“成功老龄化”等战略命题，(36)这都在一定程度上体现了“全人口全生命周期”的理念。

### (四)从“以人口变动适应制度”向“以制度变革适应人口”转变

人口对一个国家的社会和经济发展、政治和文化传承均发挥着重要作用，人口众多亦是我国最重要的基本国情之一，但过分强调人口因素对中国社会各项发展所发挥的所谓“主导性或决定性影响”，并由此形成一种“以人口变动适应制度”的治理模式及政策调节逻辑，习惯性地通过干预人口发展来实现制度目标，则失之偏颇。事实上，一个国家或地区的人口发展是一个极为复杂的过程，与社会经济系统互构并共生，远不能为线性因果逻辑所概括。早在20世纪初，不少学者、政府决策者乃至民众就已认识到，“人口不是开启一切社会问题的钥匙”，“不能脱离社会制度抽象地看待人口问题”。(37)然而对待老龄社会治理这一复杂议题，“以人口变动适应制度”的政策调节逻辑当前仍为许多研究者所秉持，例如希望仅仅通过调整生育政策、鼓励育龄人群生育而遏制老龄化发展；(38)再以养老金改革为例，现有系统的本质永远是一种靠后代养老的制度安排，因而就业人口的增长或稳定及其就业时间的延长是养老金可持续性的人口学保障，以延迟退休为代表的现有政策研究大多出自此逻辑。随着生育率的长期走低、就业形态与模式的结构性变动，传统概念中的正规就业的增长空间已经越来越有限，而科技发展和人民生活方式的改变也正在缩短人们的有效工作时间，依靠改变人口要素来满足传统制度安排的要求已变得越来越难。前文已强调，人口老龄化是中国社会的常态，我们对其只能适应而无法逆转。现有“以人口变动适应制度”式的政策调节模式，主要源于对老龄社会常态化这一重要前提认识不足，其本质无异于强迫一个老年人口已成为主体之一的社会，却不得不在一套以年轻人口为核心而设计的制度架构中继续运行，因而其体制机制常有削足适履的倾向。在新的时代背景下有必要转变思路以使老龄治理模式及政策调节逻辑逐渐向“以制度变革适应人口”转型，在适应人口老龄化的过程中，通过政策整合和制度创新及重构来协调这种变化的人口年龄结构与现有制度体系之间的矛盾。

另一方面，采用“以人口变动适应制度”的治理模式和政策调节逻辑来应对老龄社会在一定程度上也是被既有思维定势所束缚——用工业时代的思维方式来分析后工业时代和信息时代的社会形态，因而对老龄化的判断常常是负面的，其应对之策主要是短期的和非生产性的。目前社会上较广泛存在着对老龄化的忧虑与恐慌，这些现象所基于的假设是：个体或群体一旦超过60/65岁，将从“生产者”或“劳动力”立即转化为“被抚养者”或“负担人口”。这种片面关注生理年龄的“老年人”和“老龄化”定义，忽视了老龄化的多元性、层次性、阶段性、动态性，以及巨大的个体和群体差异。这不仅始于人们对“衰老”的粗糙的传统观念，也源于现有涉老政策体系的设计运行仍基于传统的评价指标和政策工具。不仅如此，考虑到我国发展不平衡所呈现的较大区域差异，传统的指标无法反映老龄化对某一区域的真实影响，更难以体现其应对老龄化所具备的资源和能力。有鉴于此，有必要重新定义“老年人”和“老龄化”，科学反映个体老化和人口老龄化的动态过程，突破现有老龄研究的桎梏，转变传统政策千篇一律的套路，并逐步弱化大众对待老龄化的不必要的悲观态度。只有当公共政策不再机械地将“老年人”和“老龄化”与“负担”和“挑战”相等同，才能真正形成积极应对老龄化的良好环境。在这样的环境中，老年人不仅仅是需要支持和照顾的对象，延长退休年龄不仅仅是为了补充和平衡养老金，老龄化所带来的也不仅仅是负担和挑战，同时蕴含机遇与希望。

## 三、战略部署要点及可能的政策选择

目前国家为应对短期的现实养老压力而出台的一系列政策措施无疑非常必要，但考虑到人口老龄化已经成为我国社会的常态，不仅要聚焦于5-10年内的应急策略，更需要为中长期发展战略做好铺垫，不宜轻易“舍远求近”。根据新时代我国全面深化改革和大力发展民生的重大需求，我们认为当前老龄化战略布局应首先重视以下四个议题。

(1)立足于我国人口态势及老龄化发生发展规律进行战略配置。作为一个人口大国，我国人口发展不仅涉及国计民生，而且关系民族兴衰。从人口学的研究视角出发，积极应对中国人口老龄化应遵从人口发展规律，重视以下三个阶段：2020-2025年之前是未来社会抚养比相对较低、老年人口结构相对最年轻的时期，其间还会出现“底部老龄化”和“顶部老龄化”同时弱化的暂时性现象，这是应对老龄化的战略储备期和政策落地期；2030-2035年之前的社会抚养比相对较低、老年人口结构相对较年轻，但抚养比重点已显著地向老年人口倾斜，且20世纪50年代“婴儿潮”期间出生人口开始进入高龄阶段，这是应对老龄化的政策适应及强化期；2050-2055年前后的抚养比将比目前水平提升两倍以上，高龄化群体庞大，人口老龄化将到达峰值(2055-2060年)，区域均衡问题在这一时期内也将需要妥善处理，这是应对人口老龄化的攻坚期，并最终夯实中国社会在老龄化的前提下继续健康持续发展的基础。

(2)在文化和制度传承的基础上更新理念和创新制度。积极应对人口老龄化的核心在于构建整个社会的“积极老龄观”。当前老龄社会治理面临的许多问题都源于传统以中青年人口为核心的社会所形成的观念、文化和制度政策安排不适应老龄社会的发展，因而在社会经济生活中有意或无意地形成了对老年人的排斥乃至歧视，这样既使老年人利益受损，又导致老年人力资本的极大浪费。此外，传统观念及文化还习惯将“老”与“衰弱”画上等号，这既缺乏对生命伦理的现代解读，也不利于老年人自强观的建立和自身能力的发挥，更滋养了“悲观论”和“政府全能全责论”的土壤。因而应在制度和政策安排的层面上确立“年龄平等”的原则，在继续弘扬尊老爱幼文化传统的基础上重新定义老年与老龄，对教育制度、就业制度、薪酬制度、退休和社会保障制度等进行深刻改革，并在更广泛的政治、经济、社会、文化、军事等方面变革和发展中强调年龄平等观念，消除现有治理格局中存在的固有障碍及歧视，实现不同年龄群体之间的公平参与和共同发展。

(3)在多元共治和可持续发展的基础上构建兼顾整体性和动态性的社会经济支持体系。在目前的经济格局下，老龄化不仅会对社会保障体制、劳动力市场、储蓄、税收、投资消费和产业结构等形成冲击，而且从长远来看，老龄化使中国人口结构优势趋于减弱，将直接影响到中国未来经济增长的可持续性。在社会层面，老龄化将影响阶层分布与代际关系、城乡与区域结构、家庭模式、住房与迁徙等，并对卫生与医疗保健体系提出新的要求。传统研究及实践较多强调为老年人提供更多的社会和经济支持，但在老龄化常态化的社会背景下必须跳出这一思维定势，在多元共治和可持续发展的基础上构建兼顾整体性和动态性的社会和经济支持系统，调动并整合政府、社区、家庭、社会组织和企业等不同社会系统主体的作用，在重视社会和经济体系整体均衡的基础上协调不同群体和世代之间的需求和福利平衡，并通过创新的制度和政策安排(尤其是就业政策和产业政策)而赋予老龄社会以新的活力。

(4)重视并加强对老年人群体演化和未来老龄社会发展的研判。中国社会在人口转变、社会转型和经济转轨并举的特殊时期迎来了老龄化，这一人口年龄结构的重大变化将伴随中国实现现代化的全过程。中国未来老年人口的特征和变化规律如何，未来老年人群的内部异质性和行为模式差异如何，未来老龄社会的形态和演化趋势如何，庞大的老年人口规模将如何重塑未来社会经济乃至文化政治格局，这些问题不仅已超出人类现有的历史经验，而且给中国的人口老龄化治理带来了诸多变数。同时，以信息技术为代表的科技革命亦正在深度改变现有的生产生活方式、产业格局、社会结构以及政治形态，其对老年人行为模式和老龄政策设计空间的影响应得到战略性重视。一方面，中国的人口老龄化进程与信息技术的飞速发展相同步，这些技术产业发展能够有效提高社会“老而不衰”的程度，可以降低老年人生活自理的生理门槛，还能促进老年人生产方式和社会角色的转变，未来无疑需要更多的政策扶持。我国已初步形成了包括医疗健康电子产品制造、系统集成、服务运营等在内的智慧健康养老产业链，服务机器人的发展可能还会弥补因劳动力减少而出现养老服务人才缺失与结构失衡等现象。但另一方面，科学技术的发展，尤其是人工智能和机器人技术的升级，尽管会缓解老龄社会劳动力减少的困境并有效提升生产力水平，但也会对传统就业市场产生结构性冲击，并进而影响整个社会应对老龄化的资源格局。人工智能、物联网、生命科学在改变当今和未来世界的生产和生活方式的同时，也极大地重构着我们应对老龄社会的战略格局和政策工具。

联系当前实际，我们认为以下几方面是近期战略部署中所不可回避的政策主题。

### (一)更新老年定义，扩展政策应对空间并优化社会氛围

老龄政策的性质和内涵取决于对老年人及老龄化的界定，以某一年龄为尺度的老年定义的长期执行，使老龄社会的真实影响无法得到有效估计，一些误导性认识更导致应对老龄化的诸多策略有失偏颇。随着人口健康素质的不断改善，工业化和城市化带来产业结构及工作性质的不断转型，目前已有必要对“老年”和“老龄”进行重新审视，突破传统上聚焦于生理年龄的单一静态标准，形成可准确反映人口动态和社会现实的界定标准和分类依据，并在此基础上调整有关的制度安排和政策体系。学界对此已做尝试，(39)为缩小“老年人”概念的边界及外延奠定了较好的学术基础。在学界研究的基础上，政府涉老机构以及统计部门应适度跟进，以形成官方定义和指标体系。目前在推迟退休政策大思路已出台的背景下，政府可以首先尝试把“退休年龄”的提法逐步转变为“领取全额养老金的最低年龄”，以将“退休”的概念与“衰老”的意象脱钩，并与相关政策互动，为重新定义老年及老龄化做好铺垫。事实上，随着现代社会的技术发展和生活方式变迁，养老金作为一种公共资源，其配置规则将日趋精确化和精细化，而与此同时，人类有效工作时间的提升空间亦日趋萎缩，因而应逐步将“退出劳动力市场”的权利(或部分权利)交由个体选择，以支持老年人口(特别是相对健康年轻的老年人口)相对自主地参与社会发展过程并分享社会发展成果。

更新定义的另一个重要作用是改变人们的传统理念并进行文化升级，推动营造积极老龄化的社会氛围。政府与社会应积极引导公众参与应对老龄化的讨论，消除对于老龄化的过度解读，弱化对老龄社会不必要的担忧甚至恐惧。当突破原有的理论和传统羁绊，我们将会对老龄社会有全新的认识，而且这种认识会不断深化和更新，由此产生全新的应对策略和可用的应对资源。此外，中国文化中的死亡忌讳亦导致了在与衰老和死亡相关的问题上，公众参与不足、制度设计趋于保守，学界和政府有必要引导公众正视生命伦理，在关注“优生”的同时也应关注“优死”，高等教育与行业/职业教育中的相关专业应设置涉及生命与死亡伦理的课程，并加强社会宣传教育。

### (二)构建常态统筹机制，为推动实现“整体性治理”奠定必要的行政基础

目前国家卫生健康委员会已成为协调我国老龄工作的主导政府部门，但从部委到地方涉及老龄治理的政府机构仍众多。这体现了国家对老龄工作的重视，却可能导致多头审批、盲目设置、重复建设和无序竞争的局面，还可能使得政策接洽困难。现有的老龄事务协调机制亟须创新及升级，进一步充实和提高其效能，为推动并实现老龄社会的“整体性治理”进行必要的统筹。为此，有必要全面梳理我国各级政府、各类机构和各地区在老龄化治理上的资源投入、职权内涵、政策积累和发展目标，建立健全在信息交换与沟通、资源投入和共享、权力与责任调整、决策咨询与参与、政策实施支援体系与网络建设、政策效果评估等方面的跨部门和跨区域协作

的行政统筹机制。

以社区养老服务体系建设为例，社区在养老服务供给上具有天然的地缘优势，目前政府已投入大量养老服务资源。然而由于条块分割的体制制约，这些服务管理难以形成部门间的联动与合力，资源浪费与资源短缺并存，资源整合利用效率低，信息碎片化严重。(40)同时，养老服务行业存在投资大、经营利润空间小、回收周期长等问题，市场主体或社会力量介入社区养老服务领域的动机动力缺乏，养老服务的市场参与和社会参与不充分，服务专业化程度低。因而有必要在资源下沉和数据融合的基础上实现社区养老服务的有效整合和服务供需双方的精准对接，以破除碎片化并增强社区的辐射性。首先要做到的包括：强制性和自主性的信息公开、强制性或法定的决策咨询与过程参与、共享数据库建设、跨部门的标准制定以及协同研究和培训等。这些工作的有效运作需具备社会工作专业资质的养老服务管理人员，既熟悉养老相关的政府政策，又具备较完善的医疗知识储备和基层沟通经验。基于老龄社会对这一专业人才队伍的需求预测，有必要在高等教育培养体系中扩充福利社工培养方向，并在专业设置与培养方向上聚焦社区养老服务。

此外，目前一些城市社区推行的诸如“时间储蓄银行”“老伙伴计划”“为老服务券”“爱心呼唤铃”等社会工作实践，以及一些农村的“村办养老”尝试，大多不需要政府投入很多政策和资金成本，对政府服务进行了有益补充，在满足老年人实际需要的同时，有效提高了老龄工作的社会参与度，亦有较好的宣传教育功能，具备很大的推广及扶持价值。将下沉在社区的政府投入与民间资源相整合、协同并统一管理，无疑是对“整体性治理”的生动注解。

### (三)重新诠释“计划生育”内涵，加快放开生育限制

当前我国人口变动的主要矛盾已从过去的人口总量过大转向人口结构快速老化，未来人口发展的风险聚焦于生育率和生育意愿的“双低”，且育龄人群持续缩减已成定局。随着老龄化的不断深化，如果生育率长期过低，那么任何制度安排都难具持续性。因此应当对“计划生育”基本国策作全新的诠释，尽快从“按政策生育”转型为“家庭自主生育”。新时代的人口战略不应将“计划生育”狭义化，“计划生育”不等同于“只生一个好”或“只生两个好”，更不等同于“限制生育”和“控制生育”，它依然是“有计划的”，即倡导夫妇根据个体条件、家庭状况以及对社会经济环境的判断而自主地决定其生育计划，包括生育子女的数量和生育间隔。在未来的十数年间，中国育龄人群(特别是生育高峰期人群)的数量将快速减少，这为尽快调整生育政策提供了有利的时间窗口。生育政策的进一步调整可以有效遏制出生人口数的大幅下滑，平缓人口结构的过度波动，同时也将降低政府用于限制生育的行政成本，提高民众对政府政策的获得感。必须指出的是，尽管依靠放开生育数量限制并不能扭转人口老龄化的基本趋势，但可以为中国人口长期均衡发展创造更为有利的条件，并为未来世代赢得应对时间。近期应当尽快启动对《人口与计划生育法》的修订工作，尽快取消有关计划生育“一票否决制”和征收社会抚养费等制度安排，以尽可能减少限制生育的法规条例。

与此同时，政府还应适时推出生育友好型家庭政策以优化生育养育环境，确立“有责任的家庭养育”这一政策立场，支持家庭更好地承担养育培育子女的责任，阻断贫困和愚昧的代际传递，让育龄人群不仅“能生”，而且“敢生”和“想生”，以进一步挖掘生育潜力，真正实现人口政策的中长期目标。生育政策调整的目标之一本就是增加人力资本储备以应对老龄化，良好的家庭功能是形成和发展优质人力资本的首要环境，尤其人力资本在新形势下的新内涵(如社会能力、精神品质等因素)更与家庭有着千丝万缕的联系，生育政策和家庭政策有必要对此特别关注。

### (四)加强代际转移支付研究，并强化对劳动人口的投资

我国劳动收入的峰值年龄从2002年的40岁提前至2007-2009年的30-32岁，(41)年轻劳动力劳动收入的增幅显著超过中老年劳动力。(42)与此同时，受益于近30多年来的经济发展，中老年一代在此过程中积累了一定财富(如房产)，这是以下几代人都无法比拟的，这种收入与财富的代际差异将在未来一段时间长期存在，年轻人口依靠父辈家庭的支持在城市中购置房屋就是一个明显的证明。尽管目前年轻人享受了更高的收入，但在财富积累方面不敌父辈。而随着高等教育普及率和城镇化水平的进一步提高，以及科技进步所推动的产业结构升级，在代际和谐的基础上平衡收入与财富的关系，将为未来应对老龄社会财政压力的同时创造出空间与时间。

目前世界大多数国家实行的养老保险从实物经济的视角来看都是靠后代养老的计划，筹资模式的不同仅区别于未来老年人向年轻人索取物质产品(包括商品和劳务)的方式，养老金增长的物质基础始终是下一代就业人口的增长及其劳动生产率的提高。我国当前的社会保险系统正面临“系统老龄化”，(43)因此亟需开展前瞻性的制度设计研究，以保证我国社会保障体系在深度老龄化的过程中长期持续平衡。毫无疑问，投资人力资本和推动产业升级应成为我国老龄化应对中最重要的制度安排之一，即所谓“以质量换数量”的发展战略。为实现这些目标并为制度创新及变迁提供条件，政府应将已收获的“人口红利”更多地投资于教育、卫生和福利等直接关乎未来人口劳动生产率的部门，并推动建立真正意义上的终身教育(学习)体系，将教育和学习贯穿于各个年龄阶段的群体以及个体生命周期的各个阶段，使劳动力始终保持与社会经济发展相适应的知识和技能水平，以真正落实“积极老龄化”的战略目标。

### (五)正视就业模式多元化现象，制定适合老龄社会发展的产业规划

随着物联网、大数据、高速铁路、人工智能、机器人等技术的发展以及网络经济与共享经济等经济形态的创新，传统经济活动、经济组织以及就业模式将经历巨大冲击，并可能在未来的20-30年间重组现有劳动就业市场，这为中老年劳动力的“再就业”和老年产业的发展提供了巨大的发展机遇。事实上，目前与老龄化相关的产业要素已经初现端倪，例如老年金融、老年照料及护理智能化等领域正在创造出大量全新的职业及岗位，有些工作甚至并不属于传统就业概念，而是以今天看来仍“非常规”的形式存续，现有的统计方法及统计口径已无法准确反映当前社会的真实就业形态。

在此背景下，公共政策应统筹政府、市场和社会的作用，创造有利的制度和政策环境，积极推动老年产业的快速发展，在此过程中为数量巨大的中老年劳动力提供适合老人人体力和脑力特征、能利用老年人所拥有的人力和社会资本的就业岗位，避免卷入同年轻劳动力的竞争。鼓励老年人口推迟退休，或在退休以后能够继续通过灵活就业和志愿者服务等方式最大限度地参与社会经济的发展。需要指出的是，尽管老年人力资源开发成本较低，但发展适合老年人就业的产业仍然需要对老年人(尤其是年轻老年人)进行必要的教育投资和技能培训，以提升老年劳动力的就业能力。这不仅是学习型社会的应有之意，也是中国从人力资源大国发展为人力资源强国的重要举措，我们的全民教育体制应当完全能够为此而进行必要的改革。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=469&aid=6945>

(来源：《中国社会科学》，作者：胡湛、彭希哲)

## 养老类型

### 北京：养老驿站补齐养老缺口，老人拿着退休工资不靠儿女也住得起

“如果不给孩子添负担、只靠自己这点儿退休工资，能不能找个合适的养老院？”这几天，年过七旬的王大爷开始为自己和老伴儿未来的养老院生活做计划。每年一入冬，王大爷就喘，都是老伴儿照顾他；几个月前老伴儿摔了一跤，腿脚也不像以前利索了。“儿子照顾两个孩子上学，压力已经很大，住养老院的钱我们就想靠两人的退休工资。”他说。

尽量靠退休工资养老、不给孩子添负担，有这样朴素愿望的老年人越来越多。今年北京企业退休人员养老金平均水平是每月4157元，基本上每位老人月均手上能有几千元闲钱。按照这个收入，老年人能不能找到合适的养老院？

#### 现状：家门口的养老驿站补中端缺口

“小老鼠，上灯台，偷油吃，下不来……”午餐前，3位头发花白的老人一边说一边做“节奏游戏”，岁数最大的一位89岁老人虽然口齿有些不清，但是一下子背出了十来句。旁边的“老伙伴”听见了，马上鼓掌叫好。这是劲松七区的龙振养老驿站。面积不大，但容纳了60多张床位，老人平均年龄83岁。居住在这里的老人都是生活难以自理的，甚至很多都是失智老人。当天中午吃饺子，不少老人都得由护工一口一口喂；坐在椅子上怕摔倒了，腰上还得绑上带子。

养老服务站面积不大，建筑面积只有1000多平方米。设施上虽然比不了高档养老院内的奢华配置，但吸引老年人的是更实惠的价格。记者了解到，劲松七区养老驿站包含床位、餐食、护理服务的费用是4000元到8000元，明显低于市场上的高端养老院。

业内人士透露，目前北京机构养老市场上，价格定在每人两三千元的养老院划为低档，8000元/人以下的划为中档，万元以上的属于高档。“2013年以前，北京价格便宜的中低档养老院较多，但之后随着资本进入养老市场，大批养老院都进入高档价位。”一位在北京从事养老院行业十多年的负责人透露。

北京市制定了“9064”的多层次养老服务体系，即90%居家养老、6%社区养老、4%机构养老。这几年，本市相关部门大力扶持建设养老驿站，在很多老年人口集中的社区，都有大大小小的驿站。以龙振为例，在北京太阳宫、劲松等地布局了20多家养老驿站和日间照料中心，这些养老驿站小到一顿老年餐、大到失能失智老人的照料，都能满足，很大程度上弥补了中档养老院的缺口。

前几天，龙振养老驿站里迎来了新成员。一对老夫妇从河北燕郊的一家养老院搬到了这里。“河北还是有点远，子女们去一趟得花三四个小时。”这也是很多老人选择住在养老驿站的原因。

劲松七区这家养老驿站里的老人大多过去就住在劲松。“家门口”的养老驿站可以给老人提供更熟悉的环境，子女也能抽空来找老人聚聚。

#### 算账：中端养老院为何难赚钱

养老机构市场被形象地描述为“沙漏形”：高端民营养老院选择范围大，服务好、设施完善但价格贵；保障型养老机构也较多，价格便宜但服务水平较低；而卡在中间的中端养老院却数量较少。在采访过程中，多位养老机构负责人表示，中端养老院不赚钱，要面临很高的成本，往往入不敷出。

#### 人工成本高

“人工成本格外关键，是运营成本里的大头。”从业多年的中海锦年北京项目院长李想解释，养老院需要雇大量护工等工作人员，一个员工到手4000多元的工资背后是养老院要承担五险一金、管吃管住，每个员工的成本差不多七八千元。

#### 服务人员少

“优秀的人才不愿进入这个领域。”另一家知名养老院负责人告诉记者，一线护理人员以中年女性为主，常常是迫于生活压力不得已的选择；护理专业的学生，大多出于学历考虑而不愿意真正进入养老院工作。与月嫂、保姆、医院护工相比，养老服务的责任大、风险高、薪酬低且工作得不到社会尊重，因此绝大部分年轻人在工作一年后就选择离开，护理服务人员的缺口持续加大。对于养老行业而言，经营成本最高的是人力成本，企业也难以在支付高薪酬的同时维持正常经营。

#### 工作时间长

工作辛苦、不规律、风险高，也让一些养老院存在招工难。李想以厨师这一工种举例说，很多厨师宁愿在饭店少挣点也不愿到养老院来工作，“一般饭店只负责两餐，而养老院要做三餐，早上5点多就得来上班，晚上7点多才能下班，一天工作时间很长。为此，很多养老院不得不采取轮班制，雇的厨师数量更是增加了。”他说。

#### 前期投资大

用工成本还只是养老机构运营成本中的一部分。想建养老院，得先拿地，拿地就得支付一笔土地出让金；下一步建设施工，还得根据标准和要求给养老院内部配备专业的设施设备——这里面的每一项投资数目都不小。记者获悉，即便是劲松七区里1100平方米的养老驿站，每年的房租也得有几十万元。

为鼓励和引导社会力量投资兴办社区养老服务驿站，去年5月，北京多部门发布了社区养老服务驿站运营扶持办法，将根据驿站服务收费流量总和的一定比例给予资助补贴。

#### 样本：25%政府出资+75%市场化运营，公建民营新模式降成本

上个月，房山长阳一家名为“随园”的养老中心开放。养老中心整体规划占地5万平方米，共有7栋楼，770张床位、475套房间。与其他养老院不同的是，这处养老院的床位有25%的床位由房山区民政局管理，发挥

兜底保障作用，只有剩余的75%采用市场化运营。

但这并没有影响养老院的配套设施水平。据介绍，园区内有超过35%的绿化景观空间，规划了健步园、悦舞园、康养园和益趣园四大功能景观空间，整体占地1.6万平方米。园内还设有阅读视听、棋牌运动、书画音律等20余个功能空间。外部环境方面，除了紧邻地铁方便家属探望外，5公里范围内配套有房山区良乡医院，30分钟左右车程可到达天坛医院等。

但这家养老院并没有挂出来几万元的价位。目前面向社会运营的人均综合月费5700元起，包括房费、餐费、服务费。如果需要护理服务，再额外承担相关费用。

换做其他养老院，开出这个价位很可能导致无法运营。之所以随园能够维持运营，是因为这处养老机构采用了全新的公建民营模式。这是北京市场上少有的大体量政企合作、公建民营式养老项目：由政府出资建设、装修完成，交付北京万科运营；万科在此项目上投入一部分资金进行二次装修改造，但并不具有项目所有权，只有经营权。

北京万科养老合伙人张银介绍，北京随园养老中心25%的床位主要是发挥兜底保障作用，由政府决定可以入住的老人及费用价格；剩余的75%则由北京万科进行社会化运作，用来弥补那25%的床位投入。“后期运营中，在同一护理等级，两边享受无差别的服务。”他说。

由于没有前期投资建设的高投入，养老院总体运营成本大幅降低，老百姓承担的费用也就相对较低。万科集团高级副总裁刘肖说，在寸土寸金的北京，由政府提供养老场地，可减少民营企业前期投入，将更多的资金和精力放在提高养老服务的质量上。同时，部分床位供政府管理使用，也能保障低收入老人住得起、有得住。

像随园这样的高标准、中价位养老院未来能否越来越多？近日，国家发改委发布《普惠养老城企联动专项行动实施方案（2019年修订版）》，为普惠养老的“城企合作”提供了政策保障。

按照这一方案，国家通过中央预算内投资，支持和引导城市政府系统规划建设养老服务体系。城市政府通过提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等全方位的政策支持包，企业提供普惠性养老服务包，向社会公开，接受监督。

这一方案敲定的基本原则之一就是普惠导向，即支持面向社会大众的普惠性养老项目，为老年人群体提供成本可负担、方便可及的养老服务。

记者获悉，目前市发改委、市民政局已经在征集城企联动普惠养老服务专项行动备选养老服务企业及储备项目，符合条件的每张床位将可获得2万元标准的资金支持。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=69841>

(来源：北京晚报)

## 山东：青岛市城阳区85%养老机构实现“医养结合”

“阿阿姨摸着有点发烧，喘粗气，请大夫赶紧过来看看！”9月17日早上，在青岛市城阳区社会福利中心7楼的失智护理区，护理员王玉华打通了内线电话。就在9楼，有一个失智院护医疗团队，4名医生、3名护士常驻，随时为包括阿阿姨在内的150位重度失智老人提供专业医疗服务。两分钟后，主治医师王全利带着护士，来到了92岁的失智老人阿阿姨的病床前，为她测量体温，现场诊治。经过一番用药，老人身体的不适状况很快得以缓解。

在该福利中心，所有入住老人不仅可以得到专业的生活照料，还可以享受近在咫尺的专业医疗服务。像阿阿姨一样的失智、失能和半失能老人，更是享有24小时医疗护理保障。“每个入住老人的基本信息、身体状况、个人病史，我们都有详细的记录，并根据实际情况及时更新。”王全利说，医护人员除时刻在岗待命外，还会定期对失智、半失能区进行查房、巡诊，确保老人病情稳定甚至改善。作为一家养老机构，城阳区社会福利中心能够为入住老人提供近距离医疗服务，源于其与青岛圣德医养集团的深度合作，并配套有二级专科医院。中心提供完善的硬件设施，圣德提供成熟的医疗技术和运营管理服务，共同面向失智、失能、半失能、自理老人提供专业的医疗和养老服务。此外，该中心还承担了城阳区各街道残疾人以及五保老人的安养工作。

随着人口老龄化程度的不断提高，破解“医养结合”难题，成为关系人民群众特别是老年人生活质量的“大事”。近年来，城阳区积极整合养老和医疗两方面资源，加大供给侧改革力度，推动养老机构和医疗机构以协作或共建的方式合作，大胆探索革新“医养结合”养老模式。“对于入住养老机构的老人来说，医疗服务是刚需。”城阳区卫生健康局医改健康产业发展中心工作人员苗欣介绍说，在促进养老机构实现“医养结合”方面，除了城阳区社会福利中心这种“公办养老机构+民办二级医院”的深度合作模式之外，城阳区还探索了以下几种路径：

一是支持建设医疗养老联合体，即二级以上公立医疗机构与就近养老机构建立可持续医疗服务协作机制，开辟协议框架内养老机构入驻老年人预约就诊和急救绿色通道。二是鼓励各级医疗机构开展医养服务，二级以上综合医疗机构和中医医院开设老年病科，设置老年病床，如城阳区人民医院、颐康康复医院、新泰康中医院均已开展安宁疗护服务；政府办基层医疗机构向养老服务延伸，共计增加康复、社区巡护床位31张；民营医疗机构加速转型，如青岛永康医院成功升级以医养结合为主的二级康复医院。

截至目前，城阳区已建成运营医养结合机构17家，占比达到养老机构总数的85%，开放养老床位4073张，构建起设施完备、功能健全、服务多样的医养网络。此外，城阳区还推进养老服务放管服改革，简化医养结合机构的设立流程，根据医疗卫生机构和养老机构类型、性质、规模，实行备案、设置审批与执业登记“两证合一”管理，推行政务服务机构“一个窗口”办理。医养结合满足了老年人的迫切需求，也切实减轻了年轻人的负担。记者了解到，青岛市在全国率先试点的长期护理保险，为失智失能老人提供了可持续的养老金来源：青岛市医保参保人因疾病、伤残等原因常年卧床已达或预期达6个月以上，生活完全不能自理，病情基本稳定，按照《日常生活能力评定量表》评定低于60分，可申请长期护理保险待遇。长期护理保险不设起付线，参保人接受医疗专护、护理院医疗护理、居家医疗护理、社区巡护服务期间发生的符合规定的医疗护理费，报销比例为80%至90%。

92岁的任阿姨，因失智住进了城阳区社会福利中心。据其女儿王女士介绍，母亲现在每月花销主要包括生活护理费、医疗护理费和医疗治疗费，后两者分别可以通过长期护理保险和医疗保险报销，报销比例达到90%。这样算下来，每月自付费用在3000元左右，极大地减轻了家属的照料负担和经济压力。“我自己在家坚持照顾了母亲4年多，感觉经济和精神压力都很大，很多时候也手足无措，不知道该怎么办。”王女士说，“把母亲送到福利中心后，有护理员24小时照顾生活，最重要的是有医生随叫随到，万一出现点紧急情况，比我们打120送医及时多了！”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=69870>

(来源：大众日报)

## 山东：烟台创新社区养老模式走在全国前列

近日，民政部印发《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》。《实施意见》针对当前养老服务领域存在的突出问题，提出了一系列具体解决措施。其中，明确要求进一步扩大社区养老服务供给，更好地满足老年人多层次多元化的养老服务需求。

《实施意见》提出，到2022年力争所有街道至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构，社区日间照料机构覆盖率达到90%以上；探索设立“家庭照护床位”，健全上门照护的服务标准；到2022年养老机构护理型床位占比不低于50%；2022年底前，每个县至少建有一个以农村特困失能、残疾老年人专业照护为主的特困人员供养服务设施。

### 政府主导、社会参与，兜底保障、适度普惠

作为全国第二批居家和社区养老服务改革试点城市，自2017年以来，烟台市按照“政府主导、社会参与，兜底保障、适度普惠”的工作思路，以点带面，着力构建“以家庭为核心、社区为依托、信息化为手段、专业化服务为支撑、志愿互助服务为补充”的居家和社区养老服务体系，取得阶段性成效，并且走在了全国前列。

近年来，烟台通过不断完善基本养老服务保障体系。以失能、失独、空巢、留守、高龄等老人服务需求为重点，制定出台《烟台市居家和社区基本养老服务清单制度实施方案》和《烟台市居家和社区基本养老服务目录》，提高政府购买居家养老服务内容的精准度。

烟台加快了城乡低保统筹发展，及时将符合条件的老年人纳入保障范围，并全额资助参加医疗保险。建立特困人员救助供养基本生活标准、护理补贴标准与低保标准挂钩制度，确保其基本生活水平达到低保的1.4倍，1.29万名农村特困老人全部纳入救助供养范围。

烟台还全面落实经济困难老年人补贴、残疾人两项补贴等兜底保障制度，在保老年人9747名，在保残疾人9.2万名，年发放补助资金9000多万元。与此同时，还严格落实医疗救助、临时救助、优待抚恤等各类保障政策，特困老人群体基本养老得到良好保障。

### 家庭为核心、社区为依托、信息化为手段、专业化服务为支撑

政策先行。2018年5月，烟台市人民政府办公室印发了《关于印发烟台市居家和社区养老服务改革试点工作方案(2018-2020)的通知》。贯彻落实党的十九大精神和《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，以习总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，以老年人居家和社区养老服务需求为导向，深化养老服务供给侧结构性改革，巩固居家和社区养老服务在养老服务体系建设中的基础地位，健全完善“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系”，通过政府扶持、社会力量参与、市场化运作，全面提升居家和社区养老服务综合服务能力。基本建成以家庭为核心、社区为依托、信息化为手段、专业化服务为支撑的居家和社区养老服务体系。

社区养老，是指以家庭为核心，以社区为依托，以老年人日间照料、生活护理、家政服务和精神慰藉为主要内容，以上门服务和社区日托为主要形式，并引入养老机构专业化服务方式的居家养老服务体系。

社区养老吸收了家庭养老和社会养老方式的优点和可操作性，把家庭养老和机构养老的最佳结合点集中在社区，是针对中国社会转型期在21世纪上半叶所面临的老龄化问题所提出的一种新型养老方式。

不过，在“百行孝为先”的传统观念下，仍有人对养老机构排斥。“没面子、被抛弃感都是可能的负面感受。”有养老行业业内人士分析，“不过，对这些建国后成长起来的老年人来说，承认自己的需要、摒弃旧思想只是时间问题。”社区养老让老人既享有家庭温暖、又能体会到同龄人认同，是一种“双赢”策略。另外，社区中存在老年大学这样的机构，还提供“老有所为”的机会，让老人比与儿女相伴更有价值感。

### 社区养老+社区食堂：切实解决老年人生活中的困难

烟台加大创新社区养老模式，社区养老不是简单地对符合条件的老年人进行补贴，或者只是单纯地提供服务。社区养老作为一个体系化的工程，要想真正实现好社区养老服务的建设，还需要从老年人日常生活起居的细节入手，实实在在地为社区中的老年人解决生活中的困难。

社区食堂的建设就是烟台市政府进行社区养老服务建设方面的又一创新，通过建设公益属性的市民社区食堂，可以为社区内的老年人提供质优、价廉、卫生、便利的餐饮服务。养老就在家门口，还能吃上放心饭。

老年人一是体弱多病，二是行动不便，尤其是对于生活不能自理、孤寡、独居、空巢等老年群体来说，“吃饭难”就是一个亟待解决的现实问题：体弱多病需要吃的干净有营养；行动不便最好不用老人们自己动手；

老年人有的积蓄有限，有的勤俭惯了，还不愿意多花钱，“下楼就能吃上热饭菜，营养健康还不贵，原来邻居很少来往，有了社区食堂，街坊邻居天天在一起，邻里感情更亲近了。”住在黄海街道办迟家社区72岁的迟秉田老人就对社区食堂带来的便利赞不绝口。像这样的社区食堂烟台已经投入使用10家，取得了良好的社会效益，计划年底前中心区将建设50家社区食堂。

烟台市政府为鼓励引导市场主体积极参与市民社区食堂建设和运营，还计划在2019、2020年两年通过市级财政对市中心城区市民社区食堂进行“以奖代补”。如果满足“给予老年人用餐优惠政策，每天向老年人提供三顿适合老年人饮食特点的营养餐，收费标准不高于市场价格的70%”、“在醒目位置悬挂老年人优惠政策及市民社区食堂标牌”、“日均服务老年人20人以上，老年人满意度达到90%以上”等六个条件，在正式挂牌运营、经市级验收合格后，市县两级可给予市民社区食堂20万元的一次性奖补资金。这一举措大大激活了市场主体参与度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=69866>

(来源：凤凰网)

# 养老产业

## 重庆：发挥四大优势，推进康养产业高质量发展

康养产业是以康养活动为中心、以人的身心健康为目标的综合性产业，涉及一二三产业，包括为社会提供康养产品和服务的康养农业、康养制造和康养服务等，属于大健康产业范畴。康养产业正在成为21世纪引领经济发展和社会进步的朝阳产业，全球康养产业的市场规模占全球GDP总量的比重超过10%。

《“健康中国2030”规划纲要》提出，我国健康服务业总规模于2020年、2030年将分别超过8万亿元和达到16万亿元。加快发展康养产业已经成为共识，我国多个省区市把发展康养相关产业作为新的经济增长点，将其列入“十三五”规划之中，并编制了发展战略及指导性政策意见。重庆应抢抓发展机遇，充分发挥区位优势、生态优势、产业优势和体制优势，推动康养产业发展成为新旧动能转化的重要产业，成为实现生态优先绿色发展的重要载体，成为推进高质量发展的重要动能。

重庆区位优势显著，有利于形成康养产业集聚区。重庆是西部大开发的重要战略支点，处在“一带一路”和长江经济带的联结点上，是新时代改革开放和新一轮西部大开发的前沿，在国家区域发展和对外开放格局中具有独特而重要的作用。拥有中欧班列（重庆）、西部陆海新通道、中新（重庆）战略性互联互通示范项目、中国（重庆）自由贸易试验区等重要平台，国际交往、国际贸易、国际会展等活动日趋频繁，经济要素流动更加畅通。2017年7月以来，重庆加力提速综合交通规划建设，交通体系不断完善，构建起较为完备的立体交通网络体系，已打通东南西北四个方向的对外大通道，境内铁公水空交通网络密集，可对周边省份3亿多人口产生辐射作用。

重庆生态优势独特，能为康养产业提供良好的发展基础。重庆在北纬30度附近，正处于有利于人类成长发育和长寿养生的优质生活区间；海拔800米以上具备避暑气候资源的宜居区域面积达3万多平方公里；部分森林每立方厘米空气含负离子超过12000个，具有生态环境好、生态系统功能强、生态产品优等优势；四季分明，无霜期长，空气湿润，降水充沛，太阳辐射弱，中国气象局授予重庆“国家气候养生旅游示范基地”，具备“避暑”“避寒”“避霾”全天候康养条件。重庆多数区县有地热水资源，可谓“山山有温泉，峡峡有热水”，已探明温泉分布区域达1万平方公里，温泉矿点146处，科学开采量为每天4.5万立方米，富含锶、氟、硫酸钙、偏硅酸等多种矿物质和微量元素，对人体的神经系统、消化系统、心血管系统、皮肤病等有相当的疗效。已建成40余家涵盖休闲、度假、SPA、康体等各种类型档次的温泉旅游景区、景点、酒店、度假村，是全国温泉旅游发展最成熟的地区之一，是经世界温泉联合会授牌的“世界温泉之都”。

重庆产业优势明显，有助于形成较为完备的康养产业体系。一是医疗资源较为丰富。截至2018年底，全市拥有各类医疗卫生机构2万多个，其中三甲医院数量36家，国家临床重点专科29个，据全国最佳医院排名，重庆上榜医院数量居西部前列。拥有国家重点实验室、国家工程技术研究中心等国家级医药技术平台7个和市级医药技术平台50多个。二是医药制造基础较好。化学药品、中药、医疗器械等传统优势产业基础较好，现有可药用天然气化工产品3000多种，为化学原料药生产配备了完善的原辅料。培育了“海扶刀”“胶囊内窥镜”“人工心脏”等一批自主创新产品，布局了特色医疗器械、前沿生物技术领域、抗体药物等高新技术产业，建设了两江新区水土产业园及重庆国际生物城等生物医药产业园区。三是道地中药材特色鲜明。有享誉国内外的道地中药材30多种，2018年全市中药材主要区县种植面积约180万亩。苗族医药、三峡地区“七药”等形成百草皆药、剂型多样、因病因人因地论治、医药不分家等特色。建设国家中药现代化科技产业（重庆）基地和石柱黄连、酉阳青蒿等多个国家GAP基地。四是效益农业绿色健康。形成柑橘、生态渔业、草食牲畜、茶叶、榨菜等特色效益农业。部分区域依托土壤富集“硒”“镁”等微量元素条件，积极发展富硒茶叶、富镁大米、有机果蔬等特色优势农产品。

重庆体制优势突出，有利于创新康养产业发展的体制机制。首先，直辖市扁平化的行政管理体制具有更高的办事效率和决策效率，能够实现全市“上下一盘棋”“一张蓝图绘到底”，可为康养产业创造更好的发展环境。其次，重庆积极推行城乡融合发展，在户籍制度、社会保障制度、公共财政制度等重点领域和关键环节先行先试，有利于探索康养产业发展的新机制新模式新路径。再者，《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》等政策落地落实，重庆在多个领域的配套政策陆续出台，带来更多的政策红利，有利于康养产业引进产业资金、大型项目和专业人才等。随着西部大开发的持续深入，交通、通讯、供水供电、商业服务、科研与技术服务等将不断提升，形成良好的产业发展态势。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69899>

(来源：重庆日报)

## 广西：桂台共推康养产业合作

为借鉴台湾康养产业发展理念、技术服务、经营管理等方面的优势，助推广西康养产业发展，9月24日，海峡两岸（广西）康养产业对接交流会在南宁举行。

对接交流会上，自治区民政厅负责人介绍，广西将利用3年时间，在全区打造100个养老服务示范机构、100个区域性农村养老服务机构、100个老年人宜居社区。到2025年，广西力争建设成为全国养老服务产业基地和健康养老胜地。两岸与康养产业相关的协会负责人、行业专家等多名嘉宾进行了主旨发言，探索桂台康养产业合作机制，积极推动平台建设。柳州、钦州、防城港、河池、崇左等市分别推介了康养项目。对接交流会还举行5个项目合作签约。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69897>

(来源：广西日报)

## 云南：第三届中国（昆明）国际大健康养生养老产业博览会将于10月24日开幕

9月26日，云南省人民政府新闻办公室在昆明海埂会堂召开2019年第三届中国（昆明）国际大健康养生养老产业博览会暨首届中国药食同源产业发展大会新闻发布会。记者在会上了解到，本次博览会将于10月24日—27日在昆明国际会展中心举办。该届会议有3大特点

一是特色鲜明（药食同源），云南是全国重要的中药材产地，作为一个天然药物资源丰富的大省，中药饮片、中药天然药提取物、生物药品对云南来说，具有巨大的发展空间和发展潜力。因而，首届中国药食同源产业发展大会的主题是“传承、创新、发展、共赢”，将与养生养老博览会同期举办，包括开幕式、主论坛、药食同源产业发展高峰论坛及健康养生产业博览会、药食同源产品品鉴活动、药膳晚宴、传统文化大型拜师仪式、考察云南老字号企业和康养基地等丰富的内容。此外，养生养老博览会贯彻落实省委、省政府“三张牌”举办“健康生活目的地高峰论坛”，围绕云南省健康养生养老、医养结合、文旅地产、发展战略及做大做强策略，邀请国内外重量级嘉宾及知名专家，通过演讲及名家对话方式，进行详细解读。

二是会带展（专业性强、参展范围广、会期活动丰富）。在大健康产业链中，中医中药产业、养生产业、养老产业、健康旅游、金融理财等行业都有集团和企业参展，已有多家中医药老字号品牌、民族医药、中医药、中医门诊、推拿理疗、养生会馆、康养基地预订展位。展会期间将举办健康生活目的地高峰论坛、药食同源产业发展论坛，并开展中医中药、药食同源、养生养老、绿色食品、健康旅游等五个版块的资源对接暨采供洽谈会。传统拜师收徒仪式、康养基地和云南老字号企业考察、药膳体验和技艺展示等系列活动。

三是国际性强，2018年第二届养生养老博览会吸引了自9个国家、20个省市、全省各州（市）、县（市、区）健康养生养老产业企业（机构）共413家单位参展，并成功组织了三个大赛、四条考察路线、五个资源对接会，1132家企业参加各项专业论坛和资源对接会。据不完全统计，4天共接待参观人数11.6万人次，现场成交金额1368万元，现场达成合作意向1280项。首届中国药食同源产业发展大会的出发点是要推动我省中医药产业发展、让云南中医药的品牌走出去，为国内外健康产业及养生养老专家、企业家等搭建国际交流服务平台，架起合作沟通之桥，因而资源对接暨采供洽谈会备受参展商关注。同时，社会大众对以中国民间中医医药研究开发协会、云南省按摩师协会、马来西亚中医协会、泰国推拿协会为主体的国际健康适宜技术交流研讨会有非常期待。

据悉，通过本次博览会对云南独有的气候、资源、区位及健康产业发展环境等优势的汇聚展示，为云南打造世界一流“健康生活目的地”，推动大健康产业融合发展，积极应对人口老龄化趋势起到积极的推动作用。<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69855>

(来源：云南记者站)

## 老龄社会：转型与创新

9月20日下午，“第十届新莫干山会议（2019秋季论坛）暨纪念莫干山会议35周年研讨会”在浙江省德清县莫干山开幕，老龄社会30人论坛、盘古智库老龄社会研究中心负责承办的分论坛一：“老龄社会：转型与创新”汇集了多位专家，共话老龄社会未来趋势。

“第十届新莫干山会议（2019秋季论坛）暨纪念莫干山会议35周年研讨会”分论坛一：“老龄社会：转型与创新”由中国宏观经济研究院教授、老龄社会30人论坛成员常修泽和老龄社会30人论坛秘书长、盘古智库老龄社会研究中心特约研究员唐颖女士主持。

盘古智库老龄社会研究中心主任、老龄社会30人论坛发起人梁春晓作会议致辞。

梁春晓：各位下午好！

请允许我代表承办方——老龄社会30人论坛和盘古智库老龄社会研究中心，欢迎各位莅临“老龄社会：转型与创新”论坛！

今天，在这里，探讨“百年未有之大变局”，非常重要！非常有意义！探讨“百年大变局”就要着眼于影响和决定社会中长期变化的关键变量，制度、技术和人就是这样的关键变量。

如果说过去四十年的前20年是的核心要素是“制度创新”，后二十年的核心要素扩展到“技术创新”，那么现在扩展到“人的突变”——人口结构（如老龄化），人的特征（如单身化/中性化/少子化），人机融合（如与人工智能）

在长寿、少子及人口迁移流动等三大因素的共同作用下，与许多国家一样，中国正在从有史以来的年轻社会步入老龄社会。

老龄社会是人类社会从未有过之大变局，既是现代化发展的必然结果，也是未来发展的基础条件。老龄社会带来的挑战是全局的、长期的、不可逆转的，不是局部的，也不是暂时的；不仅限于养老，也不仅限于社会保障和民生；不可一味悲观，但也不可盲目乐观。

老龄社会对人类的经济、社会、政治和文化的影响将日益超出人们的理解和想象。就中国而言，老龄社会与信息化、城镇化和全球化相伴而生，具有更大的挑战和更多的机遇。

因此，必须将老龄社会从局部性、战术性、应对性的一般性人口和民生课题，上升为全局性、战略性、主动性的重大经济和社会转型课题，立足于更全面、更系统、更复杂、更长远的创新型研究，以新思维催生新观点、新范式，进而为老龄社会提供新理解、新想象和新动力。

谢谢！让我们期待、激活和共享一场丰盛精彩的思想聚会！

随后，全国政协委员、华夏新供给经济学研究院首席经济学家贾康，中国老龄科学研究中心副主任、老龄社会30人论坛成员党俊武，盘古智库理事长、老龄社会30人论坛首轮主席易鹏，盘古智库老龄社会研究中心执行主任、信息社会50人论坛成员马旗戟，南开大学经济学院人口与发展研究所教授、老龄社会30人论坛成员原新，社会学家、美国国家科学院院士谢宇，中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员、老龄社会30人论坛成员李军，腾讯公益慈善基金会执行秘书长、老龄社会30人论坛成员窦瑞刚等几位嘉宾分别进行了主题发言。

在圆桌讨论环节，莫干山研究院学术委员会委员、上海旭阳资产管理有限公司董事长黄江南，万通集团创始人、御风集团董事长冯仑，盘古智库老龄社会研究中心主任梁春晓，北京“飞马旅”发起人、老龄社会30人论坛成员郭昕，中国社科院人口与劳动经济研究所社会保障研究室主任、盘古智库秘书长陈秋霖，前阿里健康研究院院长、老龄社会30人论坛成员苏凌云等几位嘉宾围绕“老龄社会与经济转型”这一话题展开热烈讨论。

腾讯公益慈善基金会执行秘书长、老龄社会30人论坛成员窦瑞刚，安邦智库高级学者李犁，中国老龄事业发展基金会理事长于建伟，国家发改委社会发展研究所社会治理室主任、老龄社会30人论坛成员曾红颖，思德库养老服务信息化研究院院长、老龄社会30人论坛成员田兰宁等几位嘉宾就“老龄社会与社会创新”展开讨论。

中国信息经济学会信息社会研究所所长、老龄社会30人论坛成员王俊秀为本次分论坛作会议总结。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69846>

(来源：莫干山研究院)

## 中国太保：全面参与健康养老保障体系建设

“养老是个涉及千家万户的大问题。保险行业聚焦健康养老事业，既是责无旁贷的历史使命，也是自身发展的必然要求。健康养老保险只有将保障与服务结合起来、整体交付，才能更好满足人民群众对美好生活的需求和向往。”8月1日，在第225场银行业保险业例行新闻发布会上，谈及以保险解决老龄化问题，中国太平洋人寿保险公司党委副书记、健康养老事业中心党委书记王光剑这样强调。他告诉记者，中国太保正在加速养老服务产业的布局，全面参与多层次、多元化健康养老保障体系建设。

### 以人民为中心，聚焦健康养老事业

“过去，保险业高速发展，形成了一定的市场影响力和资金规模。但如何做好资产端与负债端的有机联动，使保险公司在可持续价值增长的道路上运行得更加稳健、持续、健康，是保险经营的重大命题。”在王光剑看来，养老产业和保险产业具有天然的契合度，共同关注人类的生命、健康、安全。而投资养老产业，不仅可以提升保险端的竞争力、促进投资端优化资产配置，还可以助力保险公司实现内涵式增长和差异化竞争，是保险业转型发展不可多得的战略机遇。

王光剑告诉记者，中国太保寿险已确立了“以人民为中心聚焦健康养老事业发展”的方向。“这是中国太保走过28年历程，通过不断反复实践确立的经营指导思想。”他强调说。

他进一步介绍说，围绕多层次健康养老保障体系建设，太保寿险正在积极谋篇布局，在以下三个方面综合发力：一是实施“保险全领域”策略，深耕保险主业，全面参与健康养老保障三支柱业务领域服务。二是实施“保险+服务”策略，以保险为纽带整合市场资源，推进健康养老保障服务的集成交付。三是实施“保险+服务+专业能力”策略，加快产业布局，成立太平洋医疗健康管理有限公司、太平洋保险养老产业投资管理有限责任公司等专业子公司，持续提升专业能力，推进模式创新。

在服务“健康中国”战略、推进养老服务发展、服务社会民生治理等方面，太保寿险已取得了一定的效果。以养老三支柱保障体系为例，王光剑告诉记者，中国太保寿险已经形成了广泛的客群覆盖。在支柱方面，主要通过社商合作的方式，为24个省（市、自治区）逾1亿百姓提供大病保险、基本医疗经办、长期护理保险、补充医疗保险等产品与服务，累计赔付超过110亿元；在二支柱方面，为超过8万个企业客户、1100万家企业员工提供医疗健康、补充养老金等全面员工福利保障；在三支柱方面，为超过8000万个人客户提供全生命周期保险保障服务。

### 试点长期护理保险，打造整体解决方案

今年政府工作报告提出，要扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年。长期护理险，即主要是为被保险人在丧失日常生活能力、年老患病或身故时侧重于提供护理保障和经济补偿的制度安排，被誉为老龄化社会中不可或缺的“第六险”。

“探索建立长期护理保险制度是应对人口老龄化、促进社会经济发展的战略举措。”王光剑表示，中国太保寿险响应国家号召，第一时间全程参与了中国长期护理保险制度的试点，在长期护理保险项目数、覆盖人群、业务规模等方面居行业领先地位。截至6月底，服务覆盖全国11个省1700万人，享受待遇群众近27万人次，市场参与率超50%，特别是在15个国家级试点城市中，公司服务地区就有11个。

在开展长期护理保险制度试点的过程中，中国太保寿险逐渐提炼打造出一套整体的解决方案。一同出席发布会的太平洋医疗健康管理有限公司总经理宋全华告诉记者，目前太保寿险的长期护理保险试点工作已形成了多项特色。例如，经办服务的一体化。长期护理保险具有链条长、角色多的特点，持续运营任务压力很大。太保目前已形成了覆盖筹资、鉴定、支付、服务四个环节的18个方面的服务工作，可将长护的生产流程、管理流程、监督流程有机整合，形成一体化经办的服务管理闭环。管理制度体系化。在和各地政府合作的过程中，已形成了包括鉴定、评估、护理服务、信息系统、人员内控等多个方面超过30项的长期护理服务管理制度及相关细则，为试点地区节约大量的制度探索时间。评估标准本地化。失能评估鉴定标准是参保人能否享受偿付标准的基本依据。太保寿险与上海卫生健康发展研究中心深度合作，主推《老年照护需求评估标准》，目前这套标准已在上海市经过7年、35万人次的长期跟踪和完善，是上海卫健系统、民政系统、社保系统共同认可的标准。同时，宋全华也坦言，服务的专业化仍是目前的一大短板。目前整体匹配长护需求的专业化服务能力实质上仍有待提升。他指出，太保寿险正在联合相关养老医护专业机构，在充实试点地区的护理服务人才的储备、进行常态化的培训、提升护理人员的服务技能等方面进行支持。“目前，在已落地的32个项目中，我们组织的居家护理照护支持培训督导已超过5万人次。”他介绍说。

### 探索养老产业布局，推进养老服务业发展

中国太保正在不断加快养老服务业投资开发的步伐，加速构建“保险+养老”的生态圈。王光剑告诉记者，自2018年中国太保正式发布养老产业发展规划以来，截至目前，首个CCRC养老社区项目——成都国际颐养社区已正式动工建设，首个旅居型乐养产品——大理养老社区项目已完成方案设计，首个长三角地区养老社区项目——杭州国际颐养社区项目已成功摘地，太保家园示范体验中心在上海建成，上海、南京、武汉、厦门等多个意向性项目也在积极推进中。

“自去年11月中国太保寿险发布太保养老社区综合解决方案以来，短短的半年时间，通过康养、颐养、乐养等这些已建、在建和拟建的项目，发放的入住资格函已超过7000余份。”王光剑告诉记者：“时间很短，反应很热烈。这些实践进一步证明，‘保险+养老’的模式同时解决了社会大众支付端和供给端的问题。随着老龄化社会的到来，国内市场孕育着强大的需求，包括中国太保在内的商业保险公司大有可为之。”

太平洋保险养老产业投资管理公司总经理魏琳也在发布会上表示，养老产业发展要“软硬兼施”。他进一步解释说，“养老产业的本质是服务。因此，在软件上，我们提供对接国际标准的养老服务，与全球驰名的养老服务机构——法国欧葆庭公司合资成立运营管理公司，从‘打基础、练内功、育团队、探模式’入手，建立‘太保欧葆庭’养老服务管理体系，满足国际品质与本土化相结合的养老服务需求。”而在硬件上，魏琳告诉记者，太保不会简单模仿业内已有的做法，而是注重发挥后发优势，博采众家之长，将“太保家园”打造成“中国养老社区的2.0”。“在硬件方面，我们注重更绿色、更智慧、更人文，这些方面都有建筑上的具体指标。”他如是说。

魏琳还透露，下一步，中国太保旗下的养老产业投资公司将按照既定的“东西并进、南北呼应、全国连锁、全龄覆盖”的规划布局战略，抓紧拓展相关项目，下半年在上海、南京等地有望取得突破性进展，为老人选择异地养老提供一体化服务，助力长三角养老服务一体化高质量发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69867>

(来源：中国金融家)

## 首届中国康养大会将于12月在北京举行

从今天举行的首届中国康养大会新闻发布会上获悉，由中国林业与环境促进会、中国建筑科学研究院中国建筑技术集团公司、中华老人文化交流促进会等机构联合主办，中国林业与环境促进会生态养老分会、中国建筑技术集团养老建筑研究所、中科优盛(北京)国际展览有限公司等承办的首届中国康养大会将于12月7日-8日在北京举行，届时中健联盟产业研究中心提供学术支持，中国报道提供媒体支持。

康养产业一头连接民生福祉，一头连接经济社会发展，发展康养产业是坚守和提升“两条底线”的有效途径。随着经济社会的发展，康养产业逐渐成为地方政府经济转型发展的重要方向，转型康养的典型案例不断涌现，如四川攀枝花由资源型城市，成功转型为康养为主打产业，成为资源枯竭型城市转型的典型案例，由中健联盟产业研究中心与中国老龄科学研究中心等单位合作编制的《大同市康养产业发展规划》成为大同转型发展康养产业的指导性文件。中健联盟产业研究中心与商务部研究院等单位合作编制的《三峡(宜昌)康养产业试验区发展规划(2019-2023)》日前由湖北省宜昌市正式印发，《规划》明确了宜昌市康养产业的空间布局，未来五年，宜昌将发挥生态资源优势，以宜昌主城区为核心，以长江三峡康养产业带和清江康养产业带为串联，以健康农业种植区、康养食品生物医药制造区、文化旅游区、康养小镇等多点分布，形成“一核、两带、多点”的空间布局。康养产业正在成为各地经济转型发展的热门产业。

2019年，中共中央办公厅国务院办公厅发布的政策文件中明确提出“生态康养”，让生态康养这一新兴产业，真正成为生态产业的重要内容，迎来了全新的发展机遇。近年来，生态旅游、生态康养等成为新兴经济形态，是在保护的前提下发展产业，真正实现“绿水青山就是金山银山”的新兴产业。

为弘扬生态文明，发展康养产业，首届中国康养大会的主题为“发展生态康养”，届时将发布2019中国康养城市排行榜50强、生态康养基地评定标准，首届中国康养大会将积极整合资源，深入研究，力争将中国康养大会打造成为引领我国康养产业发展的行业盛会。

据大会组委会介绍，为促进我国康养产业发展，在各主办单位的共同努力下，经过培育发展，“中国康养大会”将每年举办一届大会，并将发展成为由若干城市、主题峰会等组成的中国康养产业系列品牌活动，成为中国康养产业重要的行业合作、交流平台。

发布会由中国林业与环境促进会副秘书长、中国健康养老产业联盟秘书长蒋洪卫主持，中国林业与环境促进会副主席兼秘书长程谦、中华老人文化交流促进会常务副会长、中国建筑科学研究院中国建筑技术集团副总裁刘文代表主办单位对中国康养大会作了介绍，中国建筑装饰协会供需联盟委员会秘书长蒋锐代表协办单位发言，标准排名城市研究院谢良兵代表合作单位，对中国康养城市排行榜50强的情况作了说明，来自康养产业的数十位代表出席发布会。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69892>

(来源：中国报道)

## 运动、旅游、上老年大学……“银发经济”催热产业发展

2019年1月国家统计局发布的人口数据显示，截至2018年末，我国60周岁及以上人口为24949万人，占比17.9%。其中，65岁及以上人口为16658万人，占11.9%。据艾媒咨询数据显示，2018年我国银发经济相关产业规模超过3.7万亿元，预计未来老年产品及服务市场将快速增长，2021年总体市场规模达到5.7万亿元。

随着人口结构的改变和人口“老龄化”进程的加快，“银发产业”便成为众多商家牢牢抓住的商机。那么，昆明的“银发经济”发展如何？昆明老年人有着什么样的消费理念和消费习惯？

## 运动和旅游是不少老人的爱好

25日上午9时，西山区红星紫郡小区，一个太极拳团队已经结束了晨练。74岁的张阿姨是团队的带头人，她告诉记者，自己在这个小区练了4年多的太极，现在已经形成了一个30余人的团队，成员都是小区内的老年人，早上练太极、晚上跳广场舞已经成为团队约定俗成的习惯。此外，平时会参加一些社区组织的广场舞比赛等文艺活动，大家也会自觉统一购买100多元/套的队服。

“我儿媳是康辉旅行社的工作人员，平时我们除了练太极、跳舞之外，还经常组团出去旅游，只要有不用购物、价格也实惠、路线又比较好的团，就会跟老姐妹们出去旅游”，65岁的蒋阿姨表示，自己一年要去旅游四五次，花费大概20000多元。今年已经去过芽庄、西藏、北京、上海和天津等地，10月份将会去新马泰路线。

“我今年已经出去旅游过两次了，一次是去大西北，一次是去港珠澳沿线城市，主要是选择跟团游，两次大概花了1万元左右。”64岁的郑阿姨表示，退休以后自己平均一年旅游两次。

65岁的陈叔叔告诉记者，自己曾经热衷于购买各种保健品，家里堆积着好几万元钱的保健品，但吃了之后发现用处不大，现在也转变观念，选择旅游。值得一提的是，在采访的多名老年人中，均不提倡购买价格高昂且对身体没有明显好处的保健品，老人们纷纷表示，只有锻炼才能有好身体，还不如把买保健品的钱花去看世界。

## 老年大学报名火爆学费250元/年

25日上午10时多，位于人民中路与钱局街的云南老年大学教室里，老人们正聚精会神地学习跳舞、唱歌、弹钢琴、画画……认真劲一点也不亚于年轻人。该大学办公室主任竟明亮告诉记者，现在越来越多的老年人渴望学习，老年大学成了老年人喜爱的“香饽饽”。

“学校目前有两个校区，每年报名的老人都很多，今年学校共设置了9个系和一个游学学院，共36个专业、134个教学班。学校从7月1日正式开始报名，截至9月1日，招生近7000人。”竟明亮介绍，学校主要招收50到80岁的老年人，今年报名期间，共有23个班在一分钟内就满额，其中报名最快的太极拳一年级班，6秒钟就满额，学费为250元/年，共72个学时。

值得一提的是，为了满足更多老年人的上学需求，学校将开设昆明理工大分校，计划在今年9月中下旬开始对外招生。

孙阿姨今年69岁，上了8年老年大学。她告诉记者，自己退休后在家也闲不住，就报了个老年大学，学费也不贵，一年才200多元。“我前两年学的是书法，最近在学跳民族舞，在这里上学，既能学习知识、陶冶情操，又能锻炼身体、广交朋友”，孙阿姨表示。

## 专业服务中老年的旅行社应运而生

“家天下号”旅游专列是家天下国际旅行社（集团）有限公司打造的中老年旅游品牌。“家天下号”旅游专列运营中心副总王先生介绍，公司从去年运营以来，主要服务人群就是中老年人，目前主要打造东北线、西北线、港澳线和华东线四个比较热门的专列。

据介绍，旅游专列比较适合中老年人出行。首先是专列的速度有利于老年人的身体从一个环境缓慢地过渡、适应另一个环境。此外，“专列可观景、可休息、可娱乐，比较适合时间充裕的老年人享受慢时光。你想想，一趟火车里全是中老年朋友，大家的年龄层次、教育背景和文化背景都很相似，老人们很容易交到朋友。”王先生介绍，集团旅游专列一年输送游客人数在20万人左右，销售额在3亿到5亿元。

“专列旅游的价位不是统一的，旅游过程中对铺位、酒店的房型、门票等需求是决定价位的关键性因素”，王先生告知，每趟坐专列出游的老人大多消费在3000—5000元。

## 专家建议：面对老龄化社会尽早谋划布局

“老龄化社会的到来是我国乃至全世界今后一段时期面临的发展问题，政府、社会和企业等各方面需要提前谋划布局，以适应老年人口不断增加的趋势”，云南省社科院经济研究所副研究员秦伟表示，老年人口的增加将直接拉动高端服务业的发展，如出国旅游、保健理疗、养老服务等，带动产业结构的转型升级。昆明作为一个服务经济占比较高的城市，有着宜居的气候和环境，发展养老产业有可能成为未来昆明城市发展的重要机遇。

在谈及谋划布局方面，秦伟认为，相关部门应该积极推动养老行业、项目在昆明落地建设和运营，不断完善和扩大对老年人口的社会福利和优待，营造全社会关爱老人的良好风气。相关部门可以牵头开展一系列服务老年人、关爱老年人的活动，如定期为一定年龄以上老年人口进行体检，举办老年人艺术节、歌咏比赛、体育运动会等活动。而城市社区应该按照高标准建设养老配套设施，如医疗、健身、老年活动室等。

值得注意的是，银发经济的到来也为企业发展巨大的商机。例如，据相关统计2018年中国老年人旅游消费超过4000亿元，而到2021年，老年人旅游消费或将超过7000亿元。秦伟表示，商机的出现也会导致旅游行业需要面对转型升级，如老年人的旅游购物习惯与青年人有较明显的差异，这将对传统购物旅游团的模式形成较大冲击。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=69896>

(来源：春城晚报)

# 智慧养老

## 走进智慧社区的养老服务

随着老龄化程度的日益加深，社区养老服务需求显著增多，如何有效满足社区居家老人的服务需求，解决养老服务供需矛盾受到社会普遍关注。在大数据时代，利用信息化手段拓展老年人养老服务渠道，增加养老服务供给，成为创新养老服务供给的重点，在这种情况下智慧社区发挥了重要作用，为社区老人提供一个安全、舒适、便利的现代化、智慧化生活环境。网络时代不仅赋予老年群体全新的面貌，也正在使他们的养老观念和决策发生前所未有的变化。老年人使用网络，获得了更多的机会和能力，从社会向老年人提供资源变成老年人主动通过网络来寻找资源。互联网在养老服务过程中，给老年人带来了实实在在的福利。

养老服务供给多元化。就养老服务精细化供给来说，“互联网+”能够通过优化资源配置的方式，提高社会主体对养老服务的参与积极性。互联网的加入使得养老设施都活了起来，不再单一地局限在某一个社区或单位的内部，而是放在一个公开的平台上，让所有老人都能了解信息，进行共享。在当前的养老服务体系中，养老基础设施基本上是政府投资建设的，但政府并不是唯一会建设养老设施的主体，一些单位也会出资建设一些养老服务设施，比如说按摩椅等保健设施、老年活动室、医疗检测点等等。过去这些设施往往仅仅局限在机构内的人员利用，在“互联网+”的模式中，可以通过信息平台，将这些设施全部集中到平台之上，对其进行分类，分成可以免费共享的和需要承担一些设施费用的或者以服务收费的。在老人都拥有手机APP的情况下，进行有针对性的推送，老人在平常搜索时也能够找到这些设施，在增加老人选择机会的同时，也给相关的企业带来了回报。通过这样的方式，增加了企业和社会组织参与到养老服务设施构建中来，使得他们更有动力去开发老人智能设备，给老人创造更多便利的服务。

养老服务信息数据化。社区居家养老服务链的供给、输送和利用三个阶段都存在信息交流不通畅问题，由于缺乏深入挖掘养老服务需求信息，再加上服务信息传递中的障碍，服务信息不能被服务对象所熟知和理解，服务供需不能有效对接，导致老年人部分需求得不到及时有效的满足，而另有一些服务则利用率低导致资源闲置甚至浪费。传统的居家养老存在着信息化程度低、缺乏合作交流平台、公共数据共享困难等难题，诸多“信息孤岛”导致信息的不完整和重复投资建设，不利于居家养老服务业的统一高效发展。在“互联网+”时代背景下，大数据的运用而生推动着新型养老方式的变革。大数据为社区居家养老服务带来便利，也为生活不便居家老人带来福音。借助大数据，可以建立完善的居家养老信息化平台，整合社会的有效资源，实现居家养老的专业化，老人通过一个电话或网络的一个指令就可以在家享受到便捷的上门服务，加上有政府的社会化管理和监督，老人从心理上完全能够接受。

养老服务方式智能化。随着互联网在养老服务中的广泛使用，社区居家养老服务过程中也采取了许多网络信息技术手段，智能化与高科技的养老服务方式为老年人提供全方位的服务。依托互联网平台，在线咨询、预约挂号、家政、关怀陪伴等养老服务层出不穷；为老年人设计的健康手环、健康腕表等可穿戴监护设备也日渐流行。智能化养老方式将互联网技术、无线传输技术、远程监控技术等应用到日常养老服务中，使老年人的日常生活全天候处于远程监控状态，当老人在家或外出发生意外时，家庭成员和养老服务机构可以立刻得到通知。冰箱里牛奶翻倒洒出抑或锅在热灶上无人看管，冰箱和厨房的传感器会自动发出报警，自动化“药剂师”尽心尽责地提醒老人准时吃药，老人在家即可享受紧急救助、商品购买、健康管理、就医等服务。引入“互联网+”，可以利用大数据挖掘老年人的生活习惯，从而为老年人提供更加智能化、个性化、专业化的线上线下养老服务。互联网技术可以使居家养老服务形成有效的闭环，通过建立居家养老服务信息平台，对老年人的各项身体指标和数据进行收集分析，及时获取老年人的服务需求，定期主动地为老年人提供服务，并且可以通过平台的评价反馈系统对服务质量进行考核和监督。随着相关信息及数据的不断增长，通过互联网技术对海量养老服务数据进行处理，既能提高管理效率、节约人力资源、降低居家养老成本，又能利用其规模效应节省政府和社会的养老服务开支。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=69850>

(来源：学习时报)

# 智慧养老，老了也幸福

独居老人在家摔倒够不到手机咋办？卫生间蹲坑堵了没联系方式咋办？家里没水了不会操作手机咋办？……这一系列常人能轻而易举解决的问题，对独居老人来说并不容易。且随着老龄化加剧，这样的独居老人会越来越多。

他们的生活怎么能便利起来？中国电信昭通分公司与云南省昭通市昭阳区凤凰街道办西街社区联合开发智慧养老一键呼叫平台，老人只要摁一下智能手环上的“一键呼叫”按钮，便可与平台话务员联系，在家享受紧急救助、商品购买、健康管理、就医等服务，体验一对一的“派单服务”。

“我们的目标是，通过‘互联网+智慧养老’模式，整合各种资源，把更专业的养老服务、健康服务送到老人家门口。”中国电信昭通分公司工作人员说。

## 辖区那么多独居老人，怎么办？

75岁的李碧芬老人没有子女，她担心在家摔倒没人管，担心家里没水了没人送……西街社区3300多名常住人口中，很多老人和李碧芬一样，日子在焦虑中熬过。

自今年8月底，全市城市党建现场会在凤凰街道办召开后，如何打通服务群众“最后一公里”，成了西街社区党委书记陈礼学常考虑的事。

“西街社区位于昭阳区城市核心区，3300多名常住人口中，60岁以上老人占了约三分之一，其中又包含不少子女长期不在身边或没有子女的老人。何不从为老人提供便利入手！”陈礼学将目标锁定在像李碧芬一样的独居老人。

他联系中国电信昭通分公司。“我们刚好在做‘互联网+智慧养老’平台，要不起做？”工作人员说。“好！”双方一拍即合。

原来，早在今年8月8日，云南省民政厅便与中国电信云南公司联合召开云南省“互联网+智慧养老”平台上线发布会。这标志着拥有云南特色的智慧养老创新模式正式开启。

发布会结束后，中国电信昭通分公司便积极联系昭通当地民政部门，协力打造“互联网+智慧养老”平台。此时，陈礼学找上门。

这么做？双方联合开发西街社区智慧养老一键呼叫平台，由政府出资为老人购买智能手环，电信公司免费接入平台，主要实现人员定位和一键呼叫功能。

打个比方，独居老人如需帮助，只需摁一下手腕上智能手环的“一键呼叫”按钮，便能与平台话务员取得联系，话务员会根据老人需求，为老人联系医院、超市，甚至送水的、通下水道的。当然，老人的智能手环没电了，平台也会发出警报，社区居委会立即联系相关责任人，提醒老人充电。

“好事啊！”李碧芬老人挺激动。

### 试点效果如果良好，可推广

西街社区智慧养老一键呼叫平台开发后，西街社区工作人员上门逐一做老人工作，选择了辖区30位独居老人作为试点，年龄最小的72岁，最大的93岁，将他们的年龄、家庭情况等基础信息录入平台。同时，逐一联系辖区医院、超市、家政等服务型单位，邀请对方加入平台，为老人服务。目前，平台已有35家服务单位进驻。

老人大晚上摁“一键呼叫”按钮，能保证有人接听吗？平台24小时有人值守，确保老人的需求及时解决；能确保服务单位上门服务时不乱收费吗？西街社区与每家单位签订协议，明确行为准则，并建议对方在服务老人时酌情减免服务费用。

“目前，平台正在进行最后的调试，预计近期便可上线运行。”中国电信昭通分公司政企客服部副主任李黎明说，下一步如果试点效果良好，他们会向其他有需要的人群推广平台。

大数据时代，利用信息化手段拓展老年人养老服务渠道，增加养老服务供给，成为创新养老服务供给的重点，在这种情况下，智慧养老发挥了重要作用。

“我们将进一步调动整合社会资源，服务老龄化群体，为老龄化群体提供更多彩的、更多样的养老服务，满足老年人多元化、多层次的养老需要，助推云南省养老服务事业高质量创新发展。”这是中国电信云南公司的目标。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=529&aid=69864>

(来源：人民网)

## 智能化、数据化让养老也变成一件很“酷”的事

随着老龄化程度的日益加深，社区养老服务需求显著增多，如何有效满足社区居家老人的服务需求，解决养老服务供需矛盾受到社会普遍关注。在大数据时代，利用信息化手段拓展老年人养老服务渠道，增加养老服务供给，成为创新养老服务供给的重点，在这种情况下智慧社区发挥了重要作用，为社区老人提供一个安全、舒适、便利的现代化、智慧化生活环境。

网络时代不仅赋予老年群体全新的面貌，也正在使他们的养老观念和决策发生前所未有的变化。老年人使用网络，获得了更多的机会和能力，从社会向老年人提供资源变成老年人主动通过网络来寻找资源。互联网在养老服务过程中，给老年人带来了实实在在的福利。

养老服务供给多元化。就养老服务精准化供给来说，“互联网+”能够通过优化资源配置的方式，提高社会主体对养老服务的参与积极性。互联网的加入使得养老设施都活了起来，不再单一地局限在某一个社区或单位的内部，而是放在一个公开的平台上，让所有老人都能了解信息，进行共享。在当前的养老服务体系中，养老基础设施基本上是政府投资建设的，但政府并不是唯一会建设养老设施的主体，一些单位也会出资建设一些养老服务设施，比如说按摩椅等保健设施、老年活动室、医疗检测点等等。

过去这些设施往往仅仅局限在机构内的人员利用，在“互联网+”的模式中，可以通过信息平台，将这些设施全部集中到平台之上，对其进行分类，分成可以免费共享的和需要承担一些设施费用的或者以服务收费的。在老人都拥有手机APP的情况下，进行有针对性的推送。老人在平常搜索时也能够找到这些设施，在增加老人选择机会的同时，也给相关的企业带来了回报。通过这样的方式，增加了企业和社会组织参与到养老服务设施构建中来，使得他们更有动力去开发老人智能设备，给老人创造更多便利的服务。

养老服务信息数据化。社区居家养老服务链的供给、输送和利用三个阶段都存在信息交流不顺畅问题，由于缺乏深入挖掘养老服务需求信息，再加上服务信息传递中的障碍，服务信息不能被服务对象所熟知和理解，服务供需不能有效对接，导致老年人部分需求得不到及时有效的满足，而另有一些服务则利用率低导致资源闲置甚至浪费。传统的居家养老存在着信息化程度低、缺乏合作交流平台、公共数据共享困难等难题，诸多“信息孤岛”导致信息的不完整和重复投资建设，不利于居家养老服务的统一高效发展。在“互联网+”时代背景下，大数据的应用而生推动着新型养老服务的变革。

大数据为社区居家养老服务带来便利，也为生活不便居家老人带来福音。借助大数据，可以建立完善的居家养老服务信息平台，整合社会的有效资源，实现居家养老的专业化，老人通过一个电话或网络的一个指令就可以在家享受到便捷的上门服务，加上有政府的社会化管理和监督，老人从心理上完全能够接受。

养老服务方式智能化。随着互联网在养老服务中的广泛使用，社区居家养老服务过程中也采取了许多网络信息技术手段，智能化与高科技的养老服务方式为老年人提供全方位的服务。依托互联网平台，在线咨询、预约挂号、家政、关怀陪伴等养老服务层出不穷；为老年人设计的健康手环、健康腕表等可穿戴监护设备也日渐流行。

智能化养老方式将互联网技术、无线传输技术、远程监控技术等应用到日常养老服务中，使老年人的日常生活全天候处于远程监控状态，当老人在家或外出发生意外时，家庭成员和养老服务机构可以立刻得到通知。冰箱里牛奶翻倒洒出抑或锅在热灶上无人看管，冰箱和厨房的传感器会自动发出报警，自动化“药剂师”尽心尽责地提醒老人准时吃药，老人在家即可享受紧急救助、商品购买、健康管理、就医等服务。

引入“互联网+”，可以利用大数据挖掘老年人的生活习惯，从而为老年人提供更加智能化、个性化、专业化的线上线下养老服务。互联网技术可以使居家养老服务形成有效的闭环，通过建立居家养老服务信息平台，对老年人的各项身体指标和数据进行收集分析，及时获取老年人的服务需求，定期主动地为老年人提供服务，并且可以通过平台的评价反馈系统对服务质量进行考核和监督。随着相关信息及数据的不断增长，通过互联网技术对海量养老服务数据进行处理，既能提高管理效率、节约人力资源、降低居家养老成本，又能利用其规模效应节省政府和社会的养老服务开支。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=69865>

(来源：亿欧网)

## 健康管理

### 老人健身“野路子”不科学还伤身

【热搜现象】老人自创健身方法：头撞硬物、头悬双杠、仰天长“笑”……

【专家解释】一味进行不科学的强力锻炼，可能导致本身疾病加重，甚至诱发其他意外发生

头撞树、甩鞭子，或者一群人围在一起仰天长“笑”……一些中老年朋友的健身“野路子”视频频频登上网络热搜。这些“野路子”让人看得“不明所以”，被网友们戏称为搞笑的衍生物。

中老年人群的养生，以公园散步、唠嗑为主，太极拳八段锦为辅，而在网络上的热门视频里，突然画风都变了。不过专家有话说：这些方法不但不科学，还会给身体带来伤害。如果一味进行强力锻炼，可能导致本身的疾病加重，甚至诱发其他意外发生。

#### 错误方法健身，扰民又伤身

这些中老年朋友健身的“野路子”，可以分为三类。首先，贴近自然派。一切从模仿动物开始，动物会通过蹭树干来弥补手短挠痒够不着的痛苦。现在的中老年人为了更加贴近大自然，纷纷模仿这样的动作。先围绕树木“施法”，再与树进行亲密互动，用双手拉着树干做引体向上，用手臂和后背摩擦树桩，甚至还有老人用头撞树，丝毫不顾树的承受力。

不过也有不少中老年人，选择同样是柱状物的钢管，光着上身挺着胸脯用头频繁撞管，哐当作响，不知他的头，是否能承受得了？有些老人觉得以上互动方式太简单，为了挑战自我，甚至将身体弯成乌龟状，双手双脚并用地在地上爬行锻炼，有些人速度堪比猫科动物。更有甚者，每日都会穿上全身豹装，四肢着地模仿豹子的动作，在楼梯上爬行。

其次，随地健身派。有些老人认为，年轻人玩小区的健身器材，没有发挥出器材的优势。他们不用双手拉把手，而是双脚踏步机，双手疯狂挥舞，四肢全部运动起来，姿态虽然认真，但看起来并不协调，单手抓单杠，全身像钟摆一样左右摇摆；脚倒挂单杠，身体180度荡起来；用绳子绑双杠，双手拉绳子，以自己为中心做轴，双脚悬空360度表演“爱的魔力转圈圈”；甚至还有用绳子挂在自己的下巴，悬空360度表演“爱的魔力转圈圈”。这些动作不仅对自己的身体有危害，甚至有可能伤害到身边经过的路人。

再次，增进互动派。为了增强人与人之间的交流，老人们不再用脚踢毽子，他们用头来接毽子；年轻人打篮球用跨下运球秀操作太简单，一些老年朋友已经把跨下运球运用在了打羽毛球上；晨昏时老人们竖中指和胸贴胸的组团舞蹈，引起路人的一片惊叹；甘肃省兰州市滨河路一位老人甩鞭子锻炼，鞭炮般“啪、啪”的声音，吓人又吵人；山东省滕州市的一群大妈，每天入夜张开双臂仰天长笑，魔性的笑声，夸张的动作，让周边居民直呼“瘆得慌。”

#### 专家解释“野路子”或会导致疾病加重

医院相关科室的专家们都认为，老人们健身的“野路子”，比如哈哈大笑、甩鞭子、头撞树等，不仅不科学还伤身。

举个例子，老人用甩鞭锻炼，真的对颈椎病、肩周炎等疾病有益处吗？对此，厦门大学附属第一医院急诊外科主治医师陈晓辉说，老年人本身韧带肌腱组织弹性变差、关节活动范围小，再加上骨质疏松，不宜选择甩鞭子等需要频繁扭动的锻炼方式。如果患上肩周炎，可以适当功能锻炼，但主张循序渐进，动作幅度和强度由小到大。如果贸然做甩鞭等剧烈运动，可能会导致粘连的肩关节周围组织力量撕裂，最终造成二次损伤。另一方面，很多老人会误把其他类型的损伤，误认为肩周炎、颈椎病等。比如，肩袖损伤表现形式与肩周炎类似，但应以适当休息为主。如果一味地进行这种强力锻炼，可能导致疾病加重。

“‘笑一笑，十年少’，‘哈哈哈’是欢乐的外溢。”陈晓辉医生还提到，全国多地“蔓延”的入夜老人聚群“大笑健身”，与运动健身一样，是促进健康的有效方法，欢乐兴奋等精神因素可以改善激素水平。然而，这一“无痛苦也有收获”的健身方式，却招来了比广场舞更多的非议。夜里突然爆发的一阵大笑，对周边居民而言如同魔音灌脑，熟睡的人可能被吵醒。另一方面，许多老年朋友，本身有心脑血管疾病，用力大笑可能会导致血压骤然改变，诱发心脑血管意外发生。

陈晓辉医生说，无论是老年朋友抑或年轻人，均不主张用头撞硬物。因为人的脑组织被坚硬的颅骨所包裹，如同豆腐被装在坚硬的盒子内，而撞击盒子，盒子本身不会损伤，但里面的豆腐可能遭到伤害，出现脑挫伤和脑出血等情况。而且老年朋友因为脑萎缩，颅内容积增大，脑出血等情况可能表现出的症状较晚，更易延误治疗。

针对不文明使用健身器材，陈晓辉医生表示，踏步机不用双手拉把手、四肢全部运动起来，容易失去平衡，导致跌倒摔伤或者扭伤；单手抓单杠，全身像钟摆一样左右摇摆，容易造成上肢的肌腱韧带拉伤；脚倒挂单杠，身体180度荡起来，和以自己为中心做轴，双脚悬空360度旋转，老人平衡和身体协调性差，做这一类动作，容易造成摔伤和眩晕发作。另外，用绳子挂在自己的下巴，悬空360度旋转，同样容易导致颈椎损伤，严重时会导致脊柱的骨折脱位、瘫痪等严重后果。厦门大学附属第一医院耳鼻咽喉科副主任医师林勤表示，这个动作可能会造成喉损伤，造成呼吸困难，甚至会窒息死亡，不可轻易尝试。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=69851>

(来源：北京青年报)

## 卫生健康事业发展变化翻天覆地

9月26日，庆祝新中国成立70周年活动新闻中心在京举办第二场新闻发布会。国家卫生健康委主任马晓伟表示，70年来，我国居民健康水平持续改善，人均预期寿命从35岁提高到77岁，婴儿死亡率由200‰下降到6.1‰，孕产妇死亡率由1500/10万下降到18.3/10万，主要健康指标优于中高收入国家平均水平，用相对较少的投入解决了全世界1/6人口的看病就医问题，走出了一条中国特色卫生健康发展道路。经过70年不懈努力，我国卫生健康事业发生了翻天覆地的变化。

一是医疗卫生网络不断健全，服务可及性显著提高。覆盖城乡的三级医疗卫生服务网络不断完善，医疗资源配置不断优化，社会办医快速发展。全国医疗卫生机构总数超过99万家，床位数达到840万张。医学人才培养体系不断完善，培养质量稳步提升。卫生健康系统人员总数达到1231万人，每千人口医师数、护士数分别达到2.59人、2.94人，超过中等收入国家平均水平。

二是卫生投入不断增加，群众看病就医负担逐步减轻。我国卫生总费用占GDP比重达到6.6%。城乡居民基本医保财政补助标准提高到490元，人均基本公共卫生服务经费标准提高到69元。基本医疗保险参保人数达到13.45亿人，参保率稳定在95%以上。个人卫生支出占卫生总费用比重降至28.6%，为新世纪以来最低水平。

三是坚持预防为主，主要疾病得到有效遏制。深入开展爱国卫生运动，城乡环境卫生明显改善，实施国家免疫规划，消灭天花、维持无脊髓灰质炎状态，多数疫苗可预防传染病发病率降至历史最低水平。优化重大疾病防控策略，主要传染病发病率显著下降。成功处置SARS、H7N9等重大突发疫情，卫生应急救援能力达到世界先进水平。

四是医疗服务能力持续提升，人民群众获得感不断增强。医药科技创新日新月异，突破一批医学关键技术，产生一批国际领先成果，加快新技术、新设备、新方法推广应用，医疗技术水平明显提升。扩大医疗服务供给，改进医疗服务，加强医德医风建设，2018年全国门诊量超过83亿人次，出院量超过2.5亿人次。全力开展健康扶贫，保障妇女、儿童、老年人、残疾人、贫困人口等重点人群健康，不断提高健康服务公平性。

五是发挥中医药特色优势，推进传承创新。加强中医人才培养，评选表彰国医大师，大力推广中医适宜技术，中医药服务能力不断提升。推动中医药海外发展，传播到183个国家和地区。

六是拓展卫生国际交流，参与全球健康治理。累计向71个国家派遣医疗队队员2.6万人次，诊治患者2.8亿人次。加强国际疫情防控合作，支持西非抗击埃博拉出血热疫情。与国际组织、有关国家和地区签订并实施了160多个健康领域合作协议。

马晓伟指出，下一步，将持续推进健康中国战略，推动医疗卫生服务高质量发展，为群众提供生命全周期、健康全过程服务，更好地为人民健康保驾护航。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=69880>

(来源：健康报网)

## 破解“养老困境”：延续“健康年龄”或成新焦点

前不久，一则我国的养老金累计结余将在2035年被耗尽的新闻刷遍了朋友圈，引起“80后”、“90后”们惊诧纷纷。随后，人社部、社科院等纷纷发声辟谣。

值得注意的是，每隔几年就会出现一次的此类新闻，从另一个角度折射出随着老龄化社会成为全球趋势，医疗资源短缺、年迈生活质量下降等各种因素带来的养老危机，让今天的年轻人对未来如何无忧地老去报以深刻的忧虑。

### 养老的核心是提高生命质量

这种忧虑并不是空穴来风。

2019年的政府工作报告指出，到2050年，国内的老年人口将达到4.8亿人，占人口比重34.1%。青壮年劳动力的减少、婚育观的改变、人均寿命的增加都将加速我国进入深度老龄化社会。

但未来养老的关键所在却不仅仅是养老金的多寡。中国社会科学院人口与劳动经济研究所专家表示，养老问题面临的更大挑战在于医疗护理，而解决老龄化问题的根本之策则是设法提升老年人的生命质量。

“如果老年人的生命质量得不到保障，不但要耗费紧张的医疗资源、护理人力，同时单靠医保金、养老金，对治疗重大疾病、慢性病来说仍会捉襟见肘。”中国老龄产业协会专家解释说：“这也是为什么，延长‘健康年龄’而非单纯是寿命，这无论对个人还是整个社会来说都意义重大。”

### 精准医疗：为延长“健康年龄”护航

事实上，如何延长人类“健康年龄”、提高生命质量，早已成为社会各界关注的命题。

多项数据显示，国内养老和老年医疗服务供给严重不足。根据国务院颁布的2020年养老床位目标，每千名老人拥有养老床位35-45张，但目前养老床位水平距此尚有每千人4张床位的差距。因此，设法延长“健康年龄”，从需求端降低护理成本，成为近年来医疗科技创新的重要方向。

“提升患者生命质量的一个重要方向在精准化医疗，目标是减少患者治疗次数，降低不适当程度，加速康复。”中国康复医学会专家表示，“精准医疗”可通过增加治疗效率，拉长治疗周期并减少治疗次数。

这不仅仅是药品研发能够做到的。事实上，当前一些国际老牌化工企业已试图通过材料创新，辅助药物及医疗器械释放“精准”的效果。

赢创走在此类创新的前列。例如其研发了适用于人体器官不同酸碱度的药物包衣微囊EUDRAGIT，能确保口服入体内的药物活性成分定时定量释放于胃肠道中，进入血液循环系统。而另外一种药用聚合物RESOMER，则应用于长效注射微球，可作为慢性病的长效注射药缓释配方使用，能够持续精准地释放活性成分，直到其在体内代谢过程中被分解或吸收。

在创新材料加持下的“精准给药”，意味着某些原本需要24小时内多次服用的药物，也可以仅需一天摄入一次。而对于需要进行糖尿病、精神病、癌症等频繁注射或眼科等危险部位注射的患者，可以避免每天频繁打针的痛苦甚至所耗费的医护人员，保证一针后使药物在体内持续释放，达到长时间内稳定的治疗效果，为患者和医护人员都带来了极大便利。

除了药物以外，医疗器械作为一种直接的、植入/介入式治疗方式，也是“精准医疗”的重要组成部分。而如何通过材料创新不断放大其内涵与外延，尚属当前业界研发前沿。

赢创开创性地利用3D打印技术为患者实现植入式医疗器械，“量身定制”，来提升诸如骨骼创伤、心血管支架、牙齿修复等医疗器械的精准度，促进愈合，降低痛苦。

同样是上述药用聚合物RESOMER，其聚乳酸类丝材，能够根据患者需求3D打印为特殊形状的受伤颅骨缺损片或心血管支架，其最大的科技亮点在于能够根据骨骼或组织生长的情况进行调整生物再吸收周期，即随着骨骼的自然愈合，植入物会在体内降解为水和二氧化碳。这意味着患者再也不需要为了取出体内的植入物，忍受二次手术的痛苦。

对于慢性伤口愈合带来的困扰，赢创还进一步设想通过生物组织工程，开发新材料和新方法，简化和加快皮肤组织的生长。与当今患者使用现有皮肤“拆东墙补西墙”来治愈伤口不同，赢创的解决方案，是用患者自己的少量细胞，直接培养出可供移植的“第二层皮肤”，实现慢性伤口的理想康复，被视为精准医疗的另一大人性化突破。

### 数字化突破口：实时监测以降低护理成本

随着经济水平的不断攀升，“老年”已不再意味着个人因为退休而退出社会生活。尚且旺盛的精力、充分享受生命的观念转变催生了旅游、文娱、多样化社团等“银发经济”。

“我国一般认为60岁以上即是进入老年阶段，但随着生活水平提高，这一数字已经不能再反映真实的‘老年’状态了，但当前，我国相当比例的老年人为糖尿病、心脏病、阿尔兹海默症等心血管疾病等慢性病所困扰。”中国营养学会专家指出：“对这些慢性病，提早和长期预防比事后治疗更加关键。”

中国老龄产业协会专家则进一步指出，人步入老年后，身体机能必然有所下降，因此常规性的体检、监测是十分必要的。“常规健康监测有助于及时发现潜在致病因素，得到及时的预防性治疗。”该专家表示。

将健康监测作为防治措施，一是进行健康数据预警，尽早介入到预防阶段。二是对已患慢性病的老人进行健康数据收集分析警示，避免定时、定期地往返于医院，为更加自由的时间安排腾出空间。

也正因为如此，近几年风靡全球的智能穿戴和智能家居，其中一大卖点就是对血压、心率等基本健康指标的实时监测与数据统计。

“但智能穿戴设备之所以未能迎来井喷式发展，其原因是定位偏差，它大多将手表和身体健康指标监测设备集为一体，既无法容纳更加全面的监测功能，也没法体现手表的格调。”一位智能设备领域的投资人士表示。赢创可印刷电池材料技术TAeTTOOz的未来普及应用或可纠正这一偏差，让健康智能穿戴设备得以向专业化的监测设备方向演进。

据悉，在赢创的研发计划中，TAeTTOOz可通过传统的印刷方式被加工成非常薄的柔性电池单元，令那些用于监测生命机能的医疗传感器更加易于人们穿戴。这一技术不采用液体电解质，无需金属或金属化合物便可实现电能储存。这就赋予开发人员较高的设计自由度，可以与不同功能的传感器配合，形成不同形态的、不仅仅适用于手腕部位的穿戴设备，从而实现人体健康的全面监测。

可以想见，随着5G技术的普及，这种随身、即时的健康监测将衍生出个性化的医疗大数据与便捷的在线医疗，大大省却老年人健康常规性护理的人力成本和社会资源。

不再久困于病痛治疗过程，不再受定期检查的时间、地点束缚，不再对自己的健康指标一无所知。从监测预防到精准治疗，从延长健康年龄到降低老年护理成本，未来，化学创新带来的精准化与智能化将逐步帮助人类摆脱老龄社会带来的多层次“养老困境”，真正实现人类的有尊严、优雅的养老。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=69893>

(来源：界面)

## 养老地产

## 万科：社会资本助力探索邻里式养老

随着人口老龄化程度的不断加深，养老问题也日渐凸显。事实上，近两年，随着政府对于养老产业扶持政策的不断加码，越来越多的社会资本力量，诸如各大房地产企业，开始参与到我国的养老事业中来，探索养老新模式、新路径，推动养老产业健康有序发展。

### 政策加码吸纳社会力量参与养老项目

根据国家统计局年初披露的数据显示，截至2018年年底，我国60周岁及以上人口达到2.49亿，占总人口的17.9%；其中65周岁及以上人口约为1.67亿人，占总人口的11.9%。

根据世界卫生组织预测，到2050年，中国将有35%的人口超过60岁，成为世界上老龄化最严重的国家。

为积极应对人口老龄化，今年以来，养老产业支持政策不断加码。今年2月份，《实施方案》的试行版提前印发，并选取7个城市作为“城企联动普惠养老专项行动”的首批试点城市。截至6月底，全国已经有64个城市加入城企联动普惠养老专项行动。

9月20日，民政部印发提出全方位优化养老服务有效供给，繁荣老年用品市场，培育养老服务消费新业态。并于新建小区和老旧小区提出了总体目标，到2022年配建的养老服务设施达标率达到100%。

光大证券认为，国内老龄化趋势日趋明显，养老需求巨大，产业潜在空间超5000亿，今年养老产业在支付和供给端的政策边际变化带来较好的养老主题投资机会。平安证券也认为，需求升级叠加政策驱动，养老产业

迎来发展新契机。

在业内人士看来，养老产业兼具周期长、回报慢、利润低和产业链长等特点，对社会资本来说，往往因无法在短时间内实现盈利而难以继，如今政府加强引导，利好政策频频推出，这将鼓励更多社会资本参与推动我国养老产业的发展。

### 多家房企积极布局养老产业

目前，我国的养老模式主要分为居家养老、社区养老和机构养老三种。但是受传统“养儿防老”文化及老年人资产不足等因素影响，我国老年人养老模式仍以居家养老为主。平安证券研报显示，受计划生育政策影响，“4-2-1”家庭结构使家庭的养老功能日渐衰弱，越来越多的老人被动空巢。

近日，记者在万科北方区域最大的养老项目北京随园养老中心了解到，这个项目依托社区，建立邻里型养老模式，通过丰富的活动，倡导老人积极社交，结识亲密的伙伴、过上快乐的生活。与些同时，万科将医、养结合，为老人的身体健康提供基础医疗保障。

万科只是社会资本参与我国养老事业的一个缩影。2015年-2016年，受国家养老产业政策推动，主流房企纷纷宣布进军养老地产领域，包括万科、保利、远洋、龙湖、绿城、恒大、泰禾、复星等房企相继涉足养老产业。

据了解，早在2009年，万科就已经开始探索养老产业，2012年11月在杭州推出的首个养老项目随园嘉树，被誉为是“中国养老社区的里程碑”。2015年初，万科北方区域提出了“6+X转型计划”，其中的“X”便是养老。数据显示，截至目前，万科养老服务已布局16个城市，共储备带床位项目52个，可提供床位1万张以上，其中已开业项目中有接近5000床。在万科北方区域，已经布局北京、青岛、天津、济南、沈阳等城市，拥有养老在营床位超过1000张。

在养老产品体系上，北京万科的养老业务也逐步收敛聚焦于两大产品线——突出专业护理能力的怡园和营造睦邻友好关系的随园。其中，怡园为城市全托中心，以北京的怡园熙长者公寓为代表，对应的客户主要是半自理和失能失智的老人，对专业的护理康复甚至医疗有较强需求。随园则是持续照料社区，以北京随园养老中心为代表，主要提供全龄长者的照料方案，主体客户对于丰富的文娱社交生活需求更强烈。

### 邻里式养老更注重人文关怀

据悉，北京随园养老中心整体规划7栋楼，700余张床位，是北京市场上少有的大体量政企合作类养老项目。项目采用“邻里式主动社交+全方位健康照护”的照料模式，为将来入住的老人带来安享新生活。

为了满足全龄长者的娱乐需求和日常社交需求，北京随园养老中心公共空间面积达到4000平方米，设置了阅读视听、棋牌运动、书画音律、舞蹈瑜伽、茶饮水吧、休闲会客、阳光私宴等20余个功能空间。

为了能够调动老人的积极性，北京随园养老中心推出创新工具——幸福银行，这是一种积分系统，核心是用来做社群，参加活动、举办活动可以获得积分，积分可以兑换商品、福利甚至是免费的居住权。

据介绍，在北京随园养老中心，每位老人都会得到一本幸福账户，里面详细介绍了“幸福银行”的使用规则。在积极参与康复运动、社团、社交活动的时候，他们可以获得相应的奖励金，并存储进“幸福银行”，通过支取这些奖励金可以进而换取对等的福利内容。

据了解，作为持续照料型社区，完全自理、需要半护理以及全护理的年长人士在北京随园养老中心都能够获取相对应的居住产品，使老年人在健康状况和自理能力变化时，依然可以在熟悉的环境中继续居住。

分析人士认为，此类产品在医疗救护上拥有优势，在社区服务上注重细节和人文关怀，同时满足老人身心健康的需求。

### 数读

10000张

万科养老服务已布局16个城市，共储备带床位项目52个，可提供床位1万张以上。

700张

北京随园养老中心整体规划7栋楼，700余张床位，是北京市场上少有的大体量政企合作类养老项目。

4000平方米

北京随园养老中心公共空间面积达到4000平方米，设置了阅读视听、棋牌运动、书画音律、舞蹈瑜伽等20余个功能空间。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=69859>

(来源：东方财富网)

## 养老地产步入政策红利期，养老地产的春天正渐行渐近

9月12日，国务院常务会议发布了一条重大措施，推进医养结合发展。养老机构举办二级及以下医疗机构的，设置审批与执业登记“两证合一”。医疗机构利用现有资源提供养老服务的，其建设、消防等条件，可依据医疗机构已具备的资质直接备案。

这一养老地产业的重大实质性利好，让行业投资机会再次走向台前。事实上，多年以来，开发商拓展养老地产业务，总体上是赔本赚吆喝。一些投机型的开发商，则更是举养老大旗，行地产之实。这期间，政策的扶持至关重要。随着以医养结合措施为代表的政策逐步落地，未来更多的政策利好可以期待。房地产，作为先导型的产业，必将在养老产业中大有可为。

可以说，养老产业是未来二十年最为确定的细分行业机会，这个巨大的市场需求由我国人口状况决定，且不可逆转。

自1962年三年困难时期结束起，中国开始了人类历史上持续32年、年均逾2000万最大规模的婴儿潮。这部分人口，决定了我国经济发展的主要特征。在经济增长模式中，无论是分工、贸易、劳动生产率提高带来的斯密型增长，还是技术创新和组织创新带来的熊彼特型增长——人是其中关键角色。1978年起的改革开放，释放了人力资源活力。在房改之后，我国房地产业有了跌宕起伏又波澜壮阔的发展。始自1962年起的婴儿潮，带来了中国早期巨大的人口红利，在上世纪90年代以及21世纪初带来了巨大的住房需求，并延续至今；最近几年，改善型需求成为市场主力，同样源于这个庞大人群的生活追求。以及贯穿其间，无法忽视的投资理财需求。

养老地产机会窗口开启的同时，则是传统地产业人口拐点的降临。

根据第六次人口普查数据测算，至1990年，婴儿潮出现最大峰值，达到2803万人；但自1991年开始，出生人口剧降，1994年仅为1879万人，尤其是1996年后，出生人口再没超过1600万。与1990年前五年平均2500万的出生人口相比，1996年后五年平均出生人口仅在1500万人左右，减少1000万人，下降幅度超过40%。

这也意味着，按照国内27岁的平均置业年龄来看，中国房地产市场的刚性需求将在2017年达到峰值，在2021年迅速下滑，2023年后呈现断崖式下跌。即使考虑到近年来房价加速上涨，置业年龄可能的推迟，最晚2020年前后，中国房地产市场需求的拐点就会出现。与此同时，2022年起，在刚性需求剧减的同时，60岁以上年龄人口每年以2000万递增，中国老龄化进程显著提速。

因此，就传统地产而言，2021年后，刚性置业人口剧降，政策即使由抑制变为刺激，恐怕也无力回天。当然，各个城市由于资源禀赋差异，会导致人口的流进与流出，表现为缺乏系统性机会，但是城市分化的结构性机会仍然存在。而那些人口流出的城市，房价压力可以想象。

因此，在中国特色的人口结构下，房地产业的发展方向已经注定：传统地产业未来主要是结构性机会，养老地产的全面兴盛则可以预见。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=69872>

(来源：东地产)

## 养老地产行业全景图：“需求升级+政策红利”双轮驱动，养老地产有望开启新时代

需求升级叠加政策驱动，养老地产迎发展新契机：目前我国老龄化问题日益突显，2018年底60周岁及以上人口占总人口比重达17.9%，65周岁及以上人口占比达11.9%，已超过联合国老龄化标准（10%、7%）。随着养老需求总量增长，加之第一批中产阶级退休在即，有望推高中端养老消费需求，养老产业潜在市场规模可观。根据中国社科院2016年预计，至2030年我国养老产业规模有望达13万亿。面对我国养老机构床位数缺口较大（2017年末全国每千名老年人拥有养老床位30.9张，远低于国际标准50张）以及老年医疗资源紧张等现状，2015年以来养老产业相关支持政策不断加码，养老地产迎来发展新契机。

国外多层次养老协同发展，完善服务体系是核心：从海外情况看，主要发达国家均建立了适合自身国情的多层次协同发展养老产业体系。其中美国凭借发达金融体系，建立高度资本化多元养老体系，并依据不同需求开发出了覆盖各年龄层的老年产品服务体系（如活跃长者住宅、独立生活系列、辅助生活系列、专业护理系列、持续照料社区等）。对比之下，日本良好的社会保险保障体系（介护保险制度）则极大地促进养老产业发展。日本养老服务企业普遍实行多元化战略（涵盖医疗、介护、保育、教育等），产品趋于精细化、多元化。从项目特点看，日本养老地产项目大多位于成熟居住区，且单体规模普遍较小，主要通过连锁化经营实现规模经济优势。

国内养老地产仍处发展初期，商业模式尚未清晰：受传统“养儿防老”文化及老年人资产不足等因素影响，我国老年人口养老模式仍以居家养老为主。然而“4-2-1”的家庭结构使家庭养老功能日渐衰弱，社区养老与机构养老发展有望提速。目前，我国养老地产仍处发展初期，养老床位仍以政府福利型为主。虽然2015年以来房企、险资等各路玩家纷纷试水养老地产，但是在土地成本较高以及资金回笼周期较长等因素制约下，“重销售轻服务”的现象较为普遍，绝大部分企业商业模式尚未清晰。

我国养老产业启动在即，医养结合大势所趋：展望未来，在国内需求与日俱增的背景下，养老产业发展启动在即。从发展趋势上看，随着未来养老产业市场竞争持续细分，房企与养老资源方的合作将更加深入，有望双向合作共建、收购、参股、并购等，充分整合各方资源，其中医养结合发展将是大势所趋。运营模式方面，未来的养老地产项目将更加关注服务环节的轻资产运营，快速实现品牌和运营模式的输出，拓宽盈利渠道。

投资建议：伴随国内老龄化程度不断加深、首批中产群体推动中高端养老消费以及养老支持政策的不断加码，养老地产行业发展空间值得期待。展望未来，我们认为具备养老产业资源整合能力，形成清晰的盈利模式是养老地产企业做大做强的关键点所在。我们预计资金实力较强、运营服务水平较高且多种养老服务模式协同发展的企业有望脱颖而出。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=69848>

(来源：格隆汇)

## 老龄地产：郊区VS市区

老龄群体在数量上日益增多和对适老化居住环境的切实需求，催生了企业对老龄地产的关注和投资热情。群雄逐鹿中，既有万科、绿城、保利、远洋等房地产开发商，也有中国人寿、中国平安、泰康人寿等保险机构，还有中信国安、同仁堂、北控集团等综合性集团。同时，一些国外机构也看好中国市场，纷纷在国内投棋布子，如欧洲最大的养老康复集团——法国欧葆庭集团在南京落地的欧葆庭仙林国际颐养中心，澳大利亚养老服务领域最大业主、运营方和开发商——联世集团在上海落地的逸浦荟养老服务社区。

观察这些企业所布局的老龄地产项目，有一个比较普遍的现象，就是郊区选址、规模建设。

先说郊区选址。与市区相比，郊区一方面相对地价较低，还可以成百上千亩地征地；另一方面环境更好，空气清新、自然环境优美，具有天然的健康养老概念。因此，老龄地产更多地落地郊区，是非常容易理解的。再说规模建设。与市区相比，郊区周边配套较差，医疗、购物资源缺乏，更别提城市里遍布的文化教育资源了。为此，企业往往就会选择规模化运作，自主或联合建设相应的配套设施，特别是针对老龄群体最为关心的看病、购物、运动休闲等日常需求，自建或引入医院、商超、文化体育场馆等。

理论上，老龄地产项目的这种选择是一种双赢的做法。对地方来说，项目的规模化可以带动当地整体发展。对企业来说，项目的投入成本降低、盈利模式增多。对个人来说，以交通不便和等待项目成熟为代价，可以换取更加低廉的费用。并且，国外这样的老龄地产项目也非常多。

但在国内的实践中，这样的项目模式带来了种种问题。对地方来说，企业不是政府，难以有中长期的系统规划能力和持续建设能力。对企业来说，项目的投入成本减少了，总体成本却大幅提高了；企业盈利模式增多，要求具备多种运营能力，市场上成功的模式确实很多，可失败的教训更多。尤其是中国当前正处于边备边老、边富边老的阶段，老龄服务等相关产业还都处于刚刚起步的阶段，对需求、供给的研究还在摸索当中，并没有形成清晰的产业模式。对个人来说，企业的风险无疑加剧了个人的风险。企业一旦发生问题，个人将遇到一系列生活困难。并且，郊区交通不便的天然劣势还将放大这种困难。

面对这些问题，大企业凭借雄厚的资金实力，还可以维持和推动项目的向前进展。而中小企业甚至是已经有一定规模的企业因为前期投入较少、后期产出预期较高，极易入“坑”，遭遇融资难、运营难等各种困境。那么，老龄地产的出路在哪里呢？市区，是不是比郊区更好呢？

第一，市区虽然拿地较难，拿到手的面积往往有限，但市区交通便利、设施齐备、配套成熟。虽然投入成本较高，但总体成本有效。

第二，与郊区项目规模化相比，市区项目相对小型化可以让企业有更强的控制力，可以更好地发挥出自己的专业优势。

第三，与郊区创造新生活相比，老龄地产更需要的是融入市区生活。居家养老、就近养老，既是生活传统，也确实是生活需要。

第四，与郊区相比，在市区建设老龄地产项目，对各类企业的吸引力更大。各个专业领域企业的积极加入，能够更好地形成服务平台，推动各类盈利模式快速成型。

荷兰鹿特丹生命公寓，就是一个鲜活的例子。这里身处成熟社区，饭店、超市等生活设施齐全，更像是ShoppingMall的老龄升级版。附近的人会到这里的超市和跳蚤市场购物，约朋友聚会吃饭，带孩子嬉戏玩耍。这种良性互动，让生命公寓与周边社区很好地联动在一起。各种社会福利和商业机构都愿意到这里来举办各种活动，荷兰女王和各级政府官员也经常到这里参观。良好的社会效益和开发资金的快速回笼流动，让生命公寓得以迅速推广开来。

我们还可以大胆设想一下，如果把养老地产与购物中心结合在一起，会产生怎样的场景呢？年轻人周末带孩子上课时，可以先将孩子送进教室，然后到楼上去看望老人。老人需要的各种餐饮和购物需求，可以真正做到足不出户。培训机构还可以在工作日开设老人教育课程。这样的话，商场可以得到更多的客流，各类企业可以凭借更专业、更全面的服务获取更多的利润。

今天，我们可能还很难想象这样的场景。这就好比我们以往很难想象把饭店、教育机构开进商场。不过，随着老龄化程度的不断加深，相信这种场景一定会出现。

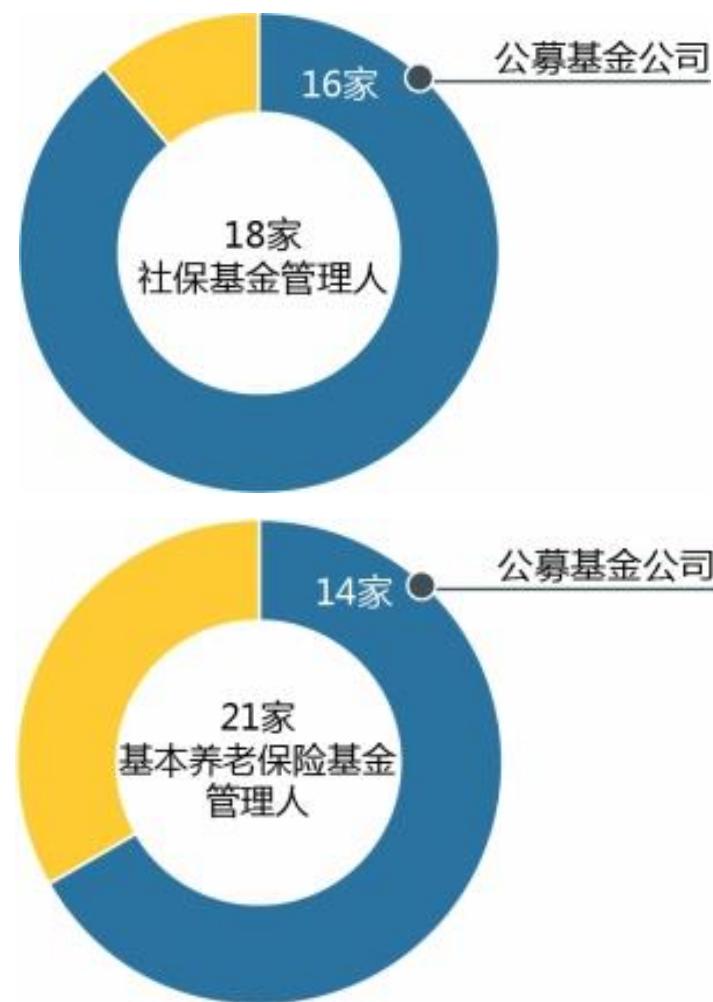
郊区VS市区，是做“大而全”，还是做“小而美”？老龄地产的发展，正需要我们重新思考和深耕。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=6985>

(来源：中国经营报)

## 养老金融

### 砥砺奋进：服务多层次养老保障体系建设



	养老保险目标日期型	养老保险风险型
目标日期2030的数量(只)	4	
目标日期2035的数量(只)	10	
目标日期2038的数量(只)	1	
目标日期2039的数量(只)	1	
目标日期2040的数量(只)	7	
目标日期2043的数量(只)	1	
目标日期2048的数量(只)	2	
目标日期2050的数量(只)	8	
目标风险稳健型的数量(只)		16
目标风险平衡型的数量(只)		5
<b>总数(只)</b>	<b>32</b>	<b>21</b>
持有期一年的数量(只)	8	15
持有期三年的数量(只)	24	6
持有期五年的数量(只)	8	0
<b>规模(亿元)</b>	<b>55.67</b>	<b>111.31</b>
持有人户数(万户)	74.18	52.2
成立至今平均收益率	4.59	3.27

数据来源: Wind 统计时间: 2019年9月23日

新中国成立70年来，经济迅猛发展，取得了举世瞩目的成就。伴随经济的腾飞和人口结构的变迁，老龄化、长寿化、养老需求多样化对多层次养老保障体系的可持续发展提出了更高要求。

一直以来，基金行业恪守信义义务，突出投资主业，不断提升服务养老能力，与多层次养老保障体系共成长。基金行业也勇担投资主力军，通过长期稳健的投资运作，努力提高养老金资产的长期收益水平；通过打造和创新配置工具，切实践行投资强国、普惠百姓的历史使命。

在我国经济逐步从依靠“人口红利”转向“改革红利”的过渡时期，基金行业不断发挥支持实体、服务养老的作用，促进经济的可持续发展，保障人民的美好生活。

## 一、风雨兼程，基金业勇担多层次养老保障体系的投资主力军

2000年8月1日，中共中央、国务院正式决定建立全国社保基金，设立全国社保基金理事会开展养老金投资运营，基金行业就与我国养老体系建设紧密相连。2002年，全国社保基金正式确定华夏、嘉实、南方、博时、鹏华、长盛等6家基金公司为首批社保基金管理人，基金行业成为最早服务我国养老金投资运营的管理人。2004年开始，全国社保基金开始试水股权投资，2008年下半年，全国社保基金以国内第一家可以自主投资私募股权的机构投资者身份，承诺对鼎晖投资和弘毅投资各投资20亿元，拉开了加大私募股权投资的序幕。

2004年5月1日，《企业年金试行办法》和《企业年金基金管理试行办法》施行，确立了我国信托型企业年金的制度框架。2005年8月，首批企业年金管理机构名单公布，15家投资管理人中有9家基金公司。2007年，企业年金正式开始投资运营。2015年8月23日，国务院发布《基本养老保险基金投资管理办法》，开启了基本养老保险基金市场化投资运作的新时代，14家具备社保基金或企业年金投资管理经验的基金公司成为投资管理人。2016年，《职业年金基金管理暂行办法》出台，经过两年的准备和发展，山东在今年成为全国首个启动职业年金投资运营的省份，11家具备企业年金投资管理人资格的基金管理人开始参与职业年金投资管理。2018年，第三支柱个人养老金制度从理论走向实践，个人税收递延型商业养老保险试点实施，基金行业推出了旨在满足大众养老需求的养老目标基金。

目前，全国社保18家境内委托管理人中，公募基金占据16席，42家私募股权基金也获得了社保基金的投资；作为养老保险的第一支柱——基本养老保险基金的21家投资管理人中，14家是公募基金；企业年金22家投资管理人中，11家是公募基金；10家公募基金获得了全部养老金投资业务的资格，34家公募基金发行了养老目标基金。

## 二、矢志不渝，切实践行投资强国、普惠百姓的使命

专业化投资运营已成为养老金资产的重要组成部分，投资增值对于增强养老金可持续性的作用初步显现。截至2018年末，我国养老金总规模约9.8万亿元，已开展投资运营的养老金约4.4万亿元，约占养老金总规模的45%，投资运营实现收益约1.3万亿元。基金行业管理养老金体量持续稳定增长，截至2018年末，基金行业合计管理养老金规模达到1.72万亿元。

养老金通过投资资本市场的专业化投资运营，实现了长期资金通过长期投资形成长期资本的可持续循环。

服务大众养老理财，发挥普惠金融作用，养老目标基金稳健起步。满足投资者多层次、多样化的养老投资需求是基金行业提供国民财富管理、普惠金融服务的重要目标。按照财税22号文对基金行业做好税收递延养老保险政策准备工作的相关要求，基金行业在证监会的指导下开发了养老目标基金。自2018年9月13日首只养老目标基金成立以来，起步稳健、总体运作良好。1年以来，已经有39家公募基金管理人的74只养老目标基金获批，其中，51只产品已发行并宣布成立，发行总规模152亿元，认购户数99.6万户。在产品的发行和成立过程中，基金行业持续加强投资者宣传教育，强化社会大众的养老投资意识和长期投资理念。

## 三、奋进新时代，坚守人民初心，共筑普惠金融美好未来

苦练内功，突出投资主业，发展资产配置，努力为投资者创造长期稳健回报。一是建设“养老金配置于基金等专业投资工具，基金投资于股票、债券等基础资产”的三层次资产管理架构，大力推动FOF、MOM等资产配置类业务发展，切实做好养老目标基金，为老百姓提供一站式养老金配置工具；二是践行长期投资，发展基金定投，鼓励长期持有，建立长期考核机制，开展长期评价，构建长期资金、长期投资、长期资本的良性循环；三是持续加强投资者教育，发展养老理财及投资顾问业务，为个人投资者提供基金组合配置服务，将市场的短期交易性资金逐步转化为长期配置性力量。

勇担使命，发挥投资实效，发展个人养老服务，全面推动多层次养老保障体系建设。一是推动构建专业、高效的养老金市场化投资运营体制，搭建养老保障与资本市场的桥梁，引入长期资金，促进直接融资发展，提升养老金体系可持续性，促进资本市场改革发展成果为全民共享；二是全力推动中国个人养老金第三支柱建设，发挥基金业21年积累的普惠金融经验，做好个人服务，迎接个人养老金时代，满足社会大众的多元化养老需求；三是促进我国多层次养老金体系的统筹协调发展，推动以个人账户为基础提升养老金制度的灵活性、统一性，构建养老保障安全网，为经济结构转型升级、劳动力要素自由流动、人民群众安享美好生活保驾护航。

回首过去，基金行业与养老金互动成长；展望未来，基金行业与养老事业同舟共济。站在新中国成立70周年的崭新起点上，基金行业将恪守信义义务，以人民为中心，坚持敬畏市场、敬畏法治、敬畏专业、敬畏风险，做好社会财富的管理者、资本市场的稳定器、养老投资的主力军。凝聚共识，形成合力，与社会各界一起，砥砺奋进，服务多层次养老保障体系建设，不忘初心，共筑普惠金融中国梦。

### 汇添富基金：不忘初心践行服务实体经济使命

经过几代建设者的奋勇拼搏，新中国从成立初期的百废待兴，一跃成为当今世界第二大经济体，书写了人类经济发展史上的奇迹。

汇添富基金自成立之日起，就将服务实体经济视为公司发展的根本使命。回顾过去，我们主要从四个方面履行这一职责：

一是立足本土，坚持长期价值理念，做证券市场的价值发现者。自成立首日起，汇添富基金就致力于做中国证券市场的选股专家，通过价值投资，助力产业结构优化调整和升级，切实承担起机构投资者的社会责任。

二是立足创新，通过创新金融工具服务国企改革和国家战略。2016年，汇添富基金推出的上海国企ETF开创了资本市场服务国资国企改革的新模式；2019年，汇添富基金先后发行了长三角一体化发展ETF、国企一带一路ETF，服务长三角一体化发展以及“一带一路”建设。

三是立足长期，积极参与养老金第三支柱体系建设，为实体经济发展提供长期稳定的资金支持。汇添富基金将养老金业务作为战略业务，过去3年来，汇添富积极开展相关工作，推动第三支柱建设，同时公司一直坚持强化养老金投资专业团队，积极研发养老目标基金。

四是积极参与科创板的设立与发展。目前公司已成立汇添富科技创新混合基金，坚持价值投资理念，发现更多优秀的科创企业，为推动国家创新战略和资本市场改革贡献力量。

当前，公募基金作为资本市场最重要的价值发现者，被赋予了更高的使命和要求。汇添富基金将不忘初心，不断提升投资管理能力、产品创新能力、客户服务能力和风险控制能力，持续强化治理、团队、管理、文化方面的核心竞争力，更好地服务持有人的财富管理需求，服务实体经济的发展。

### 华夏基金：助力千家万户美好生活铸就普惠金融典范

伴随着我国资本市场的兴起，公募基金行业也经历了从无到有、从小到大，实现蓬勃发展。

作为门槛较低的大众理财工具，公募基金已成为大众分享资本市场成长红利、实现财富长期保值增值的重要方式，凭借完善的制度、规范的运作和专业的投资管理能力，铸就普惠金融典范。

### 不忘初心代人理财

公募基金作为大众理财投资工具，承担着“受人之托、代人理财”的使命，关系着亿万人民的美好生活，使命光荣，责任重大。

据银河证券统计数据显示，成立21年来，公募基金累计向持有人分红2.51万亿元，为长期信任公募基金的投资者创造了可观回报。

为不断满足投资者日益增长的财富管理需求，公募基金勇于创新，为普通百姓提供类型丰富的理财工具。目前，国内公募基金产品数量突破了6000只，并在此基础上进一步衍生出满足不同投资者需求的细分产品。此外，随着FOF、养老目标基金获批发行，公募基金也进入资产配置的新时代。

基金公司如今逐步形成包括公募、专户理财、基金子公司的全方位业务链，帮助各类投资者解决基金投资方面的痛点和困扰，分享中国经济腾飞的成果。

### 重视投教践行责任

公募基金管理人始终将基金投资者的利益置于自身利益之上，坚持投资者适当性原则，持续做好投资者教育和保护工作，增强投资者风险意识和“卖者尽责、买者自负”的投资理财理念。

中小投资者主要是我国资本市场投资者结构的特点，基金行业投资者教育工作任重道远。

随着客户群体越来越大众化、年轻化，基金公司更多利用互联网技术，勇于开拓创新，为普通百姓提供类型丰富的理财工具，不断普及理财观念，凸显公募基金普惠金融的特性。

在坚持投资者利益至上的同时，不少基金公司还根据自身情况，积极参加扶贫帮困等社会公益活动，践行企业责任，积极履行社会责任。

### 长盛基金：坚守普惠金融初心致力民富国强伟业

70年来，新中国的经济发展取得了举世瞩目的成绩。随着经济发展和人均可支配收入增加，居民的投资理财需求与日俱增，公募基金行业在此背景下应运而生并发展壮大。长期以来，长盛基金与公募同行，坚持普惠金融初心，服务居民理财需求，主要体现在五个方面：

一是，公募基金服务面广，持有者多。普惠金融帮助更多人通过资本市场分享改革开放和经济发展红利。截至2018年末，公募基金账户总数已达21.26亿户，其中有效账户数6.17亿户，个人投资者有效账户数占99.98%。公募基金持有人数逐年攀升，从区域看，除广大城市，来自农村的持有人比例也在不断提升。

二是，公募基金产品齐全，层次多样。随着持有人数的增加，投资者的需求层次逐渐增多。为了满足投资者多层次投资需求，公募基金产品数量从最初的几只发展至目前超过6000只，产品数量已远超上市公司股票数量。

三是，公募基金门槛较低，交易便捷。初期，公募产品投资门槛多为1000元。随着行业发展，目前公募基金产品投资门槛大多降至100元之下。同时，公募基金产品交易便捷，可选投资渠道多样。随着移动互联网发

展，各交易平台还提供了足不出户的交易方式，便捷性大为提高。

四是，公募基金信息透明，运作规范。公募基金建立的托管结算制度使投资者更为安心，同时在发展过程中，公募基金建立并不断完善信息披露制度，投资者每天都可以了解基金净值，也可获得每个季度、每半年度关于基金投资方面更详细的信息。

五是，公募基金分享红利，收益良好。公募基金在普惠金融的实践中，为投资者带来了良好的业绩回报。据银河证券数据显示，截至2018年末，公募基金自成立以来累计实现净利润2.11万亿元，实现分红2.51万亿元。

风雨砥砺不忘初心，春华秋实继往开来。70年风雨兼程，新中国发生了翻天覆地的变化，20年砥砺前行，公募基金行业发展硕果累累。未来，长盛基金将继续秉承“稳健投资的长跑健将”的投资理念，坚守普惠金融初心，致力于民富国强伟业，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奋力前行。

大成基金：感恩祖国筑梦远航

一个强大的经济体离不开强大的金融体系的支撑，公募基金作为金融体系重要组成部分，始终坚持服务金融体系建设、服务实体经济发展、服务居民财富管理。大成基金作为公募行业的一员，与行业一起砥砺前行，共同为经济发展积极贡献力量。

## 服务金融体系建设

公募基金在金融体系建设中扮演着重要角色，主要体现在以下几方面：

一是资本市场参与者。公募基金是资本市场重要的投资力量，深度参与资本市场的发展过程。二是资本市场建设者。公募基金的信息披露、第三方托管等多项完善制度为资本市场提供了先行示范。同时，公募基金还承担了大量的投资者教育工作，为资本市场培育大量理性投资者。三是资本市场引领者。近年来，公募基金在资本市场中发挥越来越重要的引领作用，比如18家社保基金管理人中有16家为公募基金公司，21家养老保险管理人中有14家为公募基金公司。

## 服务实体经济

公募基金已经发展成为促进直接融资的主力军，全面提升服务实体经济能力。

股票投资方面，公募权益基金是A股市场的重要资金来源。近3年来，权益基金份额逐年增长，公募基金持仓A股占比逐年提升。债券投资方面，目前债基规模为2.94万亿元，投资各类企业债规模达2.14万亿元，助力企业直接债权融资。社会责任投资方面，不少基金公司已将环境、社会和公司治理（ESG）理念纳入投资决策体系，发行社会责任基金，以实际行动促进上市公司质量提升。

## 服务居民财富管理

公募基金逐步成为普惠金融的重要载体，不断满足广大居民财富管理需求。

一方面，公募基金发挥专业投资能力，为广大投资者创造良好收益回报；另一方面，公募基金不断扩大投资范围，为非专业投资者创造有利条件。此外，公募基金积极参与养老第三支柱建设，开启公募养老新时代。公募基金的发展壮大得益于伟大时代的滋养和实体经济的哺育，未来大成基金将秉承信托责任，发挥专业力量，在前进的道路上筑梦远航。

## 鹏扬基金：资本市场全面深化改革为基金行业带来重大机遇

如果说中国经济高质量发展是资本市场持续健康发展的基石，那么，中国资本市场的全面深化改革将是其实现高质量发展最好的催化剂。

我们欣喜地看到，监管部门紧紧围绕服务经济高质量发展大局，积极推动代表中国经济创新驱动发展力量的科创板和注册制落地实施；积极推动长期以来缺位但却十分重要的投资者保护机制——集体诉讼制度等的建立健全；积极引导基金、养老保险资金等长期机构投资者进入资本市场，解决资本市场短期投机主义盛行、不利于长期稳健投资的痼疾；积极推动资本市场高水平对外开放，将不断引入新的活水、力量及模式，为中国资本市场健康发展带来深远影响。

此外，中国资本市场的全面深化改革也是基金业未来健康发展的重要基础。回顾中国基金行业发展历程，第一个10年，是股票基金的黄金时期，中国股票市场繁荣伴随中国经济繁荣，直接推动了股票基金的蓬勃发展；第二个10年，是货币基金大力发展的10年，在这一时期，中国金融体系快速发展，利率市场进程加快，货币市场基金成为利率市场化的最大受益者；自2019年起，随着中国改革开放翻开新篇章，中国基金行业第三个大发展10年正式开启，净值化理财、打破刚兑、资本市场对外开放、服务实体经济高质量发展将是这一时期最重要特征。

中国基金行业的未来发展将呈现出更加多元的竞争格局，治理模式多元化、产品策略特色化、投研销售科技化等都将给中国基金行业带来前所未有的新机遇。相信在全面深化改革政策的引领下，中国资本市场必将持续健康发展，基金行业也将坚定地迈出改革创新的步伐，为广大投资者带来长期稳健的投资收益。

作为行业第一家“私转公”的公募基金管理公司，鹏扬基金始终不忘初心，秉承“产品创新、机制创新和流程创新”的经营战略，坚持“纪律为本、稳健增值”的经营宗旨，力求在行业大变革的背景下，走出鹏扬特色的成功之路。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=69854>

(来源：上海证券报)

# 个人税延养老金对资产管理行业的影响及其应对——第三支柱对基金业的影响

## 响

2018年4月12日，财政部等五部委联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，标志着我国养老金第三支柱开始落地生根，为国民养老提供了新途径。根据本文预测，第三支柱全面落地后，按照50%的参与计算，大约每年有近2000亿元的规模增量。同时，养老金第三支柱将为完善养老金体系发挥重要作用，为资本市场带来长期稳定资金，并可能重塑国民养老理财行为。于资管行业而言，养老金第三支柱将会对保险、基金和银行业的发展带来深远影响，因此，为迎接此机遇与挑战，资管行业要培育真正的长期投资能力，结合行业自身特点进行产品布局，重视养老金业务品牌建设、投资者教育和投顾培育。本课题包含六部分内容：个人养老金概述；养老金第三支柱的重要意义；第三支柱对保险业的影响；第三支柱对基金业的影响；第三支柱对银行业的影响；资管行业迎接第三支柱的建议与思考。

### （一）有助于改变基金营销业态，培育长期稳定客户

基金行业与保险、银行相比，直接获客能力薄弱，目前主要通过银行或互联网等第三方渠道。但是养老金第三支柱客户群体广泛，其中一部分是此前从未投资公募基金的群体，这部分人通过个人税延养老，就可能成为基金公司直销客户。事实上，美国二战后婴儿潮一代（1946-1955）第一次购买基金平均年龄在35-36岁，大致在1980年代以后，即美国第二和第三支柱建立同期。而他们的下一代即1970-1980年代出生的人第一次购买基金平均年龄是23岁，即初次参加工作年龄，具体参与方式就是通过401k和IRA等养老金计划。美国ICI的调研数据也证明了这一点，67%的投资者通过养老金计划第一次购买共同基金。

据此可以推理，如果一个人在参加工作之初通过第三支柱投资公募基金并获得较好收益，那么这些人逐步收入增加，有了更多理财需求时，公募基金自然成为其理财首选工具，而且黏性很强。事实上，这正是美国公募基金行业成为国民主要投资工具的重要原因。这就好比我国国民大部分都通过银行体系进行储蓄和理财，即便后来为了养老进行长期资产储备时，也仍然首选银行是一个道理。因此，我国基金行业参与个人税延养老，除了该制度本身带来的规模增量外，更重要的是借助于该政策进行了国民的基金知识普及，扩大潜在的基民群体。而且这些人群的获得不依赖于第三方渠道，同时还是长期客户，且收入水平相对较高，是基金行业最优质的客户群体。

### （二）有助行业走出基金赚钱基民不赚钱的怪圈

根据证监会数据，从开放式基金问世到2017年底，偏股型基金平均年化收益率为16.5%，超出同期上证综指平均涨幅8.8个百分点；债券型基金平均年化收益率为7.2%，超出现行3年期银行定期存款利率4.5个百分点。但是基金业协会2016年投资者调查数据显示，明确获得盈利的仅仅占到30%，明确发生亏损的为45.3%，还有24%的被调查者表示盈亏不大。同样的，京东金融2017年发布的基民调查报告显示：2016年仅有34.3%的基民实现正收益，0.5%盈亏持平，剩余的65.2%都是亏损。

总体来看，大部分基金投资者发生亏损的原因在于，很多人缺乏专业知识储备，把基金当做股票短期炒作，容易追涨杀跌。2016年中国证券投资基金管理人年报数据显示，43.1%的个人投资者持有基金时间不超过1年，75.7%的投资者持有时间不超过3年，持有期超过5年的仅为9.2%。

而历史数据表明，以偏股型基金为例，自2002年起在任何时点持有1年、5年、10年所获得的收益率中负收益的概率：持有偏股基金1年亏损概率为33.26%，持有5年下降至12.97%，持有10年为0%。可见，长期持有是基金获得良好回报的关键所在。而养老金第三支柱有长达几十年持续缴费，相当于将其强制变成长期定投资金，参与者可以从更长期视角进行投资，忽略短期资本市场波动，有助于参与者实现长期投资，获得相应回报。另一方面，随着养老目标日期基金、养老目标风险基金等专门养老型基金问世，也减少了参与者的资产配置困难和产品选择问题，也有助于减少参与者短期盲目操作导致的不必要的亏损。

### （三）分流现有公募基金客户，影响基金业态

2017年底公募基金规模11.6万亿，非货币基金规模4.86万亿。借助于互联网平台和余额宝等货币基金带动，基民人数大幅增长，中国的公募基金行业已经服务超6亿的投资者。尤其在互联网金融的发展普及和以余额宝为代表的货币基金的带动下，公募基金持有人数得以爆发式增加。从这个意义上讲，余额宝对国民进行了公募基金知识普及，也为基金行业参与第三支柱个人养老金客观上进行了前期投资者教育。可以预见，如果第三支柱个人养老金制度全面落地，公募基金的群众基础相比前几年要好。

但是，根据2016年的《基金个人投资者投资情况调查报告》，从人群结构来看，2015年基金投资者中30-40岁年龄段的投资者占比最高，达到25.5%，其次是30岁以下的投资者，占比达到22.8%。从持有规模来看，30-50岁的投资者的基金规模占比超过50%。这两部分人群恰恰都是个人税延养老金参与的主力军，如果这些人群通过个人税延养老金账户以税前工资进行基金定投，那么必然减少其目前以税后收入投资基金的行为。而且，这些人在第三支柱里选择的基金公司和基金产品，经过长期投资以后，也将对其他的公募基金投资行为产生影响。比如因为某个机构第三支柱产品表现优异，对该机构产生品牌认同，那么在一般性投资中选择该机构其它产品概率增大。由此可见，第三支柱长远来看，将对现有公募基金格局产生较大影响。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=69894>

(来源：养老金融50人论坛)

# 社会保障

## 人社部部长：养老保险覆盖超9.5亿人，保障能力增强

26日，庆祝中华人民共和国成立70周年活动新闻中心举行新闻发布会，教育部部长陈宝生、民政部部长黄树贤、人力资源和社会保障部副部长张纪南、住房和城乡建设部副部长王蒙徽、国家卫生健康委员会主任马晓伟介绍了70年来持续保障和改善民生的有关情况。

陈宝生介绍，我国已建立起世界规模最大的教育体系，拥有各级各类学校51.9万所、各级各类教育在校生2.76亿人、各级各类专任教师1670多万人。教育总体水平已居世界中上行列，为经济社会现代化提供了有力支撑，培养了大批高素质人才。以高等教育为例，国家高层次人才60%以上集聚在高校，国家基础研究和国家重大科研任务60%以上由高校承担。

黄树贤说，目前我国的社会救济已从临时性措施发展到制度化保障，建立了以最低生活保障为基础的社会救助体系，实现了与扶贫开发的有效衔接，每年保障6000万左右困难群众基本生活，织密兜牢了基本民生网底。中国特色养老服务体系建设逐步形成。截至今年6月底，全国有各类养老机构2.99万个，社区养老服务机构和设施14.34万个，养老服务床位735.3万张。

就业是最大的民生。张纪南介绍，就业规模不断扩大，就业人数从1949年的1.8亿人增加到去年的7.8亿人，城镇新增就业连续6年超过1300万人。着力抓好职业技能培训。对零就业家庭动态清零。

“我国用短短几十年的时间，基本建立起世界最大的社会保障安全网。”张纪南说，纳入保障人员越来越多，基本养老保险覆盖超过9.5亿人，失业、工伤保险的参保人数均在2亿人以上，覆盖绝大多数职业群体；保障能力持续增强，养老、失业、工伤三项保险基金累计结余6.8万亿元；保障水平不断提升，服务更加方便快捷。

“70年来，我国住房建设加快推进，基本解决了近14亿人口的住房问题。”王蒙徽说。我国建成世界最大的住房保障体系，累计建设各类保障性住房和棚改安置住房8000多万套，帮助2亿多群众解决住房困难。城镇化进程加快，人居环境显著改善，污水和生活垃圾处理能力分别提高263倍和395倍。

“我国居民健康水平持续改善，人均预期寿命从35岁提高到77岁，婴儿死亡率由20‰下降到6.1‰，孕产妇死亡率由1500/10万下降到18.3/10万，主要健康指标优于中高收入国家平均水平。”马晓伟说。卫生投入不断提高，2018年我国卫生总费用占GDP比重达到6.6%。建立起世界最大基本医疗保障网，覆盖人口达到13亿多。全国医疗卫生机构数量超过99万个，医疗卫生网络不断健全。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=69840>

(来源：人民日报)

## 基本养老金再充值，专家称可增加股市稳定性

主持人陈炜：新中国成立70年来，民生不断改善，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提高。在社会保障体系、住房和城乡建设、医疗卫生事业等方面取得了举世瞩目的成就。9月26日，庆祝中华人民共和国成立70周年活动新闻中心举办第二场新闻发布会，就保障和改善民生等问题逐一进行介绍。

9月26日，庆祝新中国成立70周年活动新闻中心举办第二场新闻发布会，人力资源和社会保障部部长张纪南表示，就业是最大的民生，社会保障是民生安全网。党和政府历来高度重视就业和社会保障工作。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把促进就业摆在经济社会发展的优先位置，把社会保障体系建设作为实现共同富裕的重要途径，作出了一系列重大决策部署，取得了举世瞩目的成就。

张纪南介绍，我国社会保障能力持续增强。基金规模不断扩大，养老、失业、工伤三项保险基金累计结余6.8万亿元。同时，保障水平不断提升，基本养老金持续增加，失业、工伤待遇稳步提高。

“当前我国社会保障制度不断完善，人才流动机制更加健全，推动用人单位提升用人待遇，缴纳社保基金。营商环境的优化和减税降费的全面推进为实体经济释放了更多自由现金流，以规范企业运作，加大用人投入。随着国资划转的落实，社保基金规模将进一步扩大，社保基金制度的可持续性也随之强化。”盘古智库高级研究员盘和林9月26日对《证券日报》记者表示。

值得关注的是，在基本养老金方面，今年年初，人社部、财政部发文确定河北等9个省份2019年启动居民养老金委托投资工作。2020年底前所有省市区全部启动实施。同时，持续扩大居民养老金投资规模，确保2017年及之后年度新增结余的80%用于开展委托投资，以实现既定政策目标。

根据人社部发布的数据显示，截至6月底，18个委托省（区、市）签署的8630亿元地方基本养老金委托投资合同中已有7062亿元到账并投资运营。根据年初的目标来看，当前养老金入市程度仍有较大空间。

“我国基本养老金虽然在持续增加，但仍然面临保值增值的需求。”中国国际经济交流中心经济研究部研究员刘向东在接受《证券日报》记者采访时表示，需要引导养老金加快入市步伐，预计未来还会有万亿元规模养老金“充值”A股，有效支撑资本市场健康发展，也可以提振其他投资者对资本市场的信心。

在盘和林看来，养老金基金加快入市，能够进一步增强机构投资者在股市的权重和影响，发挥机构投资者专业积累和风险控制能力，对资本市场的平稳运行起到积极作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=69862>

(来源：证券日报)

## 国际交流

### 中日韩专家共论养老产业发展

来自中国、日本、韩国三国的政、商、产、学、研各界代表以“双招双引”助力养老产业大发展为主题，探讨跨境合作展，助力康养产业发展。

今天，记者从中国亚洲经济发展协会了解到，这已经该协会第五次主办中日韩健康养老产业高峰论坛。论坛上，中国亚洲经济发展协会副会长刘志贵表示，多年来，协会坚持“请进来、走出去”的宗旨，积极引领中国企业与日、韩等亚洲国家企业开展广泛的交流与合作，为其搭建国际交流合作平台。此次论坛旨在分析国际康养产业发展前景，分享成熟的康养产业市场化体系建设思路，探讨康养产业的更好盈利模式，推动中国康养产业快速发展。

中国老龄协会一级巡视员曹健称，无论是日本、韩国，还是中国，人口老龄化形势都日益严峻，各国都积极应对人口老龄化，重视健康养老产业的发展。近年来中国政府出台了一系列养老和健康领域的政策性文件，持续释放政策红利，推动产业进入良好的快速发展期。三方有很多共性问题需要探讨，有很多实践经验值得交流，有很多相融领域可以合作。

民政部社会救助司原司长、中民社会救助研究院院长王治坤谈到，近年来兴起的“医养结合”养老模式，把对老年人的生活照料、医疗保障、康复护理等有机融合，较好满足了老年人多层次养老服务需求，可成为发展中国特色养老服务业的选择。与此同时，居家社区医养结合摆上更加突出的位置，只有这样才能更好的解决95%以上的老人和家属的后顾之忧。

日本国驻华大使馆领事部、经济部一等书记官伊藤秀秀介绍了日本介护专业发展现状及未来应对策略。他说，老年产业的发展可以应用人工智能，通过开发机器人等进行服务、开发相关的辅助设备来支持介护人员的工作。韩国和中国已经开展相关项目，希望今后可以不断进行信息交换，同时希望能与中国相关方面进行合作。

韩国养老论坛协会会长沈遇政分享了韩国智能介护康复技术经验。他提到“福祉科技”，“是一个福祉和技术合在一起的单词，可以把它看作是一个老年人如何依赖于这些科技更好地生活以及如何健康、舒适、安全、独立地参与到社会活动当中。”“人工智能带来的新技术的使用，我对我们未来有期许。”

论坛上，潍坊市华都集团有限公司与海南颐康集团举行了华都颐康高端康养项目签约仪式。据悉，该项目将依托潍城区康养小镇规划，设计总投资10亿元，项目一期占地110亩，规划50000平方米公益性机构养老园区，设计公益性养老床位2000张，建设内容包含老年介护中心、国际康养中心、老年产品研发中心、老年国际会展中心、老年大学等。

论坛最后，来自中国、韩国、日本的专家学者就中国康养产业国际化合作趋势展望展开对话。与会者表示，养老产业的发展是大家共同的目标和责任，相信在各方共同努力下，将能够为老年群体提供更舒适、更健康的生活、享老环境。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=69836>

(来源：中国新闻网)

## 第二届中日养老服务合作论坛在东京举办

由中国国家发展和改革委员会与日本经济产业省联合主办的第二届中日养老服务合作论坛26日在日本东京举办。国家发展改革委副秘书长赵辰昕和日本经济产业省商务服务审议官藤木俊光共同出席并致辞。

中方表示，论坛聚焦养老产业这一主题，深化政策交流，促进商务对接，进一步凝聚共识，推动政产学研全方位务实合作。中国政府高度重视人口老龄化问题，在持续做好保基本、兜底线的基础上，实施普惠养老城企联动专项行动，不断完善养老服务体系建设，扩大养老服务有效供给，着力满足人民群众日益增长的多层次、多样化需求，并积极推动“一带一路”沿线国家人口老龄化国际合作。中国有2.5亿老年人的巨大市场，日本最早进入老龄化社会，许多经验做法值得学习借鉴，推动中日养老合作符合两国人民共同利益，是增进两国百姓福祉的客观需要。

日方表示，尽管全球经济形势并不稳定，但日中两国之间的合作基础牢固，希望双方精诚分享彼此的创新实践，并为亚洲和世界应对人口老龄化作出贡献。

本次论坛由国家发展改革委国际合作中心和日本贸易振兴机构具体承办，来自中日两国的政府、养老企业、金融机构共400余人参会。

论坛分为政策交流会、项目对接会两大模块。政策交流会上，国家发展改革委社会发展司相关负责人围绕中国应对人口老龄化、支持养老产业发展等方面进行主旨发言，青岛市、中国银行、九如城集团等中国城市、金融支持机构、民营养老机构的代表，分别从地方扶持、金融支撑、机构实践等方面进行分享交流。日方有关社会组织负责人和专家学者介绍了日本在介护服务、辅助器具等方面的经验做法。

项目对接会上，来自中日养老服务领域的150余家企业交流自身优势和合作意向，探讨养老服务业的发展趋势和产业机遇，并进行深度务实的项目对接。双方企业在养老服务、介护人才培训、康复辅具制造等领域达成多项合作成果，并有24家企业现场签署合作协议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=69856>

(来源：中国新闻网)

## 老龄化困境之下，日本“银发上班族”成常态

最近出现了一段一分钟的手机视频，记录了日本某公司针对65岁以上高龄入职者的培训，一间封闭会议室里，银发老人分批学习职场礼仪，坐前停一秒，鞠躬有角度。主持人举着话筒声称，“人生没有退休，理想应是一生都在工作”，这段视频在网上广为传播。

人们的感受是，一旦年龄到了60岁附近，退休就是理应之事。漫长的职业生涯告一段落，人生应该进入另一种节奏。但在日本，这并非常态。

如果有机会站在上下班高峰期的东京街头上，会对这一现象深有体悟。身穿正装、步履匆匆的人群里，银发老人偶一地出现。他们看上去清瘦、老态、轻微佝偻着背。但手上的公文包和一身正装行头提醒着观察者，他们仍是职场中人。

严峻的老龄化现象在日本已非新鲜事。日本总务省公布的人口估算数据显示，截至今年9月15日，日本65岁以上老年人比上年增加32万，达到3588万人，创历史新高，在总人口中所占比列达28.4%。

作为日本“后期高龄者医疗制度”对象的75岁以上人口则增加了53万，达到1848万。在总人口中所占比列达14.7%，大约相当于每7个人中就有一位75岁以上老人。

庞大的老龄群体引发的一系列财政负担和劳动力缺口问题，正在将日本社会拖入长期焦虑，“银发上班族”因此成为常态。据了解，2017年日本老年人就业人数增加了5%达到807万，占整体就业人数的12.4%，在创下历史新高同时，也成为了日本老年人就业指数连续14年的上升。

今年6月，日本政府宣布将修改现行的《高龄者雇用安定法》，要求企业采取措施，以便让有意愿工作的老人能工作到70岁。

除了原有的废除退休制、延迟退休年龄等内容外，日本政府拟要求企业实行支持老年员工到其他企业再就业、帮助老年人创业等措施。这意味着这个快速老龄化国家的劳动者预计将比世界上任何地方的工人都要更晚退休。

支持者认为，把人们留在劳动力队伍将促进经济，并为日本捉襟见肘的社保体系节省资金。东京都立川市一家保安公司的负责人表示，大量雇用已超过退休年龄，但身体健康且愿意继续工作的人将缓解其员工紧缺问题。

他表示，“保安工作是与人打交道的工作，非常适合人生阅历丰富的老年人。如果国家通过70岁也可以工作的法律，将会吸引更多老人加入我们。”

此外，日本还在通过放宽外国人在日就业限制，为日益收缩的就业市场输入新的劳动力。据日本经济新闻网报道，设置了新居留资格“特定技能”的日本修订版《出入国管理法》正式于今年4月1日开始施行。日本以人才严重短缺的14个行业为对象，允许具有一定技能和日语能力的外国人在日本就业。预计实施首年最多接纳4.7万名外国劳动者，5年内共计接收约34.5万人次。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=69895>

(来源：界面新闻)

## 老年说法

### 上海：从个案探索，到成立专业办案组，应对老龄化要办好这件事！

在步入深度老龄化的上海，涉老型案件的办理备受关注。十年前，上海检察系统率先制定了《涉案老年人司法保护工作规定》。从最初的个案探索，到老年人专业化办案组成立，上海在涉老型案件的专业化办理上不断探索尝试。今天下午，静安区检察院涉老年人犯罪案件专业化办理十周年座谈会举行，来自法律、养老等领域的各界专家围绕如何在机制设计中保护老人法律权利各抒己见。

#### 扭转“我老我就没事”，提倡案件分流机制

在涉老型案件中，无论老人是受害一方，还是犯罪一方，都存在法律意识不足的问题。一些老人法律意识淡薄，存在“我老我就没事”的想法。

全国政协委员、上海中医药大学附属曙光医院主任医师蒋健表示，在涉老型案件的处理过程中要宽严并济，充分考虑老人的犯罪动机。

华东政法大学诉讼法学研究中心副主任张栋则认为应当引入案件分流机制，“一些因身体疾病而导致不正常行为的老人，可以选择采取强制医疗手段。一些司法机构在处理涉老型案件时，常常会出现‘起诉犹豫’现象。但并不是老年人犯罪就一定要减轻相应罪责，对于一些惯犯不可减轻罪责。”

#### 建议引入“公共监护人制度”，为无监护人老人权利护航

截至去年底，上海60岁以上户籍老年人口已达503.28万，占户籍总人口的34.4%。其中，80岁及以上高龄老年人口达81.67万。据不完全统计，上海认知障碍症老年人口约20万。

市民政局养老服务处副处长葛健指出，我们要对涉及认知症老人的犯罪案件提前预判。“认知症老人的身体、心理都会产生一些变化，他可能无意间给别人带来伤害。这种伤害能否被定性为犯罪，是值得司法机构去定性的问题。”

刑事诉讼程序推进的快慢不仅关系着老年犯罪人的羁押状态的长短，对老年人身心同样也是一种考验。葛健表示，我们尤其要关注那些无监护人的空巢老人、独居老人、失独老人。这些无监护人的老人犯案后，因身体原因进行监外执行程序时，工作人员往往很难找到托管的养老院和医院。在这一领域，国外的一些做法值得借鉴，包括设立“公共监护人制度”等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=606&aid=69891>

(来源：文汇网)

## 政府购买服务

### 山东：青岛市民政局养老服务人员心理健康辅导项目公开招标公告

#### 一、采购人及其委托的采购代理机构的名称、地址和联系方法

采购人：青岛市民政局

地址：青岛市延安三路228号民政大厦

联系方法：0532-82106169

代理机构：青岛嘉信招标有限公司

地址：山东青岛市北区辽源路257号青岛市中小企业公共服务中心6号楼1层

联系方法：13605327893

#### 二、采购项目的名称、预算金额

#### 三、采购人的采购需求

#### 四、投标人的资格要求

标包【1】1.具有独立承担民事责任能力的法人或其他组织；2.招标公告发布之日起三年内无行贿犯罪等重大违法记录；3.通过“信用中国”网站、中国政府采购网、信用山东及信用青岛查询，未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人、政府采购严重违法失信行为记录等名单的；4.本项目不接受联合体投标。

#### 五、获取招标文件的时间期限、地点、方式及招标文件售价

开始时间：2019-09-2409:00:00

截止时间：2019-10-1409:30:00

地点：投标人须在开标前在青岛市政府采购网上注册并关注该项目。开标时间前在全国公共资源交易平台（山东省青岛市）青岛市公共资源交易电子服务系统（<http://ggzy.qingdao.gov.cn>）本项目招标公告页面免费下载电子招标文件。代理机构不再发售纸质招标文件。 方式：报名后下载

招标文件售价：0

#### 六、公告期限

公开招标公告发布之日起5个工作日。

#### 七、投标截止时间、开标时间及地点

开始时间：2019-10-1408:30:00

截止时间：2019-10-1409:30:00

地点和方式：青岛市市南区香港中路19号公共资源交易中心311（开标室8）

开标时间：2019-10-1409:30:00

#### 八、采购项目联系人姓名和电话

姓名：周涛

电话：13605327893

#### 九、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍

参见采购文件

十、采购项目需要落实的政府采购政策

参见采购文件

供应商请在2019-10-1409:30:00前在www.cccg-qingdao.gov.cn注册并登陆后进行网上投标报名，未在网上报名或网上报名不成功的，无资格参加投标（或谈判）。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=69881>

(来源：政府采购网)

## 福建：闽清县上莲乡敬老院及社区居家养老服务照料中心电梯采购招标公告

受闽清县上莲乡人民政府委托，福建博文招标代理有限公司对[350124]BW[GK]2019034、闽清县上莲乡敬老院及社区居家养老服务照料中心电梯采购组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350124]BW[GK]2019034

2、项目名称：闽清县上莲乡敬老院及社区居家养老服务照料中心电梯采购

4、采购项目需要落实的政府采购政策：（1）进口产品：无。（2）节能产品：适用于合同包1。（3）环境标志产品：适用于合同包1。（4）信息安全产品：无。（5）小型、微型企业：适用于合同包1。（6）监狱企业：适用于合同包1。（7）残疾人福利性单位：适用于合同包1。（8）信用记录：适用于合同包1，按照下列规定执行：①投标人应在本项目公告发布之后，投标截止时间前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.cccg.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。②查询结果的审查：A.由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。B.投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。C.因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。D.查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。（9）其他政策：无。

5、供应商的资格要求：

（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

招标文件规定的其他资格证明文件（1）投标人须提供所投产品制造商的《中华人民共和国特种设备制造许可证》；（2）所投产品安装维保单位须具备《特种设备(电梯)安装改造维修许可证》，若安装维保单位非投标人自身实施，则须提供具有法律效力的委托安装维保协议书。上述文件均须提供证书复印件并且在有效期内。

投标人资格条件凡有能力提供本招标文件所述货物及服务的，具有法人资格的境内供货商或制造商均可成为合格的投标人。（法人包括企业法人、机关法人、事业单位法人和社会团体法人）

具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的材料（1）提供具备履行合同所必需的办公场所的场地证明（属于自有产权的提供产权证复印件；非自有产权的提供场地租赁合同复印件）。（2）专业技术能力的材料：提供技术人员的职称证书或用工合同。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(zfcg.cz.fujian.gov.cn)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名)，否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0元

8、供应商报名开始时间：2019-09-2410:06报名截止时间：2019-10-0910:06

9、投标截止时间：2019-10-1809:00(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2019-10-1809:00，福州市鼓楼区西洪路149号西洪广场2层

11、公告期限：5个工作日。

12、本项目采购人：闽清县上莲乡人民政府

地址：闽清县上莲乡上莲村下寨85号

联系人姓名：林腾

联系电话：0591-22422001

采购代理机构：福建博文招标代理有限公司

地址：福州市鼓楼区西洪路149号西洪广场2层

项目联系人：何文菲、周晓雯

联系电话：0591-22855515

网址：zfcg.cz.fujian.gov.cn

开户名：福建博文招标代理有限公司

福建博文招标代理有限公司

2019-09-24

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=69881>

(来源：政府采购网)

## 贵州：沙县老年养护楼“公建民营”养老机构租赁采购项目(二次)采购公告

1、项目名称：沙县老年养护楼“公建民营”养老机构租赁采购项目(二次)

2、项目编号：GZDYGS-2019-02

3、项目序列号：02

4、项目联系人：杨刚

5、项目联系电话：0857-7242804

6、采购方式：公开招标

7、采购货物或服务情况：（具体要求详见附表）

（1）采购主要内容：

根据《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）、《贵州省资助民办养老服务机构暂行办法的通知》（黔民发〔2012〕58号）、《毕节市人民政府关于深入推进养老服务业改革发展的实施意见》（毕府发〔2019〕21号）等文件精神，通过“公建民营”运营模式，进一步加强我县养老服务规范化管理，促进我县养老服务事业健康发展。

（2）采购数量：1批

（3）采购预算：0元

（4）最高限价：0元

（5）简要技术要求、服务和安全要求：

详见招标文件

（6）交货时间或服务时间：详见招标文件

（7）交货地点或服务地点：详见招标文件

（8）其他事项（如样品提交、现场踏勘等）：无

8、投标供应商资格要求

（1）一般资格要求

（1）有效的社会信用代码的营业执照原件（2018年12月31日以前成立的企业还须同时提供已参加2018年年报的证明材料，即企业登记机关出具的2018年已年报的证明或企业自行在企业信用公示网打印的已参加年报的资料）。具备独立承担民事责任的能力。（2）提供中国裁判文书网查询的无行贿犯罪证明资料（加盖投标人印章）。提供中国裁判文书网无行贿犯罪证明原件，无行贿犯罪记录查验证：投标服务企业须在中国裁判文书网（http://wenshu.court.gov.cn/）检索查询企业以及企业法定代表人是否存在行贿受贿等犯罪档案记录，若自本项目采购公告发布之日前3年内存在行贿受贿等犯罪档案记录的将取消其投标资格（提供自本项目采购公告发布之日起至投标截止时间止任一时间段的检索查询结果网页打印件，查询结果必须清晰完整，并加盖投标人公章）；（3）法定代表人参加投标的必须有法定代表人身份证（或有效身份证明性文件），法人授权委托人参加投标的必须有法定代表人授权委托书及被授权委托人身份证（或有效身份证明性文件原件）；（4）服务企业信用信息：对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单且还在执行期的服务企业，拒绝其参与政府采购活动。信用记录查询渠道为“信用中国”（www.creditchina.gov.cn）、“中国政府采购”（www.cccg.gov.cn），查询时间为购买招标文件之日起至招标前一天的任意时间，服务企业须提供查询记录截图并加盖公章，作为信用信息查询记录和证据在开标时一并提交审查并编入《投标文件》。（5）具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件。1) 基本开户银行出具的有效资信证明原件（自出具之日起2个月内有效）或经法定审计机构审计的2018年度财务审计报告原件（至少包含资产负债表、利润表及其附注，报告未加盖审计机构骑缝章、四表一注未加盖审验章均视为无效）或财政部认可的政府采购专业担保机构出具的有效投标担保函原件。2) 2019年以来任意一个月发生并缴纳的增值税或企业所得税的完税凭证原件或银行回单（凭证或回单须标明有本款要求的税种方为有效）。未发生缴税情况的，须提供零申报证明，即提供企业在所在地税务部门出具的申报证明原件或加盖税务机关鲜章的申报表或自行在网上申报系统中打印的已申报报表（加盖投标人印章）。依法免税的，须提供投标人所在地税务部门出具的相应证明原件。3) 2019年以来任意一次缴纳社会保险的凭据原件（专用收据或社会保险缴纳清单）或银行回单（回单须标明缴存款项来源为社会保险方为有效）。依法不需要缴纳社会保障资金的，须提供投标人所在地社保部门出具的相应证明原件。

（2）特殊资格要求

无

## 9、获取招标文件信息：

- (1) 购买招标文件时间:2019-09-2509:00:00至2019-09-3017:00:00
- (2) 购买招标文件地点:贵州省金沙县政务服务中心

(3) 招标文件获取方式:现场购买，服务企业代表只有在规定时间内持公告中所有资格要求文件原件，到贵州省金沙县鼓场街道金沙县政务服务中心报名，单位法人授权委托书并提供经公证机关对授权委托书中投标人法定代表人的签名、委托代理人的签名、投标人的单位章的真实性做出有效公证原件，受托人需是本单位缴纳社保的正式员工，需提供本项目开标前连续3个月缴纳社保证明原件审查（公证书出具的日期应与授权委托书出具的日期同日或在其之后）。（同时提交上述证件加盖单位公章的复印件一份）并购买《招标文件》及资料后才能取得投标资格。

(4) 招标文件售价:300元人民币（含电子文档）

10、投标截止时间（北京时间）： 2019-10-1509:30:00（逾期递交的投标文件恕不接受）

11、开标时间（北京时间）:2019-10-1509:30:00

12、开标地点:金沙县东南环线新车站内贵州大昱建设项目建设管理咨询有限公司开标室

## 13、投标保证金情况

- (1) 投标保证金金额（元）:50,000
- (2) 投标保证金交纳时间:2019-09-2509:00:00至2019-10-1417:00:00
- (3) 投标保证金交纳方式:通过投标人公司基本帐户汇到指定银行帐户
- (4) 开户银行及帐号

单位名称:贵州大昱建设项目建设管理咨询有限公司

开户银行:贵州银行股份有限公司金沙县支行

帐号:0702001800001284

14、PPP项目:否

15、采购人名称:金沙县民政局

联系地址:贵州省金沙县鼓场街道

项目联系人:杨刚

联系电话:0857-7242804

16、采购项目需要落实的政府采购政策:已落实

17、采购代理机构全称:贵州大昱建设项目建设管理咨询有限公司

联系地址:贵州省金沙县东南环线新车站内

项目联系人:熊伟

联系电话:0857-7373132

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=69883>

(来源: 中国政府采购网)

## 河北：张家口市健康养老服务空间规划招标公告

开标时间：2019年10月23日09时30分

项目名称：张家口市健康养老服务空间规划

机构项目编码：HB2019093240020045

项目联系人：邵南

项目联系电话：18032932079

采购人：张家口市国土资源局机关

采购人地址：张家口市朝阳西大街与世纪路交口东北角

采购人联系方式：13833339580

代理机构：河北省成套招标有限公司

代理机构地址：石家庄市工农路486号

代理机构联系方式：18032932079

预算金额：330万元

投标截至时间：2019年10月23日09时30分

获取招标文件开始时间：2019-09-25

获取招标文件结束时间：2019-09-30

获取招标文件地点：河北省成套招标有限公司（石家庄市工农路486号）

获取招标文件方式或事项：现金发售

招标文件售价：0元

开标地点：张家口市公共资源交易中心二楼第一开标室

供应商的资格要求：1、本次招标要求投标人须具备行政主管部门颁发的城乡规划编制甲级资质，并在人员方面具有相应的规划设计能力。2、未被列入“信用中国”（www.creditchina.gov.cn）及政府采购相关网站失信名单；未被工商行政管理机关在全国企业信用信息公示系统中列入严重违法失信企业名单；3、本次招标不接受联合体投标。

采购数量：

技术要求：详见招标文件要求

备注：

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=69884>

(来源: 中国政府采购网)

## 河南：光山县民政局政府购买养老服务政府采购项目（二次）招标公告

光山县公共资源交易中心政府采购部受光山县民政局委托，对光山县民政局政府购买养老服务政府采购项目进行了公开招标，因有效投标供应商不足三家而流标，采购单位添加和完善了该项目技术参数并报县采购办备案，现进行二次招标，欢迎合格的供应商参与投标。

## 一、招标项目名称及编号

1. 项目名称：光山县民政局政府购买养老服务政府采购项目（二次）
2. 招标编号：光财公开招标〔2019〕77号

## 二、招标项目简要说明

## 1、资金来源：专项资金。

2、预算金额：A包预算金额：55.18万元；B包预算金额：120万元。

3、采购内容：A包为光山县智慧养老信息化平台建设及运营，建设完成后由建设方负责运营一年；B包为居家养老服务项目，服务周期一年；具体内容详见招标文件第四章。

4、交货期限及地点：合同签订后10日历日内送达采购人指定地点并安装调试、培训及验收完毕。

5、包号划分：本项目共分A、B两个包，A包：光山县智慧养老信息化平台建设及运营；B包：居家养老服务项目。

## 三、本项目投标供应商须具备的资格条件

A包投标供应商须具备的资格条件：

- 1、合格供应商应符合政府采购法第二十二条规定的基本条件。
  - (1) 具有独立承担民事责任的能力；
  - (2) 有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
  - (3) 具有履行合同所必须的设备和专业技术能力；
  - (4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
  - (5) 参加政府采购活动近三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
  - (6) 法律、行政法规规定的其他条件。

2. 具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人, 提供《营业执照》、《税务登记证》、《组织机构代码证》或上述“三证合一”的营业执照等证明文件;  
 3. 对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商, 拒绝参与本项目政府采购活动; 查询渠道: “信用中国”网站 ([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))、中国政府采购网 ([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)) (报名时查询), 投标人以上网站查询本单位主体信用记录, 同时须在投标文件中将查询结果截图加盖投标单位公章如实报告评标委员会; 若投标人未按要求提供查询结果或查询结果显示投标人是失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的当事人则其投标无效。

4. 提供相同品牌产品且通过资格审查、符合性审查的不同投标人参加投标的, 按一家投标人计算;

5. 本次招标不接受联合体投标。

B包投标供应商须具备的资格条件:

1. 合格供应商应符合政府采购法第二十二条规定的基本条件。

(1) 具有独立承担民事责任的能力;

(2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;

(3) 具有履行合同所必须的设备和专业技术能力;

(4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;

(5) 参加政府采购活动近三年内, 在经营活动中没有重大违法记录;

(6) 法律、行政法规规定的其他条件。

2. 具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人, 提供《营业执照》、《税务登记证》、《组织机构代码证》或上述“三证合一”的营业执照等证明文件;

3. 对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商, 拒绝参与本项目政府采购活动; 查询渠道: “信用中国”网站 ([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))、中国政府采购网 ([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)) (报名时查询), 投标人以上网站查询本单位主体信用记录, 同时须在投标文件中将查询结果截图加盖投标单位公章如实报告评标委员会; 若投标人未按要求提供查询结果或查询结果显示投标人是失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的当事人则其投标无效。

4. 提供相同品牌产品且通过资格审查、符合性审查的不同投标人参加投标的, 按一家投标人计算;

5. 本次招标不接受联合体投标。

四、招标文件领取信息

4.1 投标供应商首先登陆“信阳市公共资源交易网([www.xyggzy.gov.cn](http://www.xyggzy.gov.cn))”或“全国公共资源交易平台(河南省光山县)” ([gs.xyggzy.gov.cn](http://gs.xyggzy.gov.cn)) 网站进行交易主体注册, 然后按网站通知公告有关要求填报企业信息和上传有关原件扫描件, 将纸质文件提交到信阳市行政服务中心(公共资源交易中心)四楼交易受理科进行现场核验, 最后根据通知公告有关办理CA数字证书的要求准备好CA办理所需资料, 到信阳市行政服务中心(公共资源交易中心)四楼CA窗口办理CA数字证书, 完成注册。

4.2. 本次招标实行网上报名, 线下不再接受报名。

凡有意报名参加投标的供应商, 请于2019年9月25日至2019年9月30日, 登陆“信阳市公共资源交易网([www.xyggzy.gov.cn](http://www.xyggzy.gov.cn))”或“全国公共资源交易平台(河南省光山县)” ([gs.xyggzy.gov.cn](http://gs.xyggzy.gov.cn)) 网站凭办理的企业身份认证锁(CA数字证书)登录会员系统进行网上报名。

4.3. 招标文件获取时间: 报名后请于2019年9月30日之前下载。

4.4. 招标文件获取方式: 凭CA数字证书登录会员系统报名后并按网上提示下载招标文件及资料。(详见信阳市公共资源交易网([www.xyggzy.gov.cn](http://www.xyggzy.gov.cn)) 下载中心栏目里投标人操作手册)。

4.5. 请投标供应商报名下载招标文件后, 及时关注系统业务菜单(“答疑澄清文件领取”, “控制价文件领取”)内该项目是否有的新的答疑澄清文件或控制价文件。如有请直接下载, 不再另行通知。

五、递交投标文件时间及地点:

1. 递交投标文件截止时间: 2019年10月16日上午9时30分(北京时间)

2. 递交投标文件地点: 光山县东城健康路3号光明大厦公共资源交易中心四楼开标室

六、开标时间及地点:

1. 开标时间: 同递交投标文件截止时间

2. 开标地点: 同递交投标文件地点

3. 逾期送达或者未送达指定地点的投标文件将被视为无效投标文件, 采购代理机构不予接收。

七、发布公告的媒介:

本次招标公告同时在《河南省政府采购网》、《全国公共资源交易平台(河南省光山县)》上发布, 其他相关网站转载只供参考, 招标人不承担任何责任。

八、本次招标采购联系事项:

1. 采购人名称: 光山县民政局

2. 采购人地址: 光山县民政局

3. 采购人联系方式: 叶先生联系电话: 13903970670

4. 集中采购机构全称: 光山县公共资源交易中心政府采购部

5. 集中采购机构地址: 光山县东城健康路3号光明大厦

6. 集中采购机构联系方式: 裴先生张女士

联系电话: 0376-85901968590008

7. 监督单位: 光山县政府采购管理办公室联系电话: 8590198

光山县民政局

光山县公共资源交易中心政府采购部

2019年9月24日

<http://cnst99.com/Detail/index.html?id=653&aid=69885>

(来源: 中国政府采购网)

## 江西: 赣州欣成招标代理有限公司关于江西省赣州市赣县区民政局居家养老服务项目(项目编号: GZXC2019-GX-G005)电子化公开招标公告

赣州欣成招标代理有限公司受赣州市赣县区民政局委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定, 现对赣州市赣县区民政局居家养老服务项目进行公开招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 赣州市赣县区民政局居家养老服务项目

项目编号: GZXC2019-GX-G005

项目联系方式:

项目联系人: 黄先生

项目联系电话: 07974500066

采购单位联系方式:

采购单位: 赣州市赣县区民政局

地址: 赣州市赣县区灌婴路1号

联系方式: 孙女士13970755316

代理机构联系方式:

代理机构: 赣州欣成招标代理有限公司

代理机构联系人: 黄先生07974500066

代理机构地址: 江西省赣州市赣县区茶山路梅林古镇10幢二楼010261、010262

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

赣州欣成招标代理有限公司关于江西省赣州市赣县区民政局居家养老服务项目(项目编号: GZXC2019-GX-G005)电子化公开招标公告

赣州欣成招标代理有限公司受赣州市赣县区民政局委托, 就居家养老服务项目进行电子化公开招标, 欢迎国内符合资格条件的投标供应商前来参加投标。

一、招标编号: GZXC2019-GX-G005

二、招标内容:

三、投标方式: 1. 本项目不接受联合体投标。投标报价为一次性不得更改的最终报价, 每种货物只允许一个报价, 任何有选择的报价都将被拒绝。

四、投标供应商具备的资格条件:

1. 具有独立承担民事责任的能力;

2. 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;

3. 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;

- 4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；  
 5、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；  
 五、招标文件的购买：有意向的投标供应商可在2019年9月25日(00:00)-2019年9月30日(23:30)（5个工作日）在江西省公共资源交易网（网址：<http://www.jxsggzy.cn/web/>）上报名和下载招标文件。  
 六、电子投标文件的上传：投标供应商必须在投标截止时间前将电子投标文件上传至江西省公共资源交易网（网址：<http://www.jxsggzy.cn/web/>），逾期作无效投标处理。  
 七、投标保证金：投标供应商的投标保证金人民币壹拾贰万元整（¥120000.00）；须在开标截止时间前（北京时间）到账，从投标供应商的基本账户转入政府采购代理机构，否则投标无效。未中标供应商的投标保证金，无质疑或投诉时，在《中标通知书》发出之日起五个工作日内无息退还，但因投标人自身原因导致无法及时退还的除外；质疑或投诉时，在质疑或投诉处理完毕后五个工作日内无息退还。中标供应商的投标保证金，在采购合同签订并交一份招标代理公司后五个工作日内无息退还。中标供应商须按中标金额的2%缴纳履约保证金，履约保证金由采购人收取，验收合格后一次性无息退还。

八、投标截止时间及开标时间、地点：投标截止时间和开标时间：2019年10月15日下午15:00（北京时间），因江西省公共资源交易网政府采购系统时间与北京时间略有差异，实际开标时间以江西省公共资源交易网政府采购系统显示时间为准），开标地点：赣州市赣县区公共资源交易中心（赣县区行政服务中心西塔三楼），届时请投标供应商的法定代表人或经正式授权的代表携带CA数字证书及身份证原件出席开标大会，签到时间以递交CA数字证书时间为准。

- 九、招标代理服务费：本项目将向中标供应商收取招标代理服务费，具体收费标准详见招标文件。  
 十、政府采购政策：本项目采购将落实小微企业、监狱企业等政府采购政策，具体规定详见招标文件。

#### 十一、联系方法：

采购单位：赣州市赣县区民政局

地址：赣州市赣县区灌婴路1号

电话：13970755316

联系人：孙女士

代理机构：赣州欣成招标代理有限公司

地址：江西省赣州市赣县区茶山路梅林古镇10幢二楼010261、010262

电话：0797-4500066

传真：0797-4500066

邮箱：1989159529@qq.com

联系人：黄先生

开户行：中国农业银行赣县梅林支行

户名：赣州欣成招标代理有限公司

账号：14033301040003405

网址：<http://www.jxsggzy.cn/web/>

赣州欣成招标代理有限公司

#### 二、投标人的资格要求：

1、具有独立承担民事责任的能力；2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

#### 三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：635.5万元（人民币）

时间：2019年09月25日00:00至2019年09月30日23:30(双休日及法定节假日除外)

地点：有意向的投标供应商可在2019年9月25日(00:00)-2019年9月30日(23:30)（5个工作日）在江西省公共资源交易网（网址：<http://www.jxsggzy.cn/web/>）上报名和下载招标文件。

招标文件售价：¥0.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：有意向的投标供应商可在2019年9月25日(00:00)-2019年9月30日(23:30)（5个工作日）在江西省公共资源交易网（网址：<http://www.jxsggzy.cn/web/>）上报名和下载招标文件。

#### 四、投标截止时间：2019年10月15日17:52

#### 五、开标时间：2019年10月15日17:52

#### 六、开标地点：

赣州市赣县区公共资源交易中心（赣县区行政服务中心西塔三楼）

#### 七、其它补充事宜

#### 八、采购项目需要落实的政府采购政策：

本项目采购将落实小微企业、监狱企业等政府采购政策，具体规定详见招标文件。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=69886>

(来源：政府采购网)

# 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务关于政治、经济、文化、健康、生活等方面咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系建设与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系建设，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老服务示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

# 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：[www.CNSF99.com](http://www.CNSF99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[Cnsf99@163.com](mailto:Cnsf99@163.com)[Cnsf99@126.com](mailto:Cnsf99@126.com)

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

# 内部刊物仅供参考